

Проект по улучшению автомобильной дороги, Фаза 1

Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу и оценка соответствия целям Парижского соглашения и оценка климатического финансирования для Проекта по улучшению автомобильной дороги, Фаза 1



План действий по обеспечению гендерного равенства

Сентябрь 2026 г.



Global Business Services

ул. Хуснитдина Асомова, 21
Ташкент, 100084,
Узбекистан
Тел.: +998 71 235 00 64
+998 71 235 15 14
www.gbs.uz

Контактная информация:

Руководитель группы / специалист по охране окружающей среды	Д-р Лали Саттарова	laly@gbs.uz
Директор Global Business Services	Мурод Саттаров	sattarov@gbs.uz



Сведения о документе и контроль версий

Название документа	План действий по обеспечению гендерного равенства
Проект	Проект по улучшению автомобильной дороги, Фаза 1
№ проекта	BRNIP2/QCBS/01
Финансирующая организация	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
Задание	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСиСС) и оценка соответствия целям Парижского соглашения и оценка климатического финансирования для Проекта по улучшению автомобильной дороги, Фаза 1
Заказчик	Агентство «Avtoyulinvest» при Комитете по автомобильным дорогам

Версия	Дата	Автор(ы)	Утвердил	Примечания
V1	22.07.2026	Лали Саттарова	Мурод Саттаров	Замечания Банка
V2	04.09.2026	Лали Саттарова	Мурод Саттаров	Замечания Банка
V3	19.09.2026	Лали Саттарова	Мурод Саттаров	



Содержание

Сокращения.....	6
Исполнительное резюме	7
1. Описание проекта	12
1.1. Основная информация	12
1.2. Обзор проекта	13
1.3. Местоположение проекта	14
2. Нормативно-правовые основы, положения политики и институциональные механизмы	16
2.1. Международные требования и положения политики АБИИ	16
2.2. Национальная нормативно-правовая база.....	17
2.3. Институциональная структура и порядок направления за помощью.....	18
3. Оценка гендерных рисков и уязвимости	20
3.1. Риски НПП/СЭН/СД.....	21
3.2. Приток рабочей силы	22
3.3. Утрата источников средств к существованию женщинами, работающими на дому	22
3.4. Исключение женщин из процесса получения компенсаций при отводе земель и переселении.....	23
3.5. Повышение уязвимости пешеходов	24
3.6. Барьеры в доступе к МРЖ	25
3.7. Основные результаты консультаций и общенациональный контекст	25
4. План действий по обеспечению гендерного равенства.....	28
4.1. План действий по обеспечению гендерного равенства	28
4.2. Закрепление обязательств ПДОГР и порядок обеспечения их соблюдения 45	
4.3. График реализации ПДОГР	56
4.4. Расходы на реализацию ПДОГР	59
4.5. Мониторинг и оценка ПДОГР	60
4.6. Отчётность	68

Таблицы:

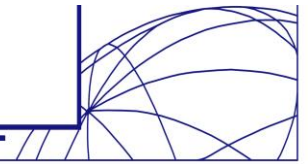
Таблица 1: Лоты проекта	14
-------------------------------	----



Таблица 2: Учреждения, участвующие в мониторинге ПДОГР и направлении за помощью	18
Таблица 3: План действий по обеспечению гендерного равенства	31
Таблица 4: Включение обязательств ПДОГР в документы Проекта	46
Таблица 5: Ориентировочный график реализации ПДОГР	57
Таблица 6: Расходы на реализацию ПДОГР	59
Таблица 7: Показатели результатов ПДОГР	62
Таблица 8: Порядок и требования к представлению отчётов.....	68

Рисунки:

Рисунок 1: Карта местоположения проекта	15
---	----



Сокращения

АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
КП	Кодекс поведения
ОФГ	Обсуждение в фокус-группе
ПДОГР	План действий по обеспечению гендерного равенства
ГН	Гендерное насилие
ПРУз	Правительство Республики Узбекистан
КРЖ	Комитет по рассмотрению жалоб
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
ОТ и ТБ	Охрана труда и техника безопасности
КУП	Консультант по управлению проектом
ГРП	Группа реализации проекта
КАД	Комитет по автомобильным дорогам
СЭН	Сексуальная эксплуатация и насилие
СД	Сексуальные домогательства



Исполнительное резюме

В настоящем Плане действий по обеспечению гендерного равенства (ПДОГР) изложены меры по снижению рисков для женщин и девочек и обеспечению их доступа к выгодам Проекта. В документе рассматриваются основные гендерные риски, меры по их снижению, возможности участия женщин и подачи ими жалоб, а также порядок мониторинга реализации ПДОГР. Настоящее резюме может использоваться как самостоятельный документ. Более подробная информация представлена в полном тексте ПДОГР, а также в кратких резюме Оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСиСС), Плана действий по переселению (ПДП) и Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС).

Проект по улучшению автомобильной дороги, Фаза 1 (Проект) предусматривает реконструкцию 69 км автомобильной дороги М37 на участке км 207–276. Проектный участок проходит через Кызылтепинский район Навоийской области, а также Гиждуванский, Вабкентский и Бухарский районы Бухарской области. Работы включают реконструкцию существующей автомобильной дороги, строительство новой западной объездной дороги города Бухары и соединительного участка до Бухарской кольцевой автомобильной дороги, а также строительство новых транспортных развязок в разных уровнях. За реализацию Проекта отвечает агентство «Avtoyulinvest» при Комитете по автомобильным дорогам. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) рассматривает возможность финансирования Проекта.

Консультации с женщинами: В 2026 году во всех четырёх районах были проведены опрос домохозяйств и обсуждения в фокус-группах исключительно с участием женщин. Обсуждения проводились в районных хокимиятах при поддержке заместителей хокимов по вопросам семьи и женщин. Особое внимание уделялось женщинам, возглавляющим домохозяйства, женщинам-предпринимателям и женщинам, которые могут быть затронуты Проектом. Поскольку большинство участников общего опроса составляли мужчины, такие чувствительные вопросы, как домогательства, могли быть отражены не в полной мере. В связи с этим меры ПДОГР основаны не только на информации, полученной в ходе консультаций, но и на оценке потенциальных рисков.

Безопасность и домогательства: Работники, преимущественно мужчины, в том числе прибывшие из других районов, будут работать и проживать вблизи населённых пунктов. Это может повысить риск ненадлежащего поведения, домогательств, а в более серьёзных случаях — насилия. В ходе консультаций женщины также выражали обеспокоенность присутствием строительных работников вблизи населённых пунктов. Для снижения этих рисков:



- весь персонал подрядчиков подписывает Кодекс поведения до начала работ; на информационно-просветительских занятиях разъясняются запрещённые действия и порядок сообщения о нарушениях;
- до открытия строительного лагеря подрядчик устанавливает конфиденциальный порядок направления в местные службы поддержки;
- работа шумного оборудования допускается только в установленные часы; для женщин предусматриваются отдельные безопасные помещения.

Рабочие места и условия труда: Проект создаст новые рабочие места, однако доля женщин, занятых в строительстве, остаётся низкой. Для расширения доступа женщин к возможностям трудоустройства:

- подрядчики обязаны соблюдать целевые показатели найма женщин по каждой категории рабочих мест (рабочие на строительной площадке, инженерно-технический персонал, административный персонал и сотрудники по взаимодействию с населением) и публиковать объявления о вакансиях, поощряющие женщин подавать заявки;
- женщинам и мужчинам обеспечивается равная оплата за одинаковую работу; заработная плата перечисляется непосредственно на собственные банковские счета женщин, при необходимости им оказывается помощь в открытии счёта;
- до начала работ в каждом строительном лагере и на каждой строительной площадке для женщин оборудуются отдельные безопасные туалеты, раздевалки, молитвенная комната и зона отдыха;
- женщины проходят профессиональное обучение и обучение по вопросам трудовых прав; Группа реализации проекта поддерживает долю женщин в своём составе на уровне не менее 30% и назначает координатора и специалиста по гендерным вопросам.

Земля, компенсации и источники средств к существованию: Земля и имущество в большинстве случаев зарегистрированы на мужчин, что создаёт риск исключения женщин из обсуждения вопросов компенсации. Многие женщины также получают доход от неформальной деятельности, включая шитьё, приготовление пищи, продажу сельскохозяйственной продукции и содержание скота, и могут лишиться этих доходов в результате расчистки территории. В соответствии с ПДП и настоящим ПДОГР:

- с женщинами из затронутых домохозяйств проводятся непосредственные консультации независимо от наличия у них правоустанавливающих документов;
- компенсация выплачивается совместно обоим супругам либо женщине непосредственно сообщаются сумма и дата выплаты;
- выявляются неформальные незарегистрированные предприятия, которыми управляют женщины, и им предлагается поддержка для восстановления источников средств к существованию;



- домохозяйства, в которых муж находится на заработках в трудовой миграции, получают такую же поддержку, как и домохозяйства, возглавляемые женщинами;
- женщины могут обращаться по вопросам компенсаций непосредственно, без посредничества главы домохозяйства.

Количественные данные, сведения о компенсациях и правах на получение помощи представлены в кратком резюме ПДП.

Безопасность дорожного движения и повседневная мобильность: Женщины преимущественно передвигаются пешком или пользуются общественным транспортом для поездок в медицинские и образовательные учреждения, на рынки и для получения других услуг. В ходе консультаций они отмечали необходимость безопасных наземных и подземных пешеходных переходов, светофоров и уличного освещения. Проектные решения предусматривают безопасные переходы, освещение, тротуары и светофоры вблизи населённых пунктов и школ. Для школьников, пожилых людей и местного населения также предусмотрены мероприятия по повышению осведомлённости о безопасности дорожного движения; соответствующая информация будет распространяться через СМИ.

Воздействие на окружающую среду и безопасность населения: Строительные работы приведут к временному повышению запылённости и уровня шума, а также к нарушениям дорожного движения вблизи жилых домов и школ. Подрядчики обязаны применять меры по снижению пылевого и шумового воздействия, в том числе ограничивать работу шумного оборудования установленными часами, и соблюдать План управления дорожным движением, обеспечивающий доступ к школам, медицинским учреждениям и рынкам. Меры также охватывают воздействие на места обитания, удаление и компенсационную посадку деревьев, а также экологический мониторинг.

Участие женщин и информирование: До начала работ по каждому строительному контракту в каждом районе будут продолжены обсуждения только с участием женщин. Особое внимание будет уделяться женщинам из затронутых домохозяйств и женщинам-предпринимателям. Темами обсуждений станут мероприятия Проекта, безопасность, земельные вопросы и трудоустройство, порядок выплаты компенсаций и подачи жалоб. Информация предоставляется на узбекском языке и, при необходимости, на русском языке в районных администрациях и общественных центрах; участницам выдаются раздаточные материалы.

Подача и рассмотрение жалоб: Женщины могут подавать жалобы лично, по телефону, в письменной форме, включая письмо, электронную почту, SMS или форму жалобы, через ящики для жалоб, а также анонимно.



- В местном комитете по рассмотрению жалоб назначается конкретная женщина, ответственная за приём обращений по гендерным вопросам и жалоб на домогательства. Её имя и контактные данные доводятся до сведения населения.
- Группа реализации проекта: +998 71 207-67-68 или +998 71 200-02-04; info@uzavtoyul.uz.
- Получение жалобы подтверждается в течение 2 дней. Ответ по большинству жалоб предоставляется в течение 5 дней; рассмотрение сложных случаев может занимать до 30 дней.
- Для жалоб на домогательства, сексуальную эксплуатацию или насилие предусмотрена отдельная конфиденциальная процедура рассмотрения. С пострадавшим лицом связываются в течение 48 часов и, с его информированного согласия, направляют в соответствующие службы поддержки. Комитет общего профиля такие случаи не расследует.
- Никто не должен подвергаться преследованию за подачу жалобы.

Мониторинг и отчётность: Ход реализации ПДОГР оценивается два раза в год на основе установленных показателей; результаты представляются АБИИ и доводятся до сведения населения. Мониторинг охватывает:

- число женщин, участвующих в программах компенсации и восстановления источников средств к существованию, и степень восстановления их доходов;
- число женщин, пользующихся механизмом рассмотрения жалоб, знающих порядок его работы и удовлетворённых результатами;
- число нанятых женщин, сохранение ими рабочих мест и соблюдение равной оплаты труда;
- соответствие поддержки потребностям уязвимых женщин.

Результаты сопоставляются с показателями для мужчин; при недостижении любого целевого показателя назначаются корректирующие меры.

Следующие шаги:

- **Публикация:** Краткие резюме ПДОГР, ОВОСиСС, ПДП и ПВЗС будут опубликованы на местных языках.
- **Дополнительные консультации:** До начала работ в каждом районе будут проведены обсуждения только с участием женщин. Консультации с женщинами из затронутых домохозяйств будут проводиться в рамках ПДП; при этом также будут выявляться домохозяйства, в которых муж находится на заработках в трудовой миграции.
- **Завершение подготовки документов по защитным мерам:** Будут окончательно подготовлены ПДП, тендерная документация для подрядчиков, включая целевые показатели найма женщин, требования к отдельным санитарно-бытовым помещениям для женщин и Кодекс поведения, а также порядок направления пострадавших в местные службы поддержки. Группа



реализации проекта и Консультант по надзору назначат специалистов по гендерным вопросам.

- **До начала строительства:** Весь персонал подрядчиков должен подписать Кодекс поведения и пройти обучение по гендерным вопросам. Помещения для женщин должны быть построены и введены в эксплуатацию, а порядок направления в службы поддержки в случаях домогательств и насилия – подтверждён. В каждом населённом пункте должна быть назначена женщина для приёма обращений, а её контактные данные – доведены до сведения населения.



1. Описание проекта

1.1. Общая информация о Проекте

Правительство Республики Узбекистан (ПРУз) через Комитет по автомобильным дорогам (КАД) осуществляет подготовку *Проекта по улучшению автомобильной дороги, Фаза 1: Проект по улучшению автомобильной дороги М37* (Проект). Проект предусматривает реконструкцию и модернизацию около 69 км автомобильной дороги М37, а также строительство нового западного обхода города Бухары и связанных с ним недостающих соединительных участков.

Автомобильная дорога М37 является частью важного национального и регионального транспортного коридора, соединяющего центральную часть Узбекистана с западными регионами страны и границей с Туркменистаном. Коридор обеспечивает внутренние и международные пассажирские и грузовые перевозки и имеет стратегическое значение для транспортного сообщения между крупными экономическими центрами, включая Самарканд, Навои и Бухару.

Значительные участки существующей автомобильной дороги находятся в неудовлетворительном состоянии вследствие длительной эксплуатации, роста интенсивности движения и значительной доли тяжёлого грузового транспорта. Основными проблемами являются износ дорожного покрытия, недостаточно развитая инфраструктура безопасности дорожного движения, неудовлетворительное состояние систем водоотвода, заторы в населённых пунктах и ограниченная пропускная способность дороги. Отсутствие завершённого обхода города Бухары также способствует возникновению заторов, повышает риск дорожно-транспортных происшествий и усиливает неблагоприятное воздействие на окружающую среду в городской и пригородной зонах.

Проект предусматривает реконструкцию и расширение существующих участков автомобильной дороги, строительство транспортных развязок в разных уровнях, обходных участков, мостов и водопропускных сооружений, водоотводной и пешеходной инфраструктуры, реализацию мер по повышению безопасности дорожного движения, а также строительство другой сопутствующей инфраструктуры, необходимой для повышения эффективности и безопасности транспортного сообщения по коридору.

Проект расположен на территории Навоийской и Бухарской областей и проходит преимущественно через сельскохозяйственные угодья, придорожные населённые пункты, орошаемые земли и полупустынные территории. Ожидается, что строительные работы будут выполняться несколькими подрядчиками и субподрядчиками и потребуют устройства временных строительных лагерей,



использования карьеров грунтовых материалов, асфальтобетонных и бетонных установок, перевозки строительных материалов и эксплуатации тяжёлой техники и оборудования.

КАД будет выполнять функции Исполнительного агентства и нести общую ответственность за управление и реализацию Проекта, включая соблюдение экологических и социальных требований, надзор за деятельностью подрядчиков, взаимодействие с заинтересованными сторонами и мониторинг реализации Проекта.

Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) рассматривает возможность финансирования Проекта. Настоящий План действий по обеспечению гендерного равенства (ПДОГР) подготовлен в составе экологической и социальной документации Проекта в соответствии с применимым законодательством Республики Узбекистан и требованиями Социально-экологических принципов (СЭП) АБИИ.

1.2. Обзор проекта

Проект предусматривает реконструкцию и модернизацию около 69 км существующего участка автомобильной дороги М37, а также строительство нового западного обхода города Бухары на территории Навоийской и Бухарской областей Республики Узбекистан.

Проектный коридор охватывает участок автомобильной дороги М37 примерно от км 207 до км 276 и является частью крупного национального и международного транспортного маршрута, соединяющего центральную часть Узбекистана с границей Туркменистана.

Трасса начинается вблизи Кызылтепинской развязки в Навоийской области и далее проходит в юго-западном направлении через Гиждуванский, Вабкентский и Бухарский районы.

Коридор проходит преимущественно через сельские и пригородные территории, включая сельскохозяйственные угодья, придорожные населённые пункты, орошаемые земли и полупустынные ландшафты, характерные для региона Кызылкум. Вдоль проектного коридора и в непосредственной близости от него расположено около 40 махаллей (местных общин).

Помимо реконструкции существующего коридора М37, Проект включает:

- Строительство западной объездной дороги Бухары протяжённостью около 7,5 км.



- Строительство соединительного участка по новой трассе протяжённостью около 4,5 км, связывающего коридор М37 с Бухарской кольцевой автомобильной дорогой.
- Строительство связанных с ними развязок, мостов, водопропускных труб, систем водоотвода, пешеходной инфраструктуры, скотопрогонов и объектов безопасности дорожного движения.

Проект направлен на повышение эффективности эксплуатации автомобильной дороги, безопасности дорожного движения, региональной транспортной связанности и организации движения вдоль одного из стратегических транспортных коридоров Узбекистана.

Проектом предусмотрена автомобильная дорога категории ІБ в соответствии с применимыми национальными нормами проектирования автомобильных дорог Узбекистана: две отдельные проезжие части по две полосы движения в каждом направлении (2 × 2) с локальным расширением до трёх полос в каждом направлении (2 × 3) в отдельных населённых пунктах; расчётная скорость на сельских участках — 120 км/ч; цементобетонное покрытие на сельских участках и асфальтобетонное покрытие в городских зонах и населённых пунктах.

Для реализации Проект разделён на закупочные лоты, краткие сведения о которых представлены в таблице 1.

Таблица 1: Лоты проекта

Лот	Километраж	Протяжённость	Основные виды работ
Лот 1	км 207–249	42 км	Реконструкция и расширение существующего коридора М37
Лот 2	км 249–276	27 км	Реконструкция, строительство объездной дороги по новой трассе и соединительного участка с кольцевой автомобильной дорогой

(Источник: проектная документация, проектный институт)

1.3. Местоположение Проекта

Проект расположен на территории Навоийской и Бухарской областей на юго-западе Узбекистана и охватывает участок автомобильной дороги М37 примерно от км 207 до км 276. Автомобильная дорога М37 является крупным национальным и международным транспортным коридором, проходящим от Самарканда через Навоийскую и Бухарскую области к границе с Туркменистаном.

Проектный участок начинается вблизи развязки в Кызылтепинском районе Навоийской области и далее проходит в юго-западном направлении по Бухарской области через Гиждуванский, Вабкентский и Бухарский районы.

Коридор проходит преимущественно через сельские и пригородные территории, включая районные центры, придорожные населённые пункты,



сельскохозяйственные угодья и полупустынные ландшафты. В общей сложности вдоль коридора расположено около 40 махаллей (местных общин), поэтому при взаимодействии с заинтересованными сторонами особое внимание уделяется сохранению местного доступа, транспортным связям населённых пунктов и безопасности дорожного движения.

Помимо реконструкции существующей автомобильной дороги М37, Проект включает строительство нового западного обхода города Бухары протяжённостью около 7,5 км. Новый обход пересекается с существующей автомобильной дорогой А380, соединяющей Бухару с Хорезмской областью, Республикой Каракалпакстан и Казахстаном. Дополнительный соединительный участок протяжённостью около 4,5 км связывает М37 с Бухарской кольцевой автомобильной дорогой и завершает недостающий участок обхода города.

Проектный коридор проходит преимущественно по равнинным пустынным и орошаемым сельскохозяйственным территориям, характерным для Бухарского оазиса и окружающих полупустынных равнин. На северном и центральном участках вблизи Кызылтепы, Гиждувана, Вобкента и в Бухарском районе трасса пересекает интенсивно обрабатываемые сельскохозяйственные земли и территории населённых пунктов.

Карта местоположения Проекта представлена на рисунке 1.

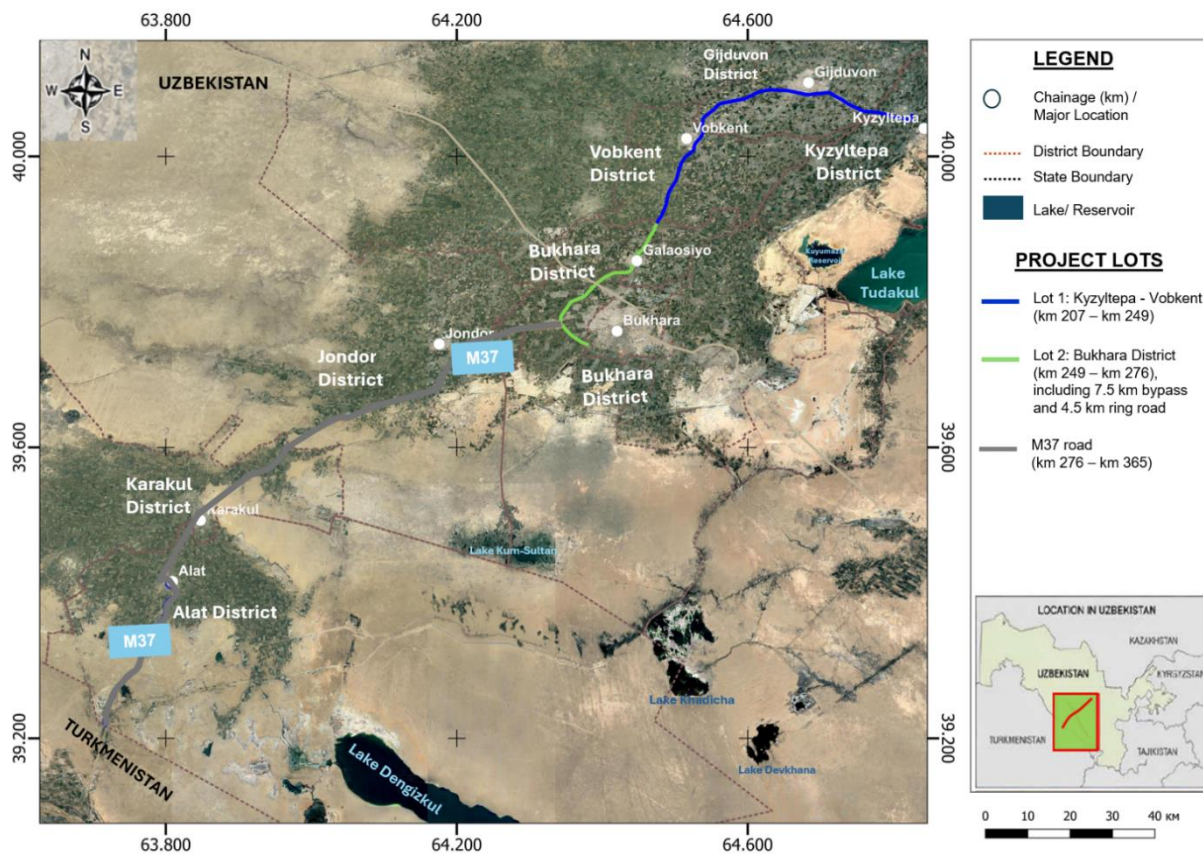


Рисунок 1: Карта местоположения Проекта



(Источник: ОВОСиСС)

Проект предусматривает транспортные развязки в разных уровнях, пересечения в одном уровне и железнодорожные переезды для обеспечения безопасного и эффективного движения по коридору.

2. Нормативно-правовые основы, положения политики и институциональные механизмы

2.1. Международные требования и положения политики АБИИ

Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), рассматривающий возможность финансирования Проекта, требует его соответствия Экологической и социальной политике (ЭСП) АБИИ и связанным с ней Экологическим и социальным стандартам (ЭСС). К гендерным рискам данного Проекта непосредственно относятся следующие положения:

- **ЭСС1 (Экологическая и социальная оценка и управление)** требует оценки экологических и социальных рисков и воздействий и управления ими, включая риски, по-разному затрагивающие женщин и мужчин, сексуальную эксплуатацию и насилие, а также сексуальные домогательства (СЭН/СД), а также насилие по признаку пола (НПП), и предусматривает проведение содержательных консультаций с заинтересованными сторонами с обеспечением участия женщин и мужчин.
- **ЭСС2 (Отвод земель и вынужденное переселение)** требует учитывать при планировании отвода земель и компенсаций различия в воздействиях на женщин и мужчин, включая права женщин на землю и имущество, совместное оформление правоустанавливающих документов и документов на компенсацию, а также особое внимание к домохозяйствам, возглавляемым женщинами.

Более широкий подход АБИИ к гендерным вопросам, изложенный в его Корпоративной стратегии и документах по гендерной проблематике, предусматривает выявление гендерных рисков, включая СЭН/СД и НПП, в сфере трудовых отношений, переселения, охраны здоровья и безопасности населения, а также включение соответствующих мер по их снижению в планы управления Проектом, контракты и бюджеты.

На уровне международных соглашений обязательства Узбекистана по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), ратифицированной 6 мая 1995 года, и соответствующим конвенциям МОТ (включая конвенции об охране материнства и недопущении дискриминации в сфере труда и занятий) составляют международно-правовую основу приведённого ниже национального законодательства.



В соответствии с Экологической и социальной политикой (ЭСП) АБИИ Проект отнесён к категории А по уровню экологических и социальных рисков. Это обусловлено масштабом строительных работ (реконструкция 69 км коридора, строительство западной объездной дороги протяжённостью 7,5 км, соединительного участка по новой трассе протяжённостью 4,5 км до Бухарской кольцевой автомобильной дороги и около восьми транспортных развязок на новых участках), а также связанным с ними физическим и экономическим перемещением фермеров и владельцев коммерческих строений вдоль участков, проходящих по новой трассе.

В соответствии с ЭСП АБИИ отнесение Проекта к категории А требует проведения полной ОВОСиСС, обязательного раскрытия проектов экологической и социальной документации не менее чем за 60 календарных дней до рассмотрения Проекта Советом директоров, а также подготовки отдельного Плана действий по переселению в соответствии с ЭСС2. С учётом выявленных гендерных рисков для Проекта также подготовлен отдельный ПДОГР.

2.2. Национальная нормативно-правовая база

Обеспечение гендерного равенства и защита прав женщин в рамках Проекта основываются на национальной нормативно-правовой базе и государственной политике, действующих наряду с требованиями АБИИ. Следующие документы непосредственно определяют порядок управления выявленными гендерными рисками Проекта, включая СЭН/СД и НПП, вопросы условий труда и другие соответствующие воздействия.

- Конституция Узбекистана закрепляет равенство мужчин и женщин в качестве основополагающего принципа.
- Закон № ЗРУ-562 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»¹ устанавливает общую правовую основу для устранения дискриминации и обеспечения гендерного равенства в общественной и частной жизни.
- Закон № ЗРУ-978 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением мер защиты от семейного (бытового) насилия».²
- Закон № ЗРУ-561 «О защите женщин от притеснения и насилия» регулирует защиту от насилия и притеснения в семье, на рабочем месте и в образовательных учреждениях; статья 9 прямо возлагает на органы по труду

¹ Закон № 562 от 02.09.2019 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», <https://lex.uz/docs/4494849>

² Закон № ЗРУ-978 от 21.10.2024 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением мер защиты от семейного (бытового) насилия», <https://lex.uz/docs/7165430>



ответственность за предотвращение притеснения и насилия в отношении женщин на рабочих местах. Это основная национальная правовая база для управления рисками СЭН/СД/НПП.

- **Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года**³ предусматривает включение показателей, учитывающих гендерные аспекты, в планирование в экономической, политической, правовой и образовательной сферах, а также в развитие инфраструктуры.
- **Трудовой кодекс Узбекистана** регулирует вопросы недопущения дискриминации в сфере занятости, условий труда и гарантий для временных, сезонных работников и трудовых мигрантов, что имеет значение для строительного персонала Проекта, привлекаемого несколькими подрядчиками.
- **Земельный кодекс Узбекистана** регулирует все земельные вопросы, включая отвод и предоставление земель, передачу и продажу земельных участков, и определяет виды прав собственности на землю.

2.3. Институциональная структура и порядок направления в службы поддержки

Реализация предусмотренных настоящим ПДОГР мер по снижению рисков и организация направления пострадавших в службы поддержки требуют координации с рядом национальных и местных учреждений, каждое из которых обладает определёнными полномочиями в отношении выявленных гендерных рисков. В таблице 2 перечислены эти учреждения и указаны их функции в мониторинге ПДОГР и направлении заявителей в соответствующие службы поддержки.

Таблица 2: Учреждения, участвующие в мониторинге ПДОГР и направлении за помощью

Учреждение	Функция в реализации ПДОГР
Комитет женщин Узбекистана	Национальный орган, осуществляющий контроль за реализацией гендерной политики; потенциальный партнёр по мониторингу показателей ПДОГР и подготовке отчётности.
Хокимияты Бухарской и Навоийской областей	Местные административные партнёры по координации взаимодействия с заинтересованными сторонами, организации отвода земель и передаче жалоб на вышестоящий уровень МРЖ.
Ассоциация махаллей	Канал взаимодействия с населением примерно 40 махаллей вдоль коридора; участвует в организации консультаций с домохозяйствами и обеспечении доступа к МРЖ.

³ Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № КQ-346/1-V «Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года», 26.05.2026, <https://lex.uz/docs/-8286995>



Учреждение	Функция в реализации ПДОГР
Научно-исследовательский центр «Оила» при Кабинете Министров Республики Узбекистан ⁴	Организация, проводящая исследования и оказывающая консультационную помощь по семейным и гендерным вопросам; потенциальная служба для направления в службы поддержки в случаях НПП в семье.
Общественный фонд поддержки женщин и семьи	Партнёр по реализации мероприятий ПДОГР, направленных на экономическую поддержку женщин.
Ассоциация деловых женщин Узбекистана	Потенциальный партнёр по мероприятиям, связанным с источниками средств к существованию и предпринимательством женщин.
Республиканский, областные и районные центры реабилитации женщин, пострадавших от насилия (14 региональных и 14 районных центров), а также горячая линия по короткому номеру 1146, созданные в соответствии с постановлением Президента № 5116 от 19 мая 2021 года	Действующая система помощи при НПП, с которой МРЖ Проекта и протокол направления пострадавших в службы поддержки при СЭН/СД должны быть официально связаны для реагирования на любые случаи СЭН/СД в период строительства.
Подразделения Министерства внутренних дел по работе с женщинами	Правоохранительные подразделения для направления обращений по случаям НПП и домогательств.

Участие этих учреждений будет официально закреплено в Механизме рассмотрения жалоб Проекта и в порядке мониторинга и отчётности по ПДОГР. До начала строительных работ должны быть установлены и документально оформлены маршруты направления пострадавших в центры реабилитации и другие службы помощи при НПП, включая горячую линию, а соответствующие требования должны быть отражены в кодексах поведения подрядчиков.

⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 229 от 26.03.2018 «О мерах по организации деятельности Научно-практического исследовательского центра «Оила» при Кабинете Министров Республики Узбекистан», <https://lex.uz/ru/docs/3598039?ONDATE=04.06.2019&ONDATE2=18.02.2020&action=compare>



3. Оценка гендерных рисков и уязвимости

Общая характеристика гендерной ситуации и положения женщин на территории Проекта представлена в подготовленной для Проекта ОВОСиСС. В настоящей главе приведена оценка гендерных рисков и уязвимости, непосредственно связанных с Проектом, на основе опроса домохозяйств и обсуждений в фокус-группах (ОФГ), а также определены риски, на снижение которых направлен ПДОГР.

Реконструкция и модернизация коридора М37 между Кызылтепинским районом Навоийской области и Бухарским районом Бухарской области создают значительные социально-экономические возможности для местного населения, особенно для женщин. Вместе с тем Проект сопряжён с локальными гендерными рисками, прежде всего связанными с притоком рабочей силы в период строительства, работами, затрагивающими землю и неформальные источники средств к существованию вдоль полосы отвода, а также с временными ограничениями пешеходного передвижения и рисками для безопасности населения.

Выводы настоящей главы основаны на двух основных источниках данных, собранных непосредственно для данного Проекта:

- **Опрос домохозяйств** с участием 234 респондентов, охвативший в общей сложности 1 342 человека (710 мужчин и 632 женщины), проживающих в зоне непосредственного воздействия Проекта: в Кызылтепинском районе Навоийской области и Гиждуванском, Вабкентском и Бухарском районах Бухарской области.
- **Обсуждения в фокус-группах** (ОФГ) только с участием женщин проводились во всех районах Проекта; в каждом районе участвовало не менее 20 женщин разных возрастов, социального положения и семейных обстоятельств. Обсуждения проходили в помещениях администраций Кызылтепинского, Гиждуванского, Вабкентского и Бухарского районов. Мероприятия проводились при поддержке заместителя хокима по вопросам семьи и женщин. До начала обсуждений участницам предоставили информационные материалы, специально подготовленные для женских ОФГ, включая брошюру по гендерным вопросам и презентацию Проекта. Особое внимание в ходе обсуждений уделялось женщинам – главам домохозяйств, женщинам-предпринимателям и другим женщинам, которых может затронуть Проект.

По результатам опроса 84% респондентов и 96,6% зарегистрированных глав домохозяйств (226 из 234) являются мужчинами. Это отражает сложившуюся практику, при которой именно мужчины обычно представляют домохозяйства при взаимодействии с внешними учреждениями. Для учёта этого обстоятельства



вопросы по гендерной проблематике задавались всем респондентам, а там, где это было возможно, к проведению опроса привлекались женщины-интервьюеры. Тем не менее преобладание мужчин среди респондентов позволяет предположить, что чувствительные темы, особенно домогательства и внутрисемейные конфликты, могли быть отражены не в полной мере.

Полные результаты опроса и ОФГ, подробное описание методики и материалы консультаций обобщены в ОВОСиСС; ниже представлены некоторые ключевые риски.

3.1. Риски ГН/СЭН/СД

В рамках Проекта будут привлекаться строительные работники, преимущественно мужчины, в том числе прибывшие из других районов и регионов, для работы на участках интенсивного строительства и вспомогательных площадках вблизи сельских населённых пунктов. Это изменит существующую ситуацию с безопасностью в таких населённых пунктах и может повысить риск нежелательных сексуальных притязаний, словесных домогательств, а в более серьёзных случаях — насилия в отношении местных женщин и девочек.

Данный риск уже вызывает значительную обеспокоенность затронутого населения. В связи с ожидаемым этапом строительства 15,4% опрошенных домохозяйств (36 из 234) выразили опасения по поводу безопасности вблизи строительных площадок и строительных лагерей; ещё 7,7% (18 домохозяйств) отдельно отметили обеспокоенность присутствием строительных работников рядом с населёнными пунктами.

При уточнении характера угроз безопасности именно для женщин домохозяйства в первую очередь указывали на дорожные опасности: скорость транспортных средств (44,5%) и небезопасные переходы через дорогу (36,8%); меньшая доля домохозяйств (3,8%) прямо упомянула домогательства или преследование. Этот более низкий показатель следует трактовать осторожно, не принимая его за свидетельство низкого фактического риска. Поскольку 84% респондентов были мужчинами – главами домохозяйств, они могли быть менее склонны сообщать о домогательствах по признаку пола и угрозах безопасности женщин либо не знать о них при проведении опроса домохозяйств, особенно учитывая социальную стигматизацию таких вопросов в обследованных общинах. Уровень обеспокоенности близостью строительных лагерей и нарушением привычных условий жизни в период строительства в целом указывает на то, что тревога населения по поводу ожидаемого изменения ситуации с безопасностью, вероятно, шире, чем следует из ответов на более узкий и социально чувствительный вопрос непосредственно о домогательствах.

Воздействие на женщин: Помимо непосредственных инцидентов, опасения по поводу домогательств могут ограничивать свободу передвижения женщин,



препятствовать использованию привычных пешеходных маршрутов или снижать готовность семей отпускать дочерей в школу без сопровождения. Пострадавшие от ГН/СЭН/СД в традиционных сообществах также могут сталкиваться с серьёзной социальной стигматизацией, что способствует сокрытию случаев и изоляции пострадавших; это необходимо учитывать при разработке МРЖ. С учётом вероятности неполного сообщения о таких случаях меры по снижению риска основаны на оценке потенциальной распространённости, а не только на зарегистрированных случаях.

3.2. Приток рабочей силы

Работники для выполнения неквалифицированных работ и работ, требующих базовой квалификации, по возможности будут набираться среди местного населения. Однако на пиковых этапах строительства, в зависимости от лота, потребуется размещение части иногородних работников в строительных лагерях. Близость строительных лагерей к жилым махаллям может создавать дополнительные социальные и культурные риски, требующие надлежащего управления.

Воздействие на женщин: Близость строительных лагерей и присутствие работников являются наиболее часто упоминавшейся в опросе проблемой, связанной с этапом строительства (88,5% домохозяйств). Это показывает, что в восприятии населения риски притока рабочей силы и СЭН/СД тесно взаимосвязаны и требуют согласованного комплекса мер. Такая обеспокоенность отмечалась по всему коридору, поэтому требования к размещению строительных лагерей и взаимодействию работников с населением должны применяться ко всем лотам Проекта.

3.3. Утрата источников средств к существованию женщинами, работающими на дому

Расчистка полосы отвода для строительных работ затронет придорожные торговые точки, сельскохозяйственные участки и небольшие надомные предприятия вдоль коридора. Среди опрошенных домохозяйств четырёх районов, сообщивших о наличии доходов у женщин, 26,9% (63 из 234) зависят от надомной деятельности (шитьё, приготовление пищи и аналогичные занятия), а ещё 15,4% (36 из 234) сообщили об участии женщин в сельскохозяйственной деятельности вблизи коридора (продажа фруктов и овощей, скота и молочной продукции). Обе категории деятельности в основном носят неформальный характер и не зарегистрированы.

Воздействие на женщин: Поскольку такая деятельность редко регистрируется официально, женщины, ведущие подобный бизнес, рискуют лишиться основного



источника средств к существованию и при этом не получить стандартную поддержку при переселении коммерческих предприятий, которая, как правило, ориентирована на зарегистрированные предприятия или владельцев оформленных прав. Этот риск усугубляется ситуацией на районных рынках труда: безработица среди женщин в районах Проекта (7,3% в Бухарской области и 6,8% в Навоийской области) почти вдвое выше, чем среди мужчин (соответственно 3,8% и 3,5%). Поэтому женщины, теряющие неформальные источники дохода в период строительства, имеют сравнительно ограниченные возможности найти другую работу в официальном секторе по месту жительства.

3.4. Исключение женщин из процесса получения компенсаций при отводе земель и переселении

Земля и строения, затрагиваемые Проектом, преимущественно зарегистрированы или оформлены на мужчин – глав домохозяйств: по данным опроса, 226 из 234 домохозяйств (96,6%) возглавляют мужчины; перепись в рамках ПДП подтверждает сопоставимую картину (97% из 179 домохозяйств, затронутых ПДП). Поскольку компенсационные процедуры обычно осуществляются через зарегистрированного правообладателя или главу домохозяйства, женщины рискуют быть исключёнными из непосредственного участия в оценке имущества, переговорах и получении выплат за активы, на которые они могут иметь законные права или в которых имеют законный интерес, даже если правоустанавливающие документы оформлены не на них. Этот риск усиливается распределением финансового контроля внутри домохозяйств: мужчины контролируют доходы в 66,2% домохозяйств (женщины – только в 2,1%; совместный контроль – в 31,6%), а финансовые решения принимают в 70,1% домохозяйств (женщины – только в 1,7%; совместно – в 28,2%). Таким образом, выплата компенсации мужчине – главе домохозяйства не гарантирует, что средства дойдут до женщин этого домохозяйства или принесут им справедливую долю выгод.

Опрос домохозяйств непосредственно подтверждает этот риск с точки зрения самого населения: 43 из 234 домохозяйств (18,4%) прямо признают наличие барьеров в доступе женщин к компенсационным выплатам, ссылаясь на требования к документам, ограничения мобильности, культурные и социальные нормы. Хотя 207 домохозяйств (88,5%) считают, что женщины будут иметь равный доступ к компенсации, если их имущество будет затронуто, 14 домохозяйств (6,0%) прямо заявляют обратное, а ещё 13 (5,6%) не уверены в этом. В совокупности более одного из десяти домохозяйств сомневается в равном доступе женщин или ожидает его отсутствия.

Воздействие на женщин: Если компенсация выплачивается мужчине – главе домохозяйства без механизма, обеспечивающего информированность женщин и их доступ к средствам, женщины рискуют фактически не получить выгоды от компенсации за активы, которыми они пользовались, от которых зависели или в



создание которых внесли вклад, даже если формально они не исключены из числа получателей помощи по ПДП. Этот риск особенно высок для женщин с ограниченной финансовой самостоятельностью: по данным опроса, только 60,3% женщин имеют личные средства, которыми могут распоряжаться самостоятельно. Это означает, что у остальных 39,7% может практически не быть возможности получить доступ к компенсации или распоряжаться ею, даже при наличии формального права. Данный риск существует дополнительно к системному неполному учёту женщин в качестве глав домохозяйств: он касается того, доходят ли выплаченные компенсации до женщин и приносят ли им пользу независимо от того, кто официально считается главой домохозяйства.

3.5. Повышение уязвимости пешеходов

Строительство приведёт к нарушению движения по местным дорогам, переносу автобусных остановок и перекрытию существующих пешеходных маршрутов; рядом с жилыми территориями будет работать тяжёлая техника. Это непропорционально сильно затронет женщин: только 3,4% опрошенных женщин в четырёх районах имеют личный транспорт, тогда как 96,6% зависят от пешего передвижения, общественного транспорта или совместного использования транспортных средств; на пешее передвижение приходится 72,6% всех ответов женщин о способах перемещения. Цели поездок также существенно различаются по полу: работу в качестве цели поездки указали 72% мужчин и 15% женщин, тогда как поездки женщин в значительной степени связаны с медицинской помощью (52,1% домохозяйств), государственными услугами (65,0%) и образованием (41,5%). Обычно такие поездки обусловлены обязательными обязанностями по уходу за членами семьи, и их нельзя просто перенести или отменить на время строительных ограничений.

Воздействие на женщин: Этот риск непосредственно подтверждается приоритетами, обозначенными участницами ОФГ: женщины в Бухарском и Гиждуванском районах отдельно просили построить подземные пешеходные переходы, а женщины в Бухарском, Гиждуванском и Кызылтепинском районах – установить светофоры вблизи населённых пунктов и школ для обеспечения безопасности детей. Эти предложения тесно совпадают с приоритетами повышения безопасности, выявленными при опросе домохозяйств (меры по ограничению скорости – 86,8%; пешеходные переходы – 78,2%; уличное освещение – 76,9%; светофоры – 79,1%). Таким образом, этот риск имеет одну из наиболее убедительных доказательных основ среди шести категорий рисков, рассматриваемых в настоящей главе.



3.6. Барьеры в доступе к МРЖ

В традиционных органах местного самоуправления (махаллинских комитетах) сельских районов преобладают мужчины, что может затруднять обращение женщин по деликатным вопросам через общие каналы взаимодействия с руководством или вызывать у них дискомфорт. Вместе с тем в структуре махалли обычно имеется назначенная представительница, связанная с Комитетом женщин Узбекистана и непосредственно отвечающая за вопросы женщин в общине. В принципе это предоставляет женщинам уже существующий канал обращения к женщине-представителю с жалобами и проблемами, в том числе связанными с воздействиями Проекта.

Воздействие на женщин: Даже при принципиальной доступности канала обращения к женщине-представителю риск неполного сообщения о жалобах, связанных с Проектом, сохраняется. Из-за социального давления или страха преследования женщины могут не решаться сообщать по любому каналу о невыплате или незаконном удержании заработной платы, небезопасных условиях либо домогательствах, особенно если другой стороной является подрядчик или трудовой мигрант извне, а не местный житель. Такие вопросы отличаются от проблем, для решения которых изначально предназначена роль представительницы махалли по вопросам женщин, и могут быть сложнее, поскольку затрагивают внешнюю сторону и требуют такого уровня конфиденциальности или официальной передачи на вышестоящий уровень, который существующий неформальный канал не предусматривает.

3.7. Основные результаты консультаций и общенациональный контекст

Опрос домохозяйств: демографический и экономический контекст: Среди участников опроса преобладали мужчины (83% респондентов, 194 из 234). В Бухарской области зафиксирован гендерный разрыв в экономической активности в 12 процентных пунктов (65,4% для женщин и 77,1% для мужчин; в Навоийской области – 11 процентных пунктов). Безработица среди женщин в областях Проекта (7,3% в Бухарской и 6,8% в Навоийской области) почти вдвое выше, чем среди мужчин (соответственно 3,8% и 3,5%). В выборке непосредственно вдоль коридора женщины составляли 86,5% лиц, отнесённых к безработным или занятым ведением домашнего хозяйства (141 из 163 человек).

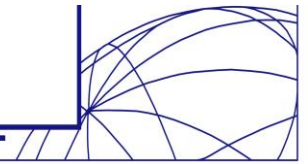
Трудовая миграция за пределы территории как контекстный фактор: Высокая доля женщин среди безработных и лиц, занятых ведением домашнего хозяйства, в сочетании с сезонными колебаниями доходов у 39,7% домохозяйств согласуется с трудовой миграцией мужчин трудоспособного возраста в Россию, Казахстан и другие страны. Для ПДОГР это имеет два следствия. Во-первых, часть домохозяйств



может фактически, хотя и не юридически, возглавляться женщинами: мужчина – глава домохозяйства является трудовым мигрантом и длительное время отсутствует, а женщина ежедневно принимает решения и управляет делами и имуществом домохозяйства, хотя в соответствии с критериями ПДП оно не учтено как возглавляемое женщиной. Такие домохозяйства должны иметь те же права на компенсацию, поддержку в связи с уязвимостью и помощь в восстановлении источников средств к существованию, что и домохозяйства, юридически возглавляемые женщинами (ДХВЖ), поскольку фактическая ответственность за управление землёй и имуществом и принятие решений по компенсациям лежит на женщине независимо от официального статуса главы домохозяйства. В перепись в рамках ПДП будет включён специальный вопрос для выявления таких домохозяйств, например об отсутствии мужчины – главы домохозяйства в связи с трудовой миграцией и продолжительности его отсутствия. Это позволит выявить данную группу и закрепить за ней те же права на помощь, что и за юридически признанными ДХВЖ, а не учитывать её только на имя мужчины и исключать из адресной поддержки ДХВЖ. Во-вторых, домохозяйства, зависящие от денежных переводов мигрантов, могут столкнуться с усилением экономической уязвимости, если строительство нарушит их дополнительные местные источники дохода.

Обсуждения в фокус-группах: ОФГ проводились в хокимиятах районов Проекта. Помимо просьб повысить безопасность пешеходов, участницы выразили ряд опасений, в том числе относительно качества покрытия и долговечности дороги в Вабкентском и Кызылтепинском районах. Кроме того, жители просили расширить дороги для уменьшения заторов возле жилых территорий в Бухарском и Вабкентском районах, предложили выделить отдельную полосу для автобусов и экстренных служб в Бухарском районе и призвали улучшить освещение дороги в Вабкентском районе.

Контекст национальной политики: За последние несколько лет Узбекистан добился измеримого прогресса в представленности женщин: их доля в государственном управлении выросла с 27% до 35% (в Законодательной палате – с 32% до 38%; в местных Кенгашах – с 25% до 32,5%); женщины составляют 60% научных работников, а число женщин-предпринимателей за последнее десятилетие увеличилось в 3,7 раза и превысило 274 000. В Бухарской области за последние шесть лет доля женщин среди сотрудников органов внутренних дел выросла с 7,2% до 9,8%, а среди судей – с 4,3% до 10,5%. На уровне местных общин женщины занимают заметную долю руководящих должностей в махаллах (1 419 руководителей общин – 15%; 870 молодёжных лидеров – 9%; 351 помощник хокима – 3,7%). Место Узбекистана в Индексе гендерного равенства и управления (GECI) улучшилось со 103-го в 2022 году до 52-го в 2025 году. Несмотря на этот прогресс, доля женщин среди занятых в строительстве остаётся низкой в целом по стране: 9,4% в 2024 году по сравнению с 4,8% в 2021 году. Следовательно, целевые квоты



занятости в ПДОГР предусматривают существенное повышение относительно текущего отраслевого уровня.⁵

Эта общенациональная динамика формирует полезный контекст для ПДОГР, однако её нельзя рассматривать как фактор снижения конкретных рисков Проекта, выявленных при исходных обследованиях. Такие риски характерны именно для данного коридора и обусловлены условиями этапа строительства, а не тенденциями национальной политики.

⁵ Комитет по делам семьи Республики Узбекистан, <https://gov.uz/oz/wcu/news/view/87284#048GWZUJQR>



4. План действий по обеспечению гендерного равенства

4.1. План действий по обеспечению гендерного равенства

Настоящий План действий по обеспечению гендерного равенства (ПДОГР) подготовлен для *Проекта улучшения дорожной сети Бухары, Фаза 2: Проект реконструкции автомобильной дороги М37*. ПДОГР разработан в соответствии с требованиями АБИИ и направлен на снижение гендерных рисков, повышение безопасности и мобильности женщин, расширение возможностей их экономического участия и обеспечение равного доступа к выгодам Проекта.

Учёт гендерных аспектов: Проект предусматривает адресные меры по содействию гендерному равенству и участию женщин, повышению их безопасности и мобильности, расширению доступа к выгодам Проекта и возможностям трудоустройства, а также по управлению выявленными гендерными рисками посредством реализации настоящего ПДОГР.

Цель ПДОГР: Цель ПДОГР заключается в обеспечении равного доступа женщин к выгодам реконструкции и модернизации автомобильной дороги. Для этого предусматриваются участие женщин и проведение с ними консультаций на этапах проектирования и реализации Проекта, улучшение доступа к безопасной транспортной инфраструктуре и услугам, а также предоставление адресных возможностей для повышения квалификации и экономического участия.

Основные направления: ПДОГР охватывает кадровое обеспечение, повышение потенциала, безопасность и мобильность женщин, доступ к занятости и безопасной дорожной инфраструктуре, а также управление гендерными рисками. Проект устанавливает достижимые целевые показатели участия женщин в составе Исполнительного агентства, Группы реализации проекта (ГРП) и Консультанта по управлению проектом (КУП). В частности, Проект предусматривает:

- **Развитие лидерства и потенциала:** поддержку территориальных подразделений Комитета по автомобильным дорогам и местных органов власти на районном уровне и уровне общин в расширении участия женщин путём обеспечения равного доступа к техническому обучению и профессиональному развитию.
- **Повышение безопасности и защита достоинства:** повышение безопасности женщин и обеспечение приватности за счёт устройства отдельных безопасных душевых, туалетов и запирающихся раздевалок на строительных площадках и в строительных лагерях.



- **Обеспечение доступной мобильности:** обеспечение финансово доступного и безопасного доступа к общественному транспорту, пешеходным переходам и другой транспортной инфраструктуре для всех пользователей.
- **Расширение профессиональных возможностей:** расширение возможностей трудоустройства и карьерного роста женщин в транспортном секторе посредством доступа к профессиональному обучению и получению официально признанной квалификации в инженерной, логистической и технической сферах.
- **Предоставление возможностей трудоустройства:** обеспечение недискриминационного найма, равной оплаты труда и безопасных условий труда для женщин, занятых в строительстве, благоустройстве, содержании дорог и мониторинге в рамках Проекта.

Ответственность и мониторинг: Подрядчики выполняют возложенные на них обязательства по ПДОГР и ежемесячно отчитываются перед КУП. КУП через своего специалиста по гендерным вопросам осуществляет мониторинг, проверяет соблюдение требований и готовит полугодовой отчёт о результатах мониторинга ПДОГР. ГРП через координатора и специалиста по гендерным вопросам осуществляет общий контроль, рассматривает результаты и представляет отчёты АБИИ. Распределение ответственности и порядок отчётности изложены в разделе 4.2.

Включение мер ПДОГР в документы Проекта: ПДОГР реализуется не обособленно, а через экологическую и социальную документацию Проекта, включая ПУОСС, ПДП, ПВЗС, План управления трудовыми ресурсами (ПУТР), тендерную и контрактную документацию, кодексы поведения, а также системы мониторинга и отчётности. В настоящем подразделе указано, через какие документы обеспечиваются обязательность мер ПДОГР и контроль за их выполнением. Основные направления включения мер:

- **ПУОСС:** меры этапа строительства, учитывающие гендерные аспекты, включая санитарно-бытовые помещения для работников, Кодекс поведения, безопасность вблизи школ, доступ к МРЖ, условия для перегона скота и передвижения женщин, включаются в меры по смягчению воздействий, предусмотренные ОВОСиСС, и становятся обязательствами подрядчика через ПУОСКУ/С-ПУОСС.
- **ПДП:** Меры по выявлению неформальных предприятий, которыми управляют женщины, обеспечению справедливого доступа женщин к компенсациям и выявлению домохозяйств, фактически возглавляемых женщинами, реализуются в рамках переписи, консультаций и выплат по ПДП; информация об их выполнении включается в полугодовые отчёты о ходе реализации ПДП, представляемые АБИИ.
- **ПВЗС:** Консультации с женщинами (обсуждения в фокус-группах), способы информирования и раскрытие информации о каналах подачи жалоб



(включая МРЖ и Механизм АБИИ для затронутых проектом лиц) планируются и отслеживаются в рамках ПВЗС, что предотвращает дублирование или утрату обязательств ПДОГР по консультациям при распределении их между документами.

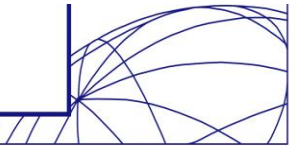
- **ПУТР и кодексы поведения:** все обязательства ПДОГР, возложенные на подрядчиков, включая целевые показатели найма женщин, обучение, равную оплату труда, санитарно-бытовые помещения в строительных лагерях и предотвращение ГН/СЭН/СД, закрепляются как контрактные требования через ПУТР и Кодекс поведения, который весь персонал подрядчиков подписывает до мобилизации.
- **Системы мониторинга:** Показатели ПДОГР включаются в тот же полугодовой цикл отчётности, который используется для мониторинга ПДП и ПУОСС; сбор данных с разбивкой по полу предусматривается во всех соответствующих документах и системах учёта.

В разделе 4.2 (таблица 4) указано, в какие документы включено каждое обязательство, какие проверки готовности проводятся до мобилизации и как организованы мониторинг, отчётность и корректирующие меры.



Таблица 3: План действий по обеспечению гендерного равенства

№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
1.	Поддержание доли женщин в составе ГРП	<ul style="list-style-type: none"> Не менее 30% должностей в ГРП занимают женщины. Назначить координатора(ов) ГРП по гендерным вопросам. Привлечь отдельного специалиста по гендерным вопросам для технической поддержки реализации ПДОГР с учётом объёма гендерных обязательств, включённых в ПУОСС, ПДП, ПВЗС и ПУТР. <p>Исходный уровень на 2026 г.: ГРП состоит из 15 специалистов: 10 мужчин и 5 женщин (33,3% женщин), что уже превышает целевой показатель; долю женщин необходимо поддерживать на уровне не ниже 30%. В настоящее время отдельного специалиста по гендерным вопросам в составе ГРП нет.</p>	<p>Реализация – ГРП</p> <p>Контроль – АБИИ</p>	<ul style="list-style-type: none"> Кадровая документация Организационная структура ГРП с указанием должности специалиста по гендерным вопросам и порядка его подчинённости 	<p>Постоянно, с этапа подготовки к строительству до завершения Проекта</p> <p>Специалист по гендерным вопросам должен быть назначен либо его полномочия подтверждены до начала строительства</p>
2.	Установление требований к консультантам (например, КУП/Консультант у по надзору) по найму женщин в состав своих групп	<ul style="list-style-type: none"> Контрактная и тендерная документация на консультационные услуги содержит требование обеспечить долю женщин не менее 20% среди ключевых и неключевых специалистов. Обеспечить наличие в группе консультанта специалиста по гендерным вопросам наряду со специалистами по экологическим и социальным вопросам. <p>Исходный уровень на 2026 г.: Женщины составляют 60% группы ОВОСиСС (три из пяти ключевых экспертов – женщины; среди неключевых экспертов также было три женщины; руководителем группы также была женщина).</p>	<p>Реализация – ГРП</p> <p>Рассмотрение – АБИИ</p>	<ul style="list-style-type: none"> Контрактная и тендерная документация на консультационные услуги Сведения о составе группы 	<p>Этап подготовки к строительству (подготовка контракта); проверка при мобилизации КУП</p>
3.	Установление требований к подрядчикам по найму женщин и проведению обучения	<ul style="list-style-type: none"> Контрактная и тендерная документация по каждому лоту содержит требования к подрядчикам по найму женщин в строительные бригады с разбивкой по категориям рабочих мест: не менее 10% должностей, связанных с неквалифицированными работами и работами, требующими базовой квалификации, на строительной площадке (общестроительные и земляные работы, эксплуатация оборудования); не менее 25% профессиональных и технических должностей (инженерные 	<p>Реализация – ГРП и КУП</p> <p>Рассмотрение – АБИИ</p>	<ul style="list-style-type: none"> Контрактная и тендерная документация на строительные работы по каждому лоту План укомплектования персоналом подрядчика с разбивкой по категориям рабочих мест и полу по каждому лоту; 	<p>Этапы подготовки к строительству и строительства</p>



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		<p>работы, экологические и социальные вопросы, ОТ и ТБ, геодезия, лабораторные исследования); не менее 30% административных должностей и должностей по взаимодействию с населением. До мобилизации каждый Подрядчик представляет план кадрового обеспечения с разбивкой по категориям рабочих мест и полу. На его основе рассчитывается общая доля женщин среди всех работников лота, которая включается в отчётность в качестве показателя результата (раздел 4.4).</p> <ul style="list-style-type: none">Обеспечить профессиональное обучение всех нанятых работниц. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС тендерная документация ещё не подготовлена. Доля женщин среди занятых в строительстве по стране составляла 9,4% в 2024 году (по сравнению с 4,8% в 2021 году; раздел 3.7), что отражает преобладание рабочих мест с ручным трудом на строительных площадках. Дифференцированные по категориям целевые показатели установлены с учётом этого исходного уровня для неквалифицированного труда и наблюдаемого более высокого участия женщин в профессиональных, административных должностях и взаимодействии с местными сообществами как в целом по стране, так и в районах Проекта (раздел 3.7).</p>		<p>доля женщин среди всех работников лота (число женщин ÷ общая численность работников)</p> <ul style="list-style-type: none">Кадровая документацияСписки участников обучения, предоставленные подрядчиком(ами)	
4.	Включение в рабочую проектную документацию решений по безопасности дорожного движения с учётом гендерных потребностей	<ul style="list-style-type: none">Проектные решения предусматривают подземные и безопасные наземные пешеходные переходы в каждом месте пересечения дороги с маршрутами жителей населённых пунктов вдоль коридора Проекта.Рабочая проектная документация предусматривает уличное освещение, тротуары с твёрдым покрытием, безопасные пешеходные переходы и светофоры вблизи населённых пунктов или школ.У каждой школы вблизи коридора Проекта предусмотрены светофоры и дорожные знаки. <p>Исходный уровень на 2026 г.: В проектом коридоре отсутствуют подземные переходы; число переходов со светофорным регулированием ограничено.</p>	<p>Реализация – проектный институт (рабочая проектная документация) и Подрядчик (строительные работы) по каждому лоту</p> <p>Контроль – КУП и ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none">Рабочие чертежиОтчёты о проверке проектной документации по каждому лотуКарта школ вблизи коридора с указанием расстояния до подземных или безопасных наземных пешеходных переходов, светофоров и знаков безопасности по каждому лотуРасстояние от населённых пунктов до	Этапы проектирования и строительства



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
				<p>подземных и безопасных наземных пешеходных переходов</p> <ul style="list-style-type: none"> Фотографии объектов безопасности по каждому лоту 	
5.	Организация консультаций с женщинами в населённых пунктах вдоль коридора Проекта с целевым привлечением женщин из домохозяйств, затронутых ПДП	<ul style="list-style-type: none"> Провести отдельные ОФГ с местными женщинами и женщинами-предпринимателями в придорожных населённых пунктах как минимум в следующем объёме (всего 4 ОФГ): <ul style="list-style-type: none"> Лот 1: ОФГ в Кызылтепинском, Гиждуванском и Вабкентском районах (всего 3 ОФГ по данному лоту, по одному в каждом районе) Лот 2: ОФГ в Бухарском районе (одно ОФГ по данному лоту) ОФГ проводятся в районных администрациях (хокимиятах) при поддержке заместителя главы района (хокима) по вопросам семьи и женщин в удобное для участниц время и в доступных для них местах. В составе участниц ОФГ должно быть специально обеспечено представительство женщин из домохозяйств, затронутых ПДП, в том числе отводом земель, утратой сельскохозяйственных земель, перемещением придорожного бизнеса и утратой вспомогательных строений, пропорционально их доле в затронутом населении каждого лота. Проживание в районе проведения консультаций само по себе не должно быть единственным критерием отбора. В ходе ОФГ обсуждаются планируемые мероприятия Проекта и возникающие проблемы, включая здоровье и безопасность женщин, отвод земель, возможности трудоустройства и общие вопросы местного населения. Кроме того, с женщинами, выявленными в составе домохозяйств, затронутых ПДП, проводятся индивидуальные консультации или отдельные встречи по вопросам отвода земель, доступа к компенсациям (включая существующие для женщин барьеры), восстановления источников средств к 	<p>Реализация – КУП и подрядчики</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Число женщин, участвовавших в ОФГ, включая женщин – глав домохозяйств и предпринимателей, по каждому лоту Материалы ОФГ, подписные листы и фотографии Число населённых пунктов, охваченных консультациями Количество раздаточных материалов 	<p>Этап строительства с привязкой к мобилизации по каждому лоту; консультации проводятся до начала строительства по соответствующему лоту и продолжаются в ходе работ</p>



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		<p>существованию и МРЖ Проекта, в том числе порядка подачи жалобы без участия главы домохозяйства.</p> <ul style="list-style-type: none"> Подготовить раздаточные материалы для ОФГ. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС проведены четыре ОФГ только с участием женщин, по одному в каждом районе; подготовлена и распространена среди женщин брошюра.</p>			
6.	Проведение мероприятий по коммуникации, направленной на изменение поведения (КНИП), и повышению осведомлённости о безопасности дорожного движения	<p>Компонент для детей и школ:</p> <ul style="list-style-type: none"> Провести обучение в школах вдоль коридора по привлечению подготовленных сотрудников школ в качестве регулировщиков с использованием стандартных сигнальных жезлов-табличек «Стоп/Снизьте скорость» и громкоговорителей (всего 4 занятия): <ul style="list-style-type: none"> Лот 1: Не менее 1 занятия в 1 школе в каждом из Кызылтепинского, Гиждуванского и Вабкентского районов (всего 3 занятия) Лот 2: Не менее 1 занятия в 1 школе Бухарского района (1 занятие) Подготовить раздаточные материалы для детей и сотрудников школ. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС обучение по КНИП не проводилось.</p>	<p>Реализация – КУП и подрядчики</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Число проведённых обучающих занятий по каждому лоту Число детей, участвовавших в обучении, и их возраст по каждой школе и каждому лоту Количество распространённых раздаточных материалов 	Этап строительства
		<p>Компонент для населения территории Проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> Провести по одному семинару по КНИП и безопасности дорожного движения в каждом районе в пределах соответствующего лота (всего 4 семинара): <ul style="list-style-type: none"> Лот 1: Не менее 1 семинара в каждом из Кызылтепинского, Гиждуванского и Вабкентского районов (всего 3 семинара) Лот 2: Не менее 1 семинара в Бухарском районе (всего 1 семинар). Семинары по КНИП и безопасности дорожного движения охватывают следующие вопросы: <ul style="list-style-type: none"> опасность перехода высокоскоростной автомобильной дороги М37 вне специально отведённых мест; 	<p>Реализация – КУП и подрядчики</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Число проведённых обучающих занятий по каждому лоту Число населённых пунктов, охваченных мероприятиями КНИП, по каждому району Число участвовавших женщин и пожилых людей по каждому населённому пункту Количество распространённых брошюр 	



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		<ul style="list-style-type: none"> – использование переходов со светофорным регулированием или подземных переходов; – использование светоотражающей одежды велосипедистами, пожилыми людьми и детьми на рассвете и в сумерках; – соблюдение расстояния 2–3 м от края проезжей части; – выявление опасностей и сообщение о них местным органам власти; – переход дороги пожилыми людьми только в сопровождении другого человека и отказ от пешего передвижения в сумерках и ночью. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Семинары проводятся в районных администрациях (хокимиятах) или в других местах, согласованных с местными органами власти. ▪ Подготовить брошюру по КНИП и безопасности дорожного движения. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС информационные семинары по КНИП не проводились.</p>			
7.	Содействие трудоустройству женщин подрядными организациями	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доля женщин в персонале подрядчика по каждому лоту составляет не менее минимальных значений, установленных в мероприятии 3: 10% на неквалифицированных работах и работах, требующих базовой квалификации; 25% на профессиональных и технических должностях; 30% на административных должностях и должностях по взаимодействию с населением. Общая доля женщин среди всех работников каждого лота рассчитывается на основе плана укомплектования персоналом подрядчика и отражается в полугодовой отчётности АБИИ (таблица 7, показатель С5). ▪ Все новые вакансии по каждому лоту сопровождаются призывом к женщинам подавать заявки и публикуются в местных СМИ и общественных центрах. ▪ Подрядчики обеспечивают найм женщин в доле не ниже указанных выше целевых показателей на управленческие, инженерные, административные должности, должности в области экологических и социальных вопросов, ОТ и ТБ, геодезии, лабораторных исследований и взаимодействия с 	<p>Реализация – КУП и подрядчики</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Кадровая документация подрядчика по каждому лоту ▪ Объявления о вакансиях по каждому лоту ▪ План укомплектования персоналом подрядчика с разбивкой по категориям рабочих мест и полу по каждому лоту 	С момента мобилизации по каждому лоту



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		населением, а также выявляют и используют возможности привлечения женщин на работы, требующие квалификации или базовой квалификации, сверх этих показателей. <u>Исходный уровень на 2026 г.:</u> На этапе ОВОСиСС подрядчики ещё не привлечены.			
8.	Организация информационно-просветительской кампании в СМИ с учётом гендерных аспектов	<ul style="list-style-type: none"> В Бухарской и Навоийской областях проводится кампания в СМИ для информирования о мероприятиях КНИП, безопасности женщин на дорогах и каналах подачи жалоб. По каждому лоту публикуется не менее 3 сообщений в СМИ по вопросам изменения поведения и безопасности. <u>Исходный уровень на 2026 г.:</u> На этапе ОВОСиСС кампания в СМИ не проводилась.	Реализация – КУП и подрядчики Контроль – ГРП	<ul style="list-style-type: none"> Число кампаний в СМИ Материалы СМИ 	Этап строительства
9.	Проведение обучения по гендерным вопросам и ПДОГР	<ul style="list-style-type: none"> До фактического начала строительных работ по каждому лоту для персонала его подрядчика проводится одно занятие по гендерным вопросам и ПДОГР (всего 2 занятия). В обучении участвуют все женщины, работающие у подрядчика по данному лоту на момент его проведения, но не менее 3 женщин на каждом занятии. Это минимальное требование необходимо, чтобы при крайне низкой занятости женщин на раннем этапе мобилизации обучение не пропускать и не считалось выполненным формально. В ходе обучения разъясняются требования ПДОГР и предусмотренные им обязанности подрядчика и подтверждается понимание всеми участниками своей ответственности. Обучение охватывает как минимум реализацию ПДОГР, гендерную проблематику, гигиену и санитарии, здоровье и безопасность населения, а также минимальные требования к помещениям для женщин в строительных лагерях. Подготовить раздаточные материалы для обучения. <u>Исходный уровень на 2026 г.:</u> На этапе ОВОСиСС подрядчики ещё не привлечены.	Реализация – КУП Контроль – ГРП	<ul style="list-style-type: none"> Программы обучения Списки участников обучения по каждому лоту Число женщин – участниц обучения по каждому лоту 	До фактического начала работ по каждому лоту
10.	Проведение обучения по вопросам	<ul style="list-style-type: none"> Для персонала подрядчика по каждому лоту проводится одно обучение на рабочем месте с особым вниманием к работницам (всего 2 занятия). 	Реализация – КУП Контроль – ГРП	<ul style="list-style-type: none"> Программа обучения 	Этап строительства



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
	гендерного равенства и развития навыков	<ul style="list-style-type: none"> Обучение направлено на получение женщинами практических знаний о своих трудовых правах. Обучение охватывает ОТ и ТБ, подачу жалоб, защиту от неоплачиваемого труда и участие в принятии решений. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС подрядчики ещё не привлечены.</p>		<ul style="list-style-type: none"> Списки участников обучения по каждому лоту Протоколы обучения по каждому лоту Число женщин – участниц обучения по каждому лоту 	
11.	Создание условий для женщин в строительных лагерях и на строительных площадках	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечить надлежащие условия для женщин во всех строительных лагерях и на строительных площадках каждого лота, включая отдельные безопасные запирающиеся санитарно-бытовые помещения (туалеты и душевые), раздевалки, молитвенные комнаты, зоны отдыха и питание. Провести консультации с подрядчиком(ами) по проектированию помещений, чтобы подтвердить их соответствие практическим потребностям женщин, включая приватность, расположение и доступность. Эти помещения должны быть построены и введены в эксплуатацию до открытия строительных лагерей каждого лота и до начала строительства на действующих площадках соответствующего лота. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС подрядчики ещё не привлечены.</p>	<p>Реализация – подрядчики</p> <p>Консультационная поддержка – КУП</p> <p>Контроль – КУП и ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Протоколы консультационных встреч с подрядчиком по каждому лоту Осмотр площадок Фотографии помещений для женщин на строительных площадках и в строительных лагерях по каждому лоту 	До фактического начала работ и открытия строительных лагерей по каждому лоту; помещения содержатся в надлежащем состоянии на протяжении всего строительства
12.	Обеспечение равной оплаты труда	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечить равную оплату за одинаковую работу мужчинам и женщинам по каждому лоту. Выплаты производятся непосредственно женщинам банковским переводом на личный счёт, открытый на имя женщины, если такой счёт имеется. Если у работницы нет личного банковского счёта, Подрядчик оказывает помощь в его открытии в качестве условия трудоустройства (например, содействует регистрации в местном банке или у оператора мобильных платежей). Выплата заработной платы работницы главе домохозяйства или другому члену семьи от её имени не допускается. <p>Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС подрядчики ещё не привлечены.</p>	<p>Реализация – подрядчики</p> <p>Консультационная поддержка – КУП</p> <p>Контроль – КУП и ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Ведомости начисления заработной платы подрядчика по каждому лоту Число женщин, получивших оплату за каждый месяц Кадровая документация подрядчика 	Этап строительства (непрерывно, с проверкой при каждом цикле выплаты заработной платы)



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
13.	Контроль за соблюдением подрядчиком Кодекса поведения (включая предотвращение ГН/СЭН/СД, борьбу с пылью и шумом и поведение работников по отношению к населению)	<ul style="list-style-type: none"> До мобилизации по каждому лоту 100% персонала подрядчика подписывают Кодекс поведения (КП), запрещающий ГН/СЭН/СД, эксплуатацию, запугивание и дискриминацию и устанавливающий нормы поведения по отношению к местному населению, включая женщин, пожилых людей и детей. Подрядчики применяют меры по борьбе с пылью и шумом по каждому лоту, включая ограничение работы шумных установок и оборудования установленными часами. До развёртывания строительных лагерей по каждому лоту Подрядчик при поддержке КУП разрабатывает и документально оформляет протокол направления пострадавших в службы поддержки при СЭН/СД, основанный на подходе, ориентированном на интересы пострадавшего лица. В нём указываются: (i) действующий в соответствующем районе местный порядок направления в службы поддержки при ГН (центры реабилитации, горячая линия, службы медицинской и психосоциальной поддержки); (ii) конкретные контактные лица и процедуры направления обращений по СЭН/СД на каждом уровне МРЖ Проекта с соблюдением конфиденциальности и интересов пострадавшего лица; (iii) сроки реагирования, отличающиеся от стандартных сроков МРЖ ввиду деликатного характера жалоб на СЭН/СД; (iv) порядок обращения в правоохранительные органы и национальные службы помощи при ГН, когда это необходимо или запрошено пострадавшим лицом. До развёртывания строительных лагерей по соответствующему лоту КУП рассматривает протокол и подтверждает его готовность к применению. Провести информационно-просветительские занятия по вопросам СЭН/СД и нормам поведения для всего персонала подрядчиков и субподрядчиков, размещённого в строительных лагерях каждого лота (2 занятия × 2 лота = всего 4 занятия): <ul style="list-style-type: none"> Мероприятия охватывают всех работников, проживающих или регулярно находящихся в строительных лагерях 	<p>Реализация – подрядчики</p> <p>Консультационная поддержка – КУП</p> <p>Контроль – КУП и ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Кодексы поведения, подписанные персоналом подрядчика по каждому лоту Содержание/программа каждого занятия хранится в документации и подтверждает охваченные темы Сведения о посещаемости с указанием доли персонала строительных лагерей, присутствовавшего на каждом занятии, по каждому лоту Документация обучения по СЭН/СД, включая протоколы встреч, списки участников и фотографии занятий по каждому лоту Число занятий, проведённых в связи с жалобами дополнительно к двум запланированным занятиям, по каждому лоту Число жалоб местного населения на шум, пыль или поведение работников по каждому лоту Документально оформленный протокол направления 	<p>До мобилизации и далее на протяжении всего строительства по каждому лоту</p> <p>Протокол направления в службы поддержки разработан, и его готовность к применению подтверждена до развёртывания строительных лагерей по каждому лоту; периодическая проверка – не реже одного раза за период строительства по каждому лоту</p>



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		<p>соответствующего лота, включая работников субподрядчиков, временных работников и подёнщиков.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Занятия проводятся отдельно и дополнительно к однократному вводному ознакомлению с Кодексом поведения и его подписанию. – Содержание занятий включает: (i) определения и примеры СЭН/СД и запрещённых действий; (ii) ожидаемые нормы поведения по отношению к принимающему населению, включая женщин, детей и пожилых жителей; (iii) дисциплинарные последствия нарушений, вплоть до увольнения и передачи материалов в правоохранительные органы; (iv) порядок сообщения о проблеме через МРЖ Проекта и национальную систему помощи при ГН (центры реабилитации, горячая линия), включая возможность анонимного обращения; (v) ограничения, касающиеся взаимодействия строительных лагерей с населением (например, употребления алкоголя и посещения жилых территорий без контроля). – Первое занятие проводится в течение 2 недель после развёртывания строительных лагерей соответствующего лота, то есть вскоре после подписания Кодекса поведения. – Второе занятие проводится в середине периода строительства по соответствующему лоту. – При любой подтверждённой жалобе на СЭН/СД по соответствующему лоту проводится дополнительное повторное занятие независимо от стандартного графика. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Работоспособность протокола направления в службы поддержки периодически проверяется (например, путём учебной отработки направления или контрольного звонка назначенному контактному лицу местной службы помощи при ГН) не реже одного раза за период строительства по каждому лоту, независимо от запланированных информационно-просветительских занятий. Проверка должна подтверждать, что система направления продолжает действовать, обеспечена ответственными сотрудниками и реагирует на обращения. 		<p>пострадавших в службы поддержки при СЭН/СД по каждому лоту, подтверждённый КУП до мобилизации</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Документация периодических проверок системы направления в службы поддержки по каждому лоту с указанием результата (например, подтверждена доступность контактного лица либо приняты корректирующие меры) 	



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		Исходный уровень на 2026 г.: На этапе ОВОСиСС подрядчики ещё не привлечены.			
14.	Управление МРЖ	<ul style="list-style-type: none"> В состав Комитета по рассмотрению жалоб (КРЖ) на уровне общины каждого участвующего населённого пункта по каждому лоту включается не менее одной женщины, назначенной контактным лицом по гендерным вопросам и жалобам на СЭН/СД. Её имя и контактные данные (либо доступный способ связи с ней, например номер телефона, позволяющий обращаться без посредничества мужчины – главы домохозяйства или других членов КРЖ) доводятся до сведения населения в ходе консультаций и раскрытия информации, чтобы женщины населённого пункта знали, кто это и как связаться с ней напрямую. По каждому лоту ведётся учёт поданных и рассмотренных жалоб с разбивкой по полу. 100% жалоб по гендерным вопросам по каждому лоту разрешаются в течение 14 дней. Этот 14-дневный срок не применяется к случаям СЭН/СД. Жалобы на СЭН/СД рассматриваются в соответствии с протоколом, ориентированным на интересы пострадавшего лица: темп и порядок реагирования определяются безопасностью, согласием и благополучием пострадавшего лица, а не фиксированным сроком разрешения. Предусмотрены: (i) первоначальный контакт с пострадавшим лицом (или выбранным им контактным лицом) и проверка его безопасности в течение 48 часов после получения сообщения в соответствии с протоколом направления, разработанным в рамках мероприятия 13; (ii) незамедлительное предложение направления в соответствующие службы, но только с информированного согласия пострадавшего лица; (iii) определение сроков закрытия случая в рамках подхода, ориентированного на интересы пострадавшего лица, а не по стандартному сроку МРЖ; (iv) отдельный от общего журнала жалоб учёт статуса случая (открыт/направлен/закрыт) для сохранения конфиденциальности. 	<p>Реализация – КУП и ГРП</p> <p>подрядчики отвечает(ют) за точки доступа к МРЖ в строительных лагерях и реагирование на жалобы, поданные в отношении него(них) как работодателя</p>	<ul style="list-style-type: none"> Сведения о составе КРЖ Журнал жалоб по каждому лоту Документы о назначении женщины – члена КРЖ и раскрытии её контактных данных населению по каждому населённому пункту/лоту Число и доля жалоб, поданных женщинами, по каждому лоту Доля общих жалоб по гендерным вопросам, разрешённых в течение 14 дней Число случаев СЭН/СД, рассмотренных в соответствии с протоколом, с отдельным учётом (для сохранения конфиденциальности фиксируется только статус, без содержания) – доля случаев соблюдения 48-часового срока первоначального контакта Осведомлённость женщин о МРЖ и контактное лицо по результатам обратной связи в ходе консультаций/ОФГ 	Этап строительства



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
		<ul style="list-style-type: none"> Эффективность МРЖ для женщин отслеживается по каждому лоту по следующим показателям: (i) число жалоб, поданных женщинами, отдельно от общего числа; (ii) доля жалоб женщин, разрешённых в соответствующий целевой срок (см. ниже); (iii) осведомлённость женщин о каналах МРЖ и назначенной женщине – контактном лице КРЖ по результатам обратной связи в ходе консультаций/ОФГ; (iv) число жалоб, полученных через конфиденциальный канал сообщения о СЭН/СД, которое учитывается отдельно от общего числа жалоб для защиты конфиденциальности пострадавших и одновременно подтверждения использования этого канала. <p>Исходный уровень на 2026 г.: 0 по всем лотам; КРЖ ещё не созданы.</p>			
15.	Реализация, мониторинг и отчётность по ПДОГР	<ul style="list-style-type: none"> Ход реализации регулярно контролируется и отражается в полугодовых отчётах по каждому лоту отдельно и по всем лотам в совокупности. Отмечаются извлечённые уроки и передовой опыт. По 100% выявленных гендерных рисков или недостатков реализации разрабатываются планы корректирующих мер с установленными сроками. <p>Исходный уровень на 2026 г.: 0 (реализация ПДОГР ещё не начата).</p>	<p>Реализация – КУП</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Полугодовой отчёт о результатах мониторинга ПДОГР Отчёт о завершении реализации ПДОГР 	С первого года и на протяжении всей реализации Проекта
16.	Выявление и поддержка неформальных надомных предприятий и деятельности в сельскохозяйственной сфере, которыми управляют женщины и которые затрагиваются отводом земель,	<ul style="list-style-type: none"> В ходе переписи и инвентаризации имущества по ПДП проводится активное обследование и учёт неформальных незарегистрированных надомных предприятий, которыми управляют женщины, и приносящей доход деятельности, связанной с сельским хозяйством, в пределах утверждённой территории отвода земель. Для этого используется специальный порядок выявления на уровне домохозяйств, не зависящий от наличия записей о регистрации бизнеса. В ПДП/Программе восстановления доходов и реабилитации (ПВДР) устанавливается специальный порядок поддержки источников средств к существованию для женщин, выявленных в ходе этой процедуры и не входящих в стандартные категории получателей компенсаций. Он предусматривает помощь в восстановлении доходов 	<p>Реализация – КУП</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Материалы переписи по ПДП с отдельным учётом зарегистрированных предприятий/предприятий с оформленными правами и неформальных предприятий под управлением женщин Число и объём выплат/помощи для поддержки источников средств к существованию, 	До выплаты компенсаций; специальный порядок поддержки действует с момента раскрытия ПДП до окончания периода мониторинга восстановления источников



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
	но не охватываются стандартными категориями компенсации по ПДП	<p>соразмерно документально подтверждённому или оценённому доходу до начала Проекта.</p> <ul style="list-style-type: none"> 100% неформальных предприятий, которыми управляют женщины и которые выявлены на территории переписи по ПДП, регистрируются отдельно от зарегистрированных предприятий/предприятий с оформленными правами; им предлагается помощь в рамках специального порядка поддержки. 		<p>предоставленных женщинам данной категории</p> <ul style="list-style-type: none"> Отчёты о мониторинге ПДП 	средств к существованию
17.	Обеспечение справедливого доступа женщин к компенсациям при отводе земель и переселении и получения ими соответствующих выгод независимо от статуса главы домохозяйства или правообладателя	<ul style="list-style-type: none"> Компенсации домохозяйствам, в которых имеются супруги, выплачиваются совместно обоим супругам (на совместный банковский счёт либо под совместную расписку/подписи). Если совместная выплата невозможна в рамках национальных платёжных процедур, женщине в домохозяйстве отдельно и непосредственно сообщаются сумма компенсации и дата выплаты, а не только через мужчину – главу домохозяйства или правообладателя. С женщинами во всех домохозяйствах, имеющих право на помощь по ПДП, независимо от статуса главы домохозяйства или правообладателя проводятся индивидуальные консультации (при необходимости женщинами-интервьюерами) по оценке, правам на помощь и вариантам восстановления источников средств к существованию в отношении активов, которыми они пользуются или от которых зависят. В документации по выплатам и консультациям в рамках ПДП по каждому домохозяйству отдельно указывается, были ли женщины непосредственно проинформированы/проконсультированы и произведена ли выплата совместно либо на счёт, доступный женщине. Для 100% домохозяйств, имеющих право на помощь по ПДП и в составе которых выявлена супруга или совершеннолетняя женщина, обеспечивается документальное подтверждение непосредственного уведомления или совместной выплаты. МРЖ Проекта предусматривает отдельный доступный канал, через который женщины могут сообщать о проблемах доступа к компенсации, получения выплат или исключения из консультаций, не прибегая к участию главы домохозяйства для подачи жалобы. 	<p>Реализация – КУП</p> <p>Контроль – ГРП</p>	<ul style="list-style-type: none"> Документация по выплатам в рамках ПДП с разбивкой по совместному/индивидуальному способу выплаты Документация консультаций по ПДП с указанием главы домохозяйства и женщины – члена домохозяйства, с которой проведена консультация Журнал жалоб МРЖ с разбивкой по виду жалобы (доступ к компенсации) и полу заявителя Полугодовые отчёты о ходе реализации ПДП, представляемые АБИИ 	<p>Этап выплаты компенсаций до начала строительства на каждом затронутом участке;</p> <p>консультации и доступ к МРЖ сохраняются на протяжении периода мониторинга восстановления источников средств к существованию</p>



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
18.	Выявление в ходе раскрытия ПДП и консультаций домохозяйств, фактически возглавляемых женщинами (при отсутствии зарегистрированного главы-мужчины в связи с трудовой миграцией), и предоставление им тех же прав на помощь, что и юридически признанным ДХВЖ	<ul style="list-style-type: none"> В программу индивидуальных консультаций с каждым домохозяйством, имеющим право на помощь по ПДП, включается специальный вопрос о том, отсутствует ли в настоящее время зарегистрированный мужчина – глава домохозяйства в связи с трудовой миграцией, а также о фактической/ожидаемой продолжительности отсутствия. Домохозяйства, в которых подтверждено длительное отсутствие главы-мужчины в связи с трудовой миграцией (порог подлежит уточнению, например отсутствие 6 и более месяцев в году), отмечаются в реестре уязвимости ПДП как фактически возглавляемые женщинами, дополняя существующую категорию юридически признанных ДХВЖ, выявленных при переписи. Фактические ДХВЖ получают тот же расширенный пакет мер по восстановлению источников средств к существованию и индивидуальное сопровождение, что и юридически признанные ДХВЖ, в соответствии с положениями реестра уязвимости ПДП. Любое домохозяйство, не охваченное первоначальными консультациями при раскрытии информации, может самостоятельно заявить через МРЖ Проекта, что фактически возглавляется женщиной; его права на помощь рассматриваются в том же порядке. 	Реализация – специалист по переселению Контроль – ГРП	<ul style="list-style-type: none"> Документация консультаций по ПДП с разбивкой на юридически признанные ДХВЖ, фактические ДХВЖ, выявленные при консультациях, и домохозяйства, возглавляемые мужчинами Записи о фактических ДХВЖ в реестре уязвимости ПДП Число и стоимость расширенных пакетов мер по восстановлению источников средств к существованию, предоставленных фактическим ДХВЖ Журнал жалоб/самостоятельных обращений в МРЖ о признании домохозяйства фактически возглавляемым женщиной вне первоначального процесса консультаций 	Этап раскрытия ПДП и индивидуальных консультаций до выплаты компенсации; возможность самостоятельного обращения через МРЖ сохраняется до окончания периода мониторинга восстановления источников средств к существованию
19.	Мониторинг и отчетность о результатах компенсаций при отводе земель и переселении для затронутых	<ul style="list-style-type: none"> Доля женщин из домохозяйств, затронутых ПДП, которые участвовали в консультациях по компенсациям (индивидуально или на отдельной встрече), относительно общего числа затронутых ПДП домохозяйств, в составе которых выявлена супруга или совершеннолетняя женщина. Доля затронутых женщин, получивших компенсацию (непосредственно, совместно или с документально подтвержденным уведомлением согласно мероприятию 	Реализация – КУП Контроль – ГРП	<ul style="list-style-type: none"> Документация консультаций по ПДП со ссылками на мероприятия 16–18 Документация выплат по ПДП с разбивкой по полу получателя/бенефициаря 	Период мониторинга восстановления источников средств к существованию



№	Мероприятие	Индикаторы и целевые показатели	Ответственность	Мониторинг	Сроки
	женщин (отслеживание результатов ПДП/экономического перемещения)	<p>17), относительно общего числа женщин, имеющих право на помощь по матрице прав ПДП, включая выявленных в рамках мероприятий 16 (неформальные предприятия) и 18 (фактические ДХВЖ).</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля женщин, имеющих право на помощь и участвующих в программах восстановления источников средств к существованию по ПДП/ПВДР, относительно общего числа женщин, имеющих право на такую помощь (включая женщин, ведущих неформальный бизнес, по мероприятию 16, фактические ДХВЖ по мероприятию 18 и других женщин, имеющих право на помощь по ПДП). Доля разрешённых жалоб, поданных женщинами из числа затронутых проектом лиц (ЗПЛ), и средний срок их разрешения учитываются отдельно от общих показателей жалоб по гендерным вопросам в мероприятии 14, чтобы выделить результаты рассмотрения жалоб, непосредственно связанных с переселением и компенсациями. Если любой из указанных показателей существенно ниже 100% или соответствующего показателя для мужчин из числа ЗПЛ/домохозяйств, возглавляемых мужчинами, КУП/ГРП документально фиксируют причину и план корректирующих мер. 		<ul style="list-style-type: none"> Сведения об участии в ПВДР/мероприятиях по восстановлению источников средств к существованию с разбивкой по полу Журнал жалоб МРЖ с выделением жалоб по компенсациям/переселению и разбивкой по полу заявителя и статусу разрешения Сравнительная отчётность: показатели результатов для женщин из числа ЗПЛ в сопоставлении с показателями для мужчин из числа ЗПЛ/домохозяйств, возглавляемых мужчинами, по каждому показателю и лоту 	



4.2. Закрепление обязательств ПДОГР и порядок обеспечения их соблюдения

Обязательства ПДОГР приобретают обязательную силу после их включения в документы, определяющие ответственных исполнителей, порядок финансирования и последствия несоблюдения требований. В настоящем разделе показано, где закреплено каждое обязательство ПДОГР (таблица 4), какие условия должны быть выполнены до мобилизации подрядчиков и как организованы мониторинг, отчётность и контроль соблюдения требований. Подрядчики несут контрактную ответственность за выполнение возложенных на них обязательств. КУП осуществляет надзор, ГРП — общий контроль и представление отчётности АБИИ. Общую ответственность за результаты несёт Исполнительное агентство — Комитет по автомобильным дорогам.



Таблица 4: Включение обязательств ПДОГР в документы Проекта



Документ	Мероприяти я ПДОГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств ПДОГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
----------	--------------------------------------	---	-----------------------------	--

<p>Тендерная документация на строительные работы (по каждому лоту)</p>	<p>3, 7, 9–13 (отдельные расценённые позиции для 5, 6, 8)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Требования Заказчика и технические спецификации устанавливают минимальную долю женщин по категориям рабочих мест (10% / 25% / 30%), равную оплату с выплатой непосредственно женщинам, требования к помещениям для женщин в строительных лагерях и на строительных площадках, Кодексу поведения, протоколу направления в службы поддержки при СЭН/СД, а также обучению и мероприятиям для населения в рамках ПДОГР. Ведомость объёмов работ содержит отдельные расценённые позиции для помещений для женщин, обучения, информационно-просветительских мероприятий по изменению поведения, сообщений в СМИ и поддержки ОФГ только с участием женщин. Это обеспечивает прозрачность их стоимости и не допускает исключения соответствующих расходов. Участники торгов представляют список ключевого персонала, включающий специалиста по социальным и гендерным вопросам, проект плана кадрового обеспечения с разбивкой по категориям рабочих мест и полу, проект Кодекса поведения и проект раздела ПУОСКУ по гендерным 	<p>ГРП совместно с проектным институтом; рассмотрение – АБИИ.</p>	<p>До выпуска документации ГРП по контрольному списку проверяет включение всех требований ПДОГР; результат представляется АБИИ вместе с материалами рассмотрения закупки.</p>
---	---	---	---	---

Документ	Мероприятия PDOГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств PDOГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
		<p>вопросам. Эти материалы рассматриваются при технической оценке предложений.</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ PDOГР включается в тендерную документацию в качестве приложения. 		
Контракт на строительные работы (по каждому лоту)	3, 7, 9–14	<ul style="list-style-type: none"> ■ Особые условия контракта закрепляют требования PDOГР как контрактные обязательства. Они распространяются на субподрядчиков; подрядчик обязан проверять их соблюдение субподрядчиками. ■ Платёжные сертификаты включают данные PDOГР за отчётный период (численность персонала с разбивкой по полу и категориям, помещения, проведённое обучение); расценённые позиции PDOГР оплачиваются только при наличии подтверждающих документов. ■ Мобилизация, открытие строительных лагерей и начало фактических работ по лоту допускаются при выполнении приведённого ниже контрольного перечня готовности. ■ Меры при несоблюдении требований изложены в разделе 4.2.4. 	Подготовка – ГРП; подписание – Исполнительное агентство и Подрядчик.	КУП ежемесячно проверяет соблюдение требований; ГРП рассматривает результаты; обобщённые сведения включаются в полугодовой отчёт о результатах мониторинга PDOГР.

Документ	Мероприятия ПДОГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств ПДОГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
ПУОСКУ подрядчика: раздел по гендерным вопросам	3, 5, 6, 8–14	<ul style="list-style-type: none"> Каждый Подрядчик включает в свой ПУОСКУ раздел по гендерным вопросам и СЭН/СД (в ПДОГР повсеместно используется термин «ПУОСКУ»). В разделе указываются ответственное лицо (специалист по социальным и гендерным вопросам), график каждого мероприятия подрядчика, план кадрового обеспечения с разбивкой по категориям и полу, план строительного лагеря с обозначением помещений для женщин, протокол направления в службы поддержки, точки доступа к МРЖ и статьи бюджета. КУП рассматривает и утверждает этот раздел до мобилизации по лоту. подрядчик обновляет его при изменении состава работников или организации строительных лагерей. 	Подрядчик; утверждение – КУП; ГРП подтверждает отсутствие возражений.	КУП ежемесячно проверяет выполнение предусмотренных разделом мер; структура ежемесячного отчёта подрядчика соответствует его структуре.

Документ	Мероприятия ПДОГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств ПДОГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
Кодекс поведения	9, 10, 13	<ul style="list-style-type: none"> Кодекс поведения является приложением к контракту на строительные работы. Он распространяется на весь персонал, включая работников субподрядчиков, временных работников и подёнщиков, и запрещает ГН, СЭН/СД, эксплуатацию, запугивание и дискриминацию. Он устанавливает правила поведения по отношению к местному населению (например, касающиеся алкоголя и посещения жилых территорий без контроля). 100% персонала подписывают Кодекс до мобилизации по лоту, а новые работники – при вводном инструктаже. Нарушение влечёт дисциплинарные меры вплоть до увольнения и передачи материалов в правоохранительные органы. Сотрудники ГРП и КУП подписывают аналогичный кодекс. 	Подрядчик на основе шаблона ГРП; подтверждение – КУП.	КУП ежемесячно проверяет подписанные экземпляры и записи вводного инструктажа; количественные данные представляются по каждому лоту.
План управления трудовыми ресурсами (ПУТР)	3, 7, 12	<ul style="list-style-type: none"> ПУТР предусматривает недискриминационный найм, объявления о вакансиях, поощряющие женщин подавать заявки, равную оплату труда с перечислением средств непосредственно на личный счёт женщины и доступ к механизму рассмотрения жалоб работников. 	ГРП (ПУТР Проекта); трудовые процедуры Подрядчиков утверждаются КУП.	КУП проверяет платёжные ведомости и кадровую документацию при каждом цикле выплаты заработной платы; данные включаются в ежемесячный отчёт.

Документ	Мероприятия ПДОГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств ПДОГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
План действий по переселению (ПДП)	16–19	<ul style="list-style-type: none"> При переписи и инвентаризации имущества по ПДП неформальные предприятия под управлением женщин учитываются с применением специального порядка обследования домохозяйств; выявляются домохозяйства, фактически возглавляемые женщинами, и ведётся реестр уязвимости. Матрица прав на получение помощи и программа восстановления доходов предусматривают специальный порядок поддержки источников средств к существованию женщин. Компенсация выплачивается совместно либо с непосредственным уведомлением женщины; с женщинами проводятся индивидуальные консультации. Контракт на строительные работы допускает доступ к площадке на каждом участке только после выплаты компенсаций. 	ГРП и группа реализации ПДП; реализация совместно с государственным и органами.	Отчёты о мониторинге ПДП и полугодовые отчёты о ходе реализации ПДП для АБИИ; показатели результатов A1–A4 и D1–D3 (таблица 7).

Документ	Мероприятия ПДОГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств ПДОГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
План взаимодействия с заинтересованным и сторонами (ПВЗС)	5, 6, 8, 14	<ul style="list-style-type: none"> ОФГ только с участием женщин, мероприятия по изменению поведения и безопасности дорожного движения, информирование через СМИ и раскрытие данных женщины – контактного лица планируются в таблице 8 ПВЗС и отслеживаются в его Матрице контроля выполнения обязательств по консультациям. Жалобы рассматриваются в соответствии с главой 8 ПВЗС. 	ГРП.	Показатели и отчёты ПВЗС (таблицы 13 и 14 ПВЗС).
Рабочая проектная документация и технические спецификации	4	<ul style="list-style-type: none"> Чертежи и технические спецификации предусматривают подземные и безопасные наземные переходы, уличное освещение, тротуары с твёрдым покрытием и светофоры вблизи населённых пунктов и школ с соответствующими позициями в ведомости объёмов работ. подрядчик выполняет строительство по утверждённой проектной документации. 	Проектный институт; рассмотрение – КУП и ГРП.	Отчёты о проверке проектной документации по каждому лоту; фотографии построенных объектов (таблица 3).

Документ	Мероприятия ПДОГР (таблица 3)	Порядок включения обязательств ПДОГР	Подготовка и утверждение	Мониторинг соблюдения требований и отчётность
Кадровое обеспечение ГРП и контракты с консультантами	1, 2, 15	<ul style="list-style-type: none"> Техническое задание и контракт КУП предусматривают долю женщин не менее 20% среди ключевых и неключевых специалистов, наличие специалиста по гендерным вопросам и следующие обязанности по надзору за ПДОГР: рассмотрение ПУОСКУ, подтверждение готовности, осмотр помещений, проверка платёжных ведомостей и кадровых данных, проверка кодексов поведения, тестирование системы направления в службы поддержки и подготовка отчётов ПДОГР. ГРП назначает координатора и специалиста по гендерным вопросам и поддерживает долю женщин не ниже 30%. 	ГРП; утверждение – Исполнительное агентство; рассмотрение – АБИИ.	Кадровая документация и организационные структуры; состав групп проверяется при мобилизации.

По каждому лоту КУП письменно подтверждает, а ГРП утверждает выполнение следующих условий до открытия подрядчиком строительного лагеря или начала фактических работ по соответствующему лоту:

- Кодекс поведения подписан всеми работниками Подрядчика и его субподрядчиков;
- раздел ПУОСКУ по гендерным вопросам утверждён, план укомплектования персоналом с разбивкой по категориям рабочих мест и полу представлен, объявления о вакансиях опубликованы;
- отдельные санитарно-бытовые помещения для женщин в строительном лагере и на строительных площадках построены и функционируют (мероприятие 11);
- протокол направления пострадавших в службы поддержки при СЭН/СД документально оформлен, и КУП подтвердил его готовность к применению (мероприятие 13);
- персонал Подрядчика прошёл обучение по гендерным вопросам и ПДОГР (мероприятие 9);



- данные назначенной женщины – контактного лица в каждом населённом пункте доведены до сведения населения, а точки доступа к МРЖ на уровне строительных лагерей организованы (мероприятие 14);
- компенсации на участке, где планируется начать работы, выплачены (ПДП).

Мониторинг, отчётность и распределение ответственности:

- **Подрядчик:** специалист подрядчика по социальным и гендерным вопросам готовит раздел ПДОГР для ежемесячного отчёта подрядчика, представляемого КУП. Раздел включает данные о составе персонала с разбивкой по категориям рабочих мест и полу, найме и сохранении работников, оплате труда, санитарно-бытовых помещениях, проведённом обучении, подписании Кодекса поведения и проведённых занятиях по нему, полученных жалобах и корректирующих мерах.
- **КУП:** специалист КУП по гендерным вопросам ежемесячно проверяет данные подрядчика на площадках и по документации, тестирует систему направления пострадавших в службы поддержки не реже одного раза по каждому лоту, ежеквартально отчитывается перед ГРП и готовит полугодовой отчёт о результатах мониторинга ПДОГР, включая показатели результатов (таблица 7).
- **ГРП:** специалист и координатор ГРП по гендерным вопросам рассматривают отчёты КУП и проводят мониторинговые выезды. Руководитель ГРП отвечает за соблюдение требований и представляет АБИИ полугодовой отчёт о результатах мониторинга ПДОГР вместе с отчётами по ПДП и ПУОСС и сведениями о состоянии выполнения всех корректирующих мер.
- **Проектный институт и группа реализации ПДП (КУП, ГРП и местные органы власти):** предоставляют подтверждающие материалы по проектным решениям (мероприятие 4) и мероприятиям, связанным с ПДП (мероприятия 16–19).
- **АБИИ:** АБИИ рассматривает отчёты и результаты надзорных миссий и может потребовать дополнительных мер.
- **Серьёзные инциденты:** о случаях СЭН/СД и других серьёзных инцидентах незамедлительно сообщается КУП, ГРП и АБИИ, без ожидания полугодового отчёта. Для защиты конфиденциальности передаётся только информация о статусе случая.

Несоблюдение требований и корректирующие меры:

- КУП выдаёт письменное уведомление с указанием нарушения и срока его устранения.
- Подрядчик представляет план корректирующих мер в течение семи дней. КУП проверяет его выполнение.
- Если нарушение не устранено или повторяется, руководитель ГРП передаёт вопрос на вышестоящий уровень, после чего применяются

предусмотренные контрактом меры: удержание оплаты за невыполненные обязательства ПДОГР, приостановка работ на затронутом участке, а при серьёзном или повторном нарушении — расторжение контракта.

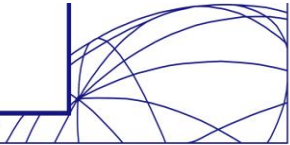
- При подтверждении нарушения работником требований, связанных с СЭН/СД, он немедленно удаляется с площадки; с согласия пострадавшего лица либо в случаях, предусмотренных законодательством, материалы передаются в правоохранительные органы.
- Все уведомления, корректирующие меры и состояние их выполнения отражаются в очередном полугодовом отчёте о результатах мониторинга ПДОГР; о нерешённых случаях сообщается АБИИ.

4.3. График реализации ПДОГР

Ориентировочный график реализации ПДОГР представлен в таблице 5, где:

- «1, 2, 3, 4...» обозначают первый, второй, третий и четвёртый месяцы реализации Проекта; эти цифры не являются календарными месяцами.
- Месяцы 1–6 — подготовка к строительству, закупки и завершение проектирования.
- Месяцы 6–12 — поэтапная мобилизация по двум лотам.
- Месяцы 7–33 — строительство.
- Месяцы 34–36 — завершение работ и передача объектов.
- Тёмная заливка — период активной реализации мероприятия.
- Светлая заливка — период текущего мониторинга или сопровождения.
- Обозначения: R — полугодовой отчёт; 1/2 — периодическое повторяющееся мероприятие (точная периодичность указана в столбце «Индикаторы»).

[illegible]



№	Мероприятие	Месяцы реализации ПДОГР																																					
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36		
8	Организация информационно-просветительской кампании в СМИ с учётом гендерных аспектов							3						3						3							3						3						
9	Проведение обучения по гендерным вопросам и ПДОГР						1	1	1	1	1																												
10	Проведение обучения по вопросам гендерного равенства и развития навыков										1						1						1							1						1			
11	Создание условий для женщин в строительных лагерях и на строительных площадках																																						
12	Обеспечение равной оплаты труда																																						
13	Контроль за соблюдением подрядчиком Кодекса поведения																																						
14	Управление МРЖ																																						
15	Реализация, мониторинг и отчётность по ПДОГР						R						R						R							R					R							R	

4.4. Расходы на реализацию ПДОГР

В таблице 6 приведены ориентировочные расходы на реализацию ПДОГР.

Таблица 6: Расходы на реализацию ПДОГР

Статья расходов	Количество	Стоимость единицы, долл. США	Общая стоимость, долл. США	Комментарии
Консультационные встречи с населением (с раздаточными материалами)	4	2,000	8,000	расходы включены в контракт КУП
Мероприятия по КНИП и повышению осведомлённости о безопасности дорожного движения	4+4=8	2,000	16,000	расходы включены в контракты КУП и на строительные работы
Обучение по гендерным вопросам и ПДОГР (с раздаточными материалами)	2	2,000	4,000	расходы включены в контракт КУП
Обучение по вопросам гендерного равенства и развития навыков	2	2,000	4,000	расходы включены в контракты на строительные работы
Информационно-просветительские занятия по вопросам СЭН/СД и нормам поведения	4	2,000	8,000	расходы включены в контракты КУП и на строительные работы
Разработка протокола направления в службы поддержки при СЭН/СД и периодическое тестирование	2	2,000	4,000	расходы включены в контракты КУП и на строительные работы
Информационно-просветительская кампания в СМИ с учётом гендерных аспектов (2 лота – не менее 3 сообщений по каждому лоту)	6	1000	6,000	расходы включены в контракты КУП и на строительные работы
Мониторинг, функционирование МРЖ и другие мероприятия, связанные с ПДОГР	2	5,000	10,000	расходы включены в контракты КУП и на строительные работы
Специалист по гендерным вопросам ГРП	1	-	54,000	Индивидуальный контракт на 36 месяцев
Специалист по гендерным вопросам КУП	1	-	72,000	расходы включены в контракт КУП на 36 месяцев
Промежуточная сумма:	-	-	186,000.00	-

Статья расходов	Количество	Стоимость единицы, долл. США	Общая стоимость, долл. США	Комментарии
Прочие расходы (10%):	-	-	18,600.00	-
Итого:	-	-	204,600.00	-

КУП = Консультант по управлению проектом; КНИП = коммуникация, направленная на изменение поведения; СЭН = сексуальная эксплуатация и надругательство; СД = сексуальные домогательства

Общий ориентировочный бюджет реализации ПДП для лотов 1 и 2 составляет 33 066 674 671,03 узбекского сума (примерно 2 758 103,40 долл. США), включая 10% непредвиденных расходов. Финансирование предоставляется из Государственного бюджета Республики Узбекистан.

4.5. Мониторинг и оценка ПДОГР

Ход реализации ПДОГР отслеживается КУП и рассматривается ГРП. КУП и ГРП планируют, документируют и представляют АБИИ сведения о мероприятиях по обучению в полугодовых отчётах. Также ведётся документация, подтверждающая соблюдение законодательных требований и выполнение ПДОГР. Мониторинг и оценка включают документирование мероприятий по повышению потенциала и обучению, подготовку отчётов КУП и проведение мониторинговых выездов ГРП. Невыполненные мероприятия отражаются в отчётах КУП по социальному мониторингу.

Система мониторинга ПДОГР включает два уровня. Показатели мероприятий (таблица 3) отражают выполнение предусмотренных ПДОГР действий, например проведение консультаций и обучения и создание необходимых условий. Показатели результатов (таблица 7) показывают, получают ли женщины предусмотренные выгоды: участвуют ли они в получении компенсаций и восстановлении источников средств к существованию, пользуются ли механизмом рассмотрения жалоб и доверяют ли ему, получают ли рабочие места в рамках Проекта и сохраняют ли их, а также насколько результативна поддержка уязвимых женщин. Показатели результатов являются основной базой для оценки эффективности ПДОГР, а показатели мероприятий помогают объяснить полученные результаты.

Все показатели представляются с разбивкой по полу и, при необходимости, по лоту, району и категории уязвимости (юридически и фактически возглавляемые женщинами домохозяйства, одиноко проживающие пожилые женщины, женщины с инвалидностью и другие категории, включённые в реестр уязвимости ПДП). По показателям компенсаций, восстановления источников средств к существованию, занятости и жалоб результаты для женщин представляются в сопоставлении с соответствующими результатами для мужчин. Если по документально подтверждённой причине показатель невозможно представить с разбивкой по полу, КУП указывает эту причину в полугодовом отчёте.



Исходные уровни определяются по данным опроса домохозяйств 2026 года, если такие данные имеются. При отсутствии исходных данных (например, по занятости, поскольку подрядчики ещё не привлечены) исходный уровень устанавливается в ходе первого раунда мониторинга. Целевые показатели определяются минимальными значениями по категориям в мероприятии 3 либо на основе достижения паритета с мужчинами. Если результат ниже целевого показателя, КУП и ГРП документируют причину и разрабатывают корректирующую меру с установленным сроком выполнения; информация о ней включается в следующий полугодовой отчёт. Данные берутся из кадровых документов и платёжных ведомостей Подрядчика, материалов мониторинга ПДП (опросы домохозяйств через 6 и 12 месяцев после выплаты), журнала МРЖ, ОФГ только с участием женщин, а также опросов населения и работников в середине и после завершения Проекта.

Результаты мониторинга, охватывающие показатели мероприятий и результатов, представляются АБИИ раз в полугодие (таблицы 7 и 8). АБИИ осуществляет мониторинг и рассматривает ход реализации ПДОГР в соответствии с его целями и показателями.



Таблица 7: Показатели результатов ПДОГР

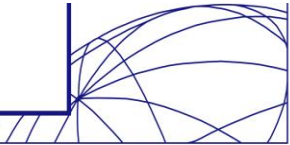
№	Показатель результата	Исходный уровень	Целевой показатель	Источник и метод получения данных	Периодичность	Ответственность
А. Участие женщин в получении компенсаций и восстановлении источников средств к существованию (ПДП)						
А1	Женщины из домохозяйств, затронутых ПДП, участвовавшие в консультациях по компенсациям (индивидуально или на отдельной встрече), в процентах от числа домохозяйств, затронутых ПДП, в составе которых выявлена супруга или совершеннолетняя женщина.	Отсутствует (консультации по ПДП ещё не проводились).	Все женщины, имеющие право на помощь, приглашены; доля участниц не ниже соответствующей доли мужчин.	Документация консультаций по ПДП с разбивкой по полу (мероприятия 17 и 19).	Полугодовая	КУП (данные); ГРП (рассмотрение)
А2	Женщины, имеющие право на помощь и получившие компенсацию непосредственно или совместно (либо документально подтверждённое непосредственное уведомление), в процентах от числа женщин, имеющих право на помощь; а также женщины, которые сообщают, что знают сумму и дату выплаты и могут получить причитающуюся им долю.	60,3% женщин имеют личные средства, которыми могут распоряжаться самостоятельно; 18,4% домохозяйств (43 из 234) признают наличие барьеров в доступе женщин к компенсациям (опрос домохозяйств).	100% выплат или уведомлений документально подтверждены как непосредственные или совместные; доля домохозяйств, признающих наличие барьеров, к концу периода мониторинга ниже 18,4%.	Документация выплат по ПДП; опросы домохозяйств после выплат; итоговый опрос.	Полугодовая; итоговый опрос	КУП (данные); ГРП (рассмотрение)
А3	Женщины, имеющие право на помощь и участвующие в программах восстановления источников средств к существованию (ПДП), в процентах от числа женщин, имеющих право на помощь, в сопоставлении с долей участвующих мужчин.	Отсутствует (программы ещё не начаты).	Всем женщинам, имеющим право на помощь, предлагается участие; доля участия женщин не ниже доли участия мужчин.	Сведения об участии в ПВДР с разбивкой по полу.	Полугодовая	КУП (данные); ГРП (рассмотрение)
А4	Предприятия, которыми управляют женщины, и лица, работающие на дому (выявленные в рамках мероприятия 16), доход которых восстановлен как минимум до уровня до начала Проекта, через 6 и 12 месяцев после выплаты (%).	Доход до начала Проекта, зафиксированный при переписи в рамках ПДП.	Стандарт восстановления источников средств к существованию по ПДП выполнен; показатель для женщин не ниже показателя для предприятий, которыми управляют мужчины.	Опросы домохозяйств в рамках мониторинга ПДП через 6 и 12 месяцев после выплаты.	Полугодовая	КУП (данные); ГРП (рассмотрение)



№	Показатель результата	Исходный уровень	Целевой показатель	Источник и метод получения данных	Периодичность	Ответственность
В. Использование женщинами механизма рассмотрения жалоб и его эффективность						
В1	Жалобы, поданные женщинами: число и доля от общего числа жалоб с разбивкой по каналу и лоту в сопоставлении с долей женщин среди затронутого населения.	0 (КРЖ ещё не созданы).	Доля женщин сопоставляется с их долей среди затронутого населения; выявленный разрыв является основанием для целевого информирования. Низкое число жалоб не рассматривается как положительный результат, особенно в отношении СЭН/СД.	Журнал МРЖ с разбивкой по полу и каналу подачи.	Ежемесячный журнал; полугодовой отчёт	Специалист ГРП по экологическим и социальным вопросам (журнал); КУП (отчёт)
В2	Женщины, знающие, как подать жалобу и кто является назначенным женщиной – контактным лицом КРЖ, в процентах от числа опрошенных женщин.	Устанавливается в ходе первого ОФГ только с участием женщин или опроса в каждом лоте до мобилизации.	Рост относительно исходного уровня, установленного до мобилизации, в каждом опросе. Целевое значение устанавливается после исходного опроса и подтверждается в первом отчёте о результатах мониторинга ПДОГР.	ОФГ только с участием женщин и краткий опрос женщин.	До мобилизации; в середине реализации; итоговый	КУП
В3	Женщины-заявители, удовлетворённые процессом и результатом рассмотрения жалоб (%).	Отсутствует.	Уровень удовлетворённости женщин не ниже уровня удовлетворённости мужчин; причины неудовлетворённости рассматриваются в каждом отчётном периоде.	Обратная связь после закрытия дела с согласия заявительницы.	Полугодовая	КУП



№	Показатель результата	Исходный уровень	Целевой показатель	Источник и метод получения данных	Периодичность	Ответственность
B4	Жалобы женщин, разрешённые в сроки, установленные ПВЗС (уровень 1: получение подтверждается в течение 2 дней, разрешение – в течение 5 дней; сложные случаи – до 30 дней), в процентах и средний срок разрешения в сопоставлении со всеми жалобами.	0 (случаев ещё не было).	100% жалоб подтверждены в течение 2 дней; доля жалоб, разрешённых в сроки ПВЗС, не ниже соответствующей доли по всем жалобам; по каждому просроченному случаю указываются причины и принимаются корректирующие меры.	Журнал МРЖ.	Ежемесячный журнал; полугодовой отчёт	Специалист ГРП по экологическим и социальным вопросам (журнал); КУП (отчёт)
B5	Сообщения о СЭН/СД: первоначальный контакт с пострадавшим лицом в течение 48 часов (в процентах от числа сообщений); пострадавшим лицам предложены услуги поддержки с их информированного согласия (в процентах). Отслеживается только статус дела.	0 (случаев ещё не было).	100% и 100%.	Конфиденциальный журнал случаев СЭН/СД (только статус).	Полугодовая	Специалист ГРП по экологическим и социальным вопросам; КУП



№	Показатель результата	Исходный уровень	Целевой показатель	Источник и метод получения данных	Периодичность	Ответственность
С. Доступ к возможностям трудоустройства в рамках Проекта						
С1	Доля женщин среди подавших заявки и нанятых с разбивкой по категориям рабочих мест и лоту; доля нанятых среди подавших заявки женщин в сопоставлении с мужчинами.	Отсутствует (подрядчики ещё не привлечены). Доля женщин среди занятых в строительстве по стране составляла 9,4% в 2024 году.	Минимальные значения по категориям достигнуты в каждом лоте (10% – неквалифицированные работы и работы, требующие базовой квалификации; 25% – профессиональные и технические должности; 30% – административные должности и должности по взаимодействию с местными сообществами); доля нанятых женщин не ниже соответствующей доли мужчин.	Кадровые документы и документы о найме подрядчика по каждому лоту.	Полугодовая	Подрядчик (данные); КУП (проверка)
С2	Женщины, нанятые и продолжающие работать через 3 и 6 месяцев, в сопоставлении с мужчинами (%).	Отсутствует.	Доля сохраняющих занятость женщин не ниже соответствующей доли мужчин.	Кадровая документация подрядчика.	Полугодовая	Подрядчик (данные); КУП (проверка)
С3	Женщины, которым заработная плата перечисляется непосредственно на собственный счёт (%); разница в оплате труда женщин и мужчин в одной категории рабочих мест.	Отсутствует.	100% выплат перечисляются непосредственно; необъяснимая разница в оплате отсутствует.	Платёжные ведомости подрядчика (мероприятие 12).	Полугодовая	Подрядчик (данные); КУП (проверка)



№	Показатель результата	Исходный уровень	Целевой показатель	Источник и метод получения данных	Периодичность	Ответственность
C4	Работницы, считающие помещения достаточными и считающие рабочее место безопасным и обеспечивающим уважительное отношение (%).	Отсутствует.	Улучшение показателей между первым и вторым опросом по каждому лоту; все выявленные женщинами недостатки помещений устраняются, а информация об этом включается в следующий ежемесячный отчёт.	Опрос работников и ОФГ (мероприятия 10–13), два раза по каждому лоту.	Два раза по каждому лоту	КУП
C5	Совокупная доля женщин среди всех должностей подрядчика по каждому лоту, рассчитанная на основе плана укомплектования персоналом. Представляется для сведения; целевой показатель не устанавливается.	Отсутствует.	Только представление данных.	План укомплектования персоналом подрядчика с разбивкой по категориям рабочих мест и полу.	Полугодовая	Подрядчик (данные); КУП (расчёт)
D. Эффективность мер поддержки уязвимых женщин						
D1	Уязвимые женщины и домохозяйства, включённые в реестр уязвимости ПДП (юридически и фактически возглавляемые женщинами домохозяйства, одиноко проживающие пожилые женщины, женщины с инвалидностью), получившие предусмотренный пакет помощи (%).	Реестр создаётся при переписи в рамках ПДП.	100%.	Реестр уязвимости ПДП; документация сопровождения дел.	Полугодовая	КУП (данные); ГРП (рассмотрение)
D2	Домохозяйства уязвимых женщин, в которых доход и уровень жизни восстановлены или улучшены через 6 и 12 месяцев после выплаты, в сопоставлении с другими затронутыми домохозяйствами (%).	Положение домохозяйства фиксируется при переписи в рамках ПДП.	Показатель не ниже соответствующего показателя по другим затронутым домохозяйствам.	Опросы домохозяйств в рамках мониторинга ПДП.	Полугодовая	КУП (данные); ГРП (рассмотрение)



№	Показатель результата	Исходный уровень	Целевой показатель	Источник и метод получения данных	Периодичность	Ответственность
D3	Уязвимые женщины, считающие, что оказанная поддержка удовлетворила их потребности (%); дела, закрытые с согласия женщины (%).	Отсутствует.	Рост показателя между опросами через 6 и 12 месяцев; по каждой неудовлетворённой потребности принимается последующая мера; 100% дел закрываются с согласия женщины.	Заключительные интервью по сопровождению дел.	Полугодовая	КУП
Е. Безопасность и мобильность						
E1	Женщины, сообщающие об улучшении воспринимаемой безопасности на коридоре М37 в дневное и ночное время (%).	60,3% днём и 35,5% ночью (опрос домохозяйств, раздел 5.5.5.1 ОВОСиСС).	Повышение безопасности в дневное и ночное время относительно исходного уровня после завершения Проекта; отсутствие снижения показателя в середине реализации.	Опрос населения.	В середине реализации; после завершения Проекта	КУП
E2	Женщины, сообщающие об улучшении доступа к рынкам, медицинской помощи, образованию и другим услугам благодаря завершённой дороге (%).	Данные опроса домохозяйств о целях поездок и расстояниях (раздел 5.5.4 ОВОСиСС).	Улучшение относительно исходного уровня.	Опрос после завершения Проекта.	После завершения Проекта	КУП



4.6. Отчётность

От имени Комитета по автомобильным дорогам и агентства «Avtoyulinvest» ГРП совместно с КУП отвечает за управление реализацией ПДОГР. КУП готовит отчёты о ходе реализации и мониторинге, которые рассматриваются ГРП и представляются АБИИ.

Таблица 8: Порядок и требования к представлению отчётов

№	Вид отчёта	Содержание	Периодичность
1.	Полугодовой отчёт о результатах мониторинга ПДОГР	▪ Ход реализации мероприятий ПДОГР, показатели и отклонения (при наличии) с объяснением причин и результатов, а также рекомендуемые корректирующие меры	Полугодовая
2.	Отчёт о завершении реализации ПДОГР	▪ Общее описание процесса реализации ПДОГР, результаты и итоги по показателям относительно исходного уровня, основные отклонения/изменения и извлечённые уроки.	После завершения Проекта

ПДОГР = План действий по обеспечению гендерного равенства