

ОТЧЕТ

об оценке регуляторного воздействия нормативно-правового акта

1.	Вид, наименование и реквизиты нормативно-правового акта	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июля 2019 года № 636 «Об утверждении Административного регламента оказания государственных услуг по лицензированию деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении, а также по международной перевозке грузов» <i>(требование о выдаче лицензионной карточки)</i>
2.	Государственный орган или организация, проводящие оценку регуляторного воздействия	Министерство транспорта
3.	Получение заключений уполномоченных органов	Заключения уполномоченных органов не получены
4.	Дата	19.06.2026 г.

Результаты оценки регуляторного воздействия

5.	Заключение 1. В статье 5 Закона Республики Узбекистан «О лицензировании, разрешительных и уведомительных процедурах» установлено, что если осуществление физическими или юридическими лицами отдельных видов деятельности (действий) может причинить вред жизни и здоровью граждан, ущерб правам и законным интересам физических и юридических лиц, общественной безопасности и (или) окружающей среде, вводятся процедуры лицензирования и выдачи разрешений. 2. В приложенном к указанному Закону перечне видов деятельности, для осуществления которых требуется получение лицензий: в позиции 16 предусмотрена лицензия на деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, включающая следующие подвиды лицензируемой деятельности: – перевозка пассажиров микроавтобусами и автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении; – перевозка пассажиров легковыми автомобилями в городском, пригородном и междугородном сообщении; – перевозка пассажиров автобусами по международным маршрутам; – перевозка пассажиров микроавтобусами по международным маршрутам; – перевозка пассажиров легковыми автомобилями по международным маршрутам; в позиции 17 предусмотрена лицензия на деятельность по международной перевозке грузов автомобильным транспортом, включающая подвид деятельности по международной перевозке грузов автомобильным транспортом. 3. Административным регламентом оказания государственных услуг по лицензированию деятельности по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 30 июля 2019 года № 636 (приложение № 1 к постановлению), установлено следующее: – для осуществления права на перевозку пассажиров автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении, а также международную перевозку грузов выдаются типовые (простые) лицензии; – лицензия выдается на подвиды деятельности, установленные Законом Республики Узбекистан «О лицензировании, разрешительных и уведомительных процедурах»; – на основании лицензии на каждое автотранспортное средство выдается лицензионная карточка;
----	--

- лицензионная карточка является разрешением, выдаваемым на каждое автотранспортное средство, используемое для перевозки пассажиров и грузов, для осуществления лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий;
- не допускается коммерческая перевозка пассажиров и грузов по международным маршрутам с использованием автотранспортного средства, не обеспеченного лицензионной карточкой;
- при пополнении (увеличении) количества автотранспортных средств государственная пошлина дополнительно взимается за каждую лицензионную карточку.

Вместе с тем в размерах государственной пошлины, взимаемой за выдачу лицензионных карточек, предоставляющих право на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, утвержденных постановлением Кабинета Министров от 30 июля 2019 года № 636 (приложение № 2 к постановлению), указана сумма государственной пошлины за одну единицу автотранспортного средства на один год (в кратном размере базовой расчетной величины).

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 постановления Президента Республики Узбекистан от 27 февраля 2025 года «О дополнительных мерах по созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы услуг» деятельность по перевозке пассажиров легковыми автотранспортными средствами в городском, пригородном и междугородном сообщении включена в перечень видов деятельности (работ, услуг), которыми могут заниматься самозанятые лица, и установлено, что они осуществляют данную деятельность на основании лицензионной карточки.

В соответствии с приложением № 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2025 года № УП-50 «О мерах по повышению роли малого и среднего бизнеса в экономике» с 1 января 2026 года утвержден перечень видов деятельности (работ, услуг), которыми могут заниматься самозанятые лица.

Согласно пункту 72 данного перечня перевозка пассажиров легковым автотранспортным средством в городском, пригородном и междугородном сообщении (при наличии лицензионной карточки) включена в перечень видов деятельности (работ, услуг), которыми могут заниматься самозанятые лица.

Правилами перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденными приложением № 1 к постановлению Кабинета Министров от 4 ноября 2003 года № 482, установлено:

а) согласно пункту 4 одной из основных задач лиц, осуществляющих перевозку пассажиров автобусами независимо от формы собственности, в обеспечении безопасности является обеспечение наличия лицензионной карточки на каждом эксплуатируемом автотранспортном средстве;

б) согласно пункту 19 водители автобусов и маршрутных такси, осуществляющих регулярные перевозки, при работе на маршруте должны иметь соответствующую лицензию (лицензионную карточку);

в) согласно пункту 56 при осуществлении перевозок через автовокзалы (автостанции) перевозчик обязан обеспечить наличие лицензии (лицензионной карточки) на используемое в работе автотранспортное средство.

Также в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной пошлине» установлено, что размеры государственной пошлины, уплачиваемой за лицензирование отдельных видов деятельности Министерством транспорта Республики Узбекистан, взимаются исходя из пассажировместимости и количества единиц автотранспортных средств.

Исходя из вышеизложенного, в настоящее время в рамках данного порядка юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам для осуществления деятельности выдаются лицензии, а на автотранспортные средства, входящие в их подвижной состав, — лицензионные карточки в зависимости от видов деятельности. В свою очередь, за оформляемые лицензионные карточки взимается государственная пошлина исходя из пассажировместимости и количества единиц автотранспортных средств.

Таким образом, лицензионная карточка является разрешительным документом, идентифицирующим каждое автотранспортное средство, и имеет важное значение непосредственно для устранения теневой экономики и обеспечения безопасности движения.

4. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 1 февраля 2019 года № 5647 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта»:

- Министерство является органом государственного управления по выработке и реализации

	единой государственной политики в области развития автомобильного, железнодорожного, воздушного, речного транспорта, метрополитена, а также дорожного хозяйства; – Министерство осуществляет задачу государственного регулирования деятельности организаций в сфере транспорта и дорожного хозяйства посредством принятия нормативно-правовых актов, выдачи лицензий и разрешений, сертификации, проведения эффективной технической и тарифной политики; – исполнение решений, принятых Министерством в пределах его полномочий, является обязательным для органов государственного управления и органов государственной власти на местах, других организаций и их должностных лиц, а также граждан.
--	--

6.	Сфера действия документа Лицензированию подлежит осуществляемая на коммерческой основе деятельность по перевозке пассажиров в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении, а также международная перевозка грузов. Деятельность по коммерческой перевозке пассажиров в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении осуществляется юридическими лицами. При этом деятельность по перевозке пассажиров в городском, пригородном и междугородном сообщении может также осуществляться самозанятыми лицами. Коммерческая перевозка пассажиров и грузов — получение дохода в результате оказания услуг по перевозке пассажиров и грузов автотранспортными средствами путем осуществления предпринимательской деятельности. Лицензионная карточка — разрешение (лицензия), выдаваемое на каждое автотранспортное средство, используемое для перевозки пассажиров и грузов, для осуществления лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий. По заявлению заявителя на основании решения лицензирующего органа выдается лицензия на вид деятельности; по заявлению заявителя на подвижной состав автотранспортных средств на основании лицензии, выданной на вид деятельности, выдаются лицензионные карточки.
----	---

7.	Результативность и эффективность документа В результате реформ, проведенных в последние годы, владельцам личных автомобилей при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом был предоставлен ряд льгот и удобств. В частности, ранее деятельность легкового такси осуществлялась только при создании юридического лица либо путем передачи собственного автомобиля юридическому лицу в аренду на основании договора, а в настоящее время данная деятельность включена в перечень видов деятельности самозанятых лиц. Для сведения следует отметить, что если в 2020 году сумма государственной пошлины, взысканной с перевозчиков за осуществление деятельности по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом по республике, составила 77,9 млрд сумов, то в 2025 году данный показатель составил 211,3 млрд.
----	---

8.	Положительные и отрицательные последствия документа Лицензионная карточка является разрешительным документом, идентифицирующим каждое автотранспортное средство, и имеет важное значение непосредственно для устранения теневой экономики и обеспечения безопасности движения. Согласно зарубежному опыту деятельность по внутренним автомобильным грузовым перевозкам в Германии, Франции, Польше, Италии, Испании, Великобритании, Турции и государствах СНГ регулируется лицензированием и документами разрешительного характера. На примере отдельных государств СНГ отмена в 2005 году лицензирования деятельности по внутренним автомобильным перевозкам была осуществлена в рамках политики либерализации транспортной отрасли. Однако на практике отмена лицензирования привела к ряду негативных последствий, а именно:
----	--

1. *Резкий рост доли теневой экономики — это основной и серьезный недостаток. Отмена лицензирования полностью либерализовала доступ на рынок. В результате:*

- **массовое уклонение от налогов:** после отмены лицензирования возникло «масштабное уклонение» от НДС и налога на доходы. По расчетам экспертов, более 60 процентов перевозок осуществляется по «черным» схемам;

- **демпинг (искусственное снижение цены):** недобросовестные участники («бомбилы»), не неся расходов на соблюдение требований законодательства (налоги, оформление, безопасность), формировали более низкие цены. Это привело к массовому переходу законно работающих перевозчиков в нелегальный сектор, а также к неоформлению работников в штат;

- **отсутствие контроля:** например, требование о простом уведомлении о начале перевозочной деятельности соблюдают менее 20 процентов перевозчиков, то есть 80 процентов деятельности отрасли не контролируется государством. Это приводит к потере государством значительных средств.

2. *Чрезмерная конкуренция и снижение рентабельности.*

Либерализация рынка, предназначенная для развития конкуренции, напротив, привела к тому, что перевозкой грузов и пассажиров стали заниматься все желающие, в том числе представители других сфер.

- **«Конкуренция усилилась до предела»** — так эксперты описывают ситуацию, то есть на рынок вышли водители, имеющие только автотранспортное средство, но не обладающие знаниями и навыками.

- **Снижение качества услуг:** в условиях демпинга и борьбы за выживание на рынке перевозок компаниям не хватает средств на развитие, обновление автопарка и повышение квалификации работников.

3. *Осуществление деятельности по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом не специалистами отрасли, а представителями других сфер привело к ряду негативных последствий на транспортном рынке.*

- Лицензирование выполняло функцию допуска к профессии и обеспечения безопасности перевозок; знание перевозчиком требований безопасности движения и правил перевозок обеспечивало качественное и безопасное оказание услуг в данном направлении. Его отмена привела к ряду негативных последствий.

Вследствие недостаточной профессиональной квалификации все чаще допускаются грубые нарушения правил перевозки грузов, режима труда и отдыха водителей, а также требований безопасности на транспорте.

Это, в свою очередь, создает угрозу безопасности дорожного движения. В частности, приводит к неправильной эксплуатации транспортных средств, недостаточному вниманию к техническому состоянию и нарушениям правил дорожного движения.

4. *Снижение качества услуг.*

Специалисты в сфере автомобильного транспорта уделяют большое внимание таким вопросам, как:

- сохранность груза;
- срок доставки;
- договорные отношения с клиентами.

Специалисты из других сфер, в свою очередь, становятся причиной следующих случаев:

- повреждение груза;
- задержки;
- неисполнение договорных обязательств.

Осуществление автомобильных грузовых или пассажирских перевозок представителями других сфер привело к недостаточной профессиональной квалификации, снижению безопасности дорожного движения, ухудшению качества услуг и формированию нездоровой конкурентной среды на рынке. В связи с этим важное значение имеет установление четких правовых требований и механизмов контроля для субъектов, осуществляющих деятельность на транспортном рынке.

Европейский опыт: Регламент Европейского парламента и Совета № 1071/2009 от 21 октября 2009 года устанавливает порядок допуска к деятельности операторов автомобильного транспорта.

Для сведения: под «оператором автомобильного грузового транспорта» понимается

деятельность любого предприятия по перевозке грузов за вознаграждение либо на условиях аренды с использованием механических транспортных средств или составов транспортных средств.

В государствах — членах Европы операторы автомобильного транспорта признаны отдельной профессией и обязаны соответствовать следующим требованиям:

- иметь учреждение, осуществляющее эффективную и стабильную деятельность на территории государства-члена;

- иметь надежную и добросовестную деловую репутацию (не нарушать правила перевозок, правила дорожного движения, режим труда и иные требования законодательства в данной сфере);

- обладать достаточной финансовой устойчивостью (например, на расчетном счете перевозчика должно находиться 9,0 тыс. евро, а на каждое автотранспортное средство — 5,0 тыс. евро);

- обладать требуемой профессиональной квалификацией (профессиональной компетентностью).

Вместе с тем предприятие, осуществляющее деятельность оператора автомобильных перевозок, **обязано назначить как минимум одно физическое лицо** — менеджера по перевозкам. Менеджер по перевозкам выполняет такие задачи, как управление техническим обслуживанием транспортных средств, проверка транспортных договоров и документов, ведение первичного бухгалтерского учета, распределение грузов или услуг между водителями и транспортными средствами, а также проверка соблюдения процедур безопасности.

Для коммерческой перевозки грузов автомобильным транспортом при соответствии вышеуказанным требованиям деятельность лицензируется уполномоченным органом, а на каждое автотранспортное средство предоставляется отдельная копия лицензии.

Подтверждаю правильность настоящего отчета и достоверность сведений.

**Руководитель государственного
органа (организации)**

(подпись)

(Ф.И.О.)