

**ПРОЕКТ ПО УЛУЧШЕНИЮ СВЯЗИ И ТРАНСПОРТНОГО СЕКТОРА
РЕКОНСТРУКЦИЯ ДОРОГИ М-41 В СУРХАНДАРЬИНСКОЙ
ОБЛАСТИ (УЧАСТОК 1525-1622 КМ)**

РАМОЧНАЯ ПОЛИТИКА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

ЗАКАЗЧИК: КОМИТЕТ ПО АВТОМОБИЛЬНЫМ ДОРОГАМ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

Название Проекта	Реконструкция М-41 дороги в Сурхандарьинской области (участок 1525-1622 км)
Консультационные услуги	Консультационные услуги по подготовке Оценки экологического и социального воздействия (ОЭСВ) и План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС)
Название документа	Рамочная политика переселения (РПП)
Заказчик	Отдел реализации проекта Комитет автомобильных дорог (КД) при Министерстве транспорта
Номер контракта.	Номер контракта.UZ-RRFCM-381435-CS-CQS
Координатор по работе с клиентами	Джахонгир Каримов
Консультант	Al Mar Consulting
Руководитель Проекта	Мария Малиновская

ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ПЕРЕСМОТРОВ

Версия	Дата выпуска версии	Описание	Автор	Проверено	Утверждено
1.0	17 ноября 2025 года	Черновик РПП	несколько	Мария Малиновская	Мария Малиновская
2.0	30 января 2026 года	Черновик РПП	несколько	Мария Малиновская	Мария Малиновская

Ограничение ответственности:

Отчет об экологической и социальной оценке («Отчет») был подготовлен компанией Al Mar Consulting. Несмотря на то, что информация, содержащаяся в отчете, отражает текущий статус, Al Mar Consulting не делает каких-либо заявлений или гарантий, явных или подразумеваемых, относительно точности информации, изложенной в настоящем отчете, и не несет никакой ответственности за любую информацию, которая могла быть искажена или пропущена.

Настоящий отчет подготовлен исключительно для Всемирного Банка и Государственного комитета Республики Узбекистан по автомобильным дорогам (далее – «Госкомдор»). Всемирный Банк и Госкомдор не делает каких-либо заявлений или гарантий, явных или подразумеваемых, относительно точности или полноты информации, изложенной в данном отчете. Всемирный Банк и Госкомдор не проводил самостоятельную проверку относительно информации из данного отчета, и не несет никакой ответственности за любую информацию, искажения или упущения в отчете. Отчет остается собственностью Всемирного Банка и Госкомдора.

Содержание

РЕЗЮМЕ	10
1. ВВЕДЕНИЕ	14
1.1. ПРЕДЫСТОРИЯ ПРОЕКТА.....	14
1.2. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ АГЕНТСТВО	15
1.3. МЕРЫ ПО МИНИМИЗАЦИИ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ, ПЕРЕСЕЛЕНИЯ И ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ	15
1.4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	16
1.5. ЦЕЛЬ РАМОЧНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	17
1.6. ПОЛИТИКА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РПП	17
2. ОБЗОР ПРОЕКТА	18
2.1. ОБЩИЙ ОБЗОР	18
2.2. РАСПОЛОЖЕНИЕ ПРОЕКТА	19
2.3. ОБЪЕМ РАБОТ	22
3. КАРТИРОВАНИЕ РЕЦИПИЕНТОВ И ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТАМ	30
3.1. ТИПЫ ВЕРОЯТНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ ВДОЛЬ ДОРОГИ	30
3.2. ТИП ВОЗМОЖНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АКТИВЫ ВДОЛЬ ДОРОГИ	39
4. ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА	41
4.1. НАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ.....	41
4.2. ДРУГИЕ АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА И ПОСТАНОВЛЕНИЯ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ	47
4.3. ПОЛОСА ОТВОДА (ПО).....	49
4.4. КОРИДОР ВОЗДЕЙСТВИЯ	51
4.5. ПРАВИЛА ПЕРЕСАДКИ И СПИЛА ДЕКОРАТИВНЫХ ДЕРЕВЬЕВ	52
4.6. ПРОЧИЕ РЕЛЕВАНТНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ	54
4.7. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА: СЭС 5	56
4.8. СООТВЕТСТВИЕ СЭС 5 ВСЕМИРНОГО БАНКА	59
4.9. АНАЛИЗ РАСХОЖДЕНИЙ МЕЖДУ СЭС 5 И СЭС 10 ВСЕМИРНОГО БАНКА И НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ	59
5. КРИТЕРИИ ПРАВА НА КОМПЕНСАЦИЮ	67
5.1. ДАТА ОТСЕЧЕНИЯ.....	69
5.2. МАТРИЦА ПРАВ НА КОМПЕНСАЦИЮ	70
5.3. ПРОЦЕДУРА СЕРВИТУТА / ПО.....	88
5.4. ПРОЦЕСС ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЛИ	88
5.5. ОЦЕНКА И КОМПЕНСАЦИЯ ПОСТРАДАВШИХ АКТИВОВ	95
5.6. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ.....	96
5.7. ПРОЦЕДУРЫ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИИ	97
5.8. ВЫПЛАТЫ И НАДБАВКИ	102
5.9. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ПДП	103
6. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ	105

6.1.	КЛЮЧЕВЫЕ ОТВЕТСТВЕННЫЕ СТОРОНЫ	105
7.	РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И КОНСУЛЬТАЦИИ	107
7.1.	ИДЕНТИФИКАЦИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И КОНСУЛЬТАЦИИ	107
7.2.	БУДУЩЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЛЗП	107
8.	МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ	108
8.1.	ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ	108
8.2.	ОБЯЗАННОСТИ	108
8.3.	КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ	109
8.4.	КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ И АНОНИМНОСТЬ	110
8.5.	УРОВНИ МЕХАНИЗМА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ	110
8.6.	ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ ЖАЛОБ И ОТВЕТЫ	111
9.	МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ	113
9.1.	ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ	113
9.2.	АУДИТ РЕАЛИЗАЦИИ ПДП	117
9.3.	ОТЧЕТ О ЗАВЕРШЕНИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	118
9.4.	РЕГИСТРАЦИЯ ЖАЛОБ	118
10.	СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ	119
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ФОРМА ДЛЯ ПОДАЧИ ЖАЛОБ ПО ПРОЕКТУ	120
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЖУРНАЛ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПО ПРОЕКТУ	122
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ВОПРОСНИКИ ДЛЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ	123

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ЗВ	Зона воздействия
ГК	Гражданский кодекс
Госкомдор	Государственный комитет Республики Узбекистан по автомобильным дорогам
ИА	Исполняющее Агентство
ОЭСВ	Оценка экологических и социальных воздействий
ПУОСС	План управления окружающей и социальной средой
СЭС	Социально-экологические стандарты
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
МПРЖ	Механизм подачи и рассмотрения жалоб
ГОСТ	Государственный стандарт
РУз	Правительство Республики Узбекистан
ЖК	Жилищный код
ЗК	Земельный код
ПЗ	Протокол заседания
НЭСУ	Национальные электрические сети Узбекистана
НО	Неправительственная организация
ЛЭП	Линия электропередач
ЛЗП	Лица, затронутые проектом
ПИП	Приоритетная инвестиционная программа
ГРП	Группа реализации проекта
ПДП	План действий по переселению
ПП	План переселения
РПП	Рамочная политика переселения
ПО	Полоса Отчуждения
СанПин	Санитарные правила и нормы
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
ГНП	Градостроительные нормы и правила
СНП	Строительные нормы и правила
ВБ	Всемирный банк

ГЛОССАРИЙ

Термин	Определение
Затронутое сообщество	Населенный пункт, такой как деревня, расположенный в зоне влияния Проекта, жители которого будут прямо или косвенно затронуты Проектом.
Перепись	Перепись - это полный учет населения, затронутого деятельностью по проекту, включая сопоставление демографической информации и информации об имуществе. Это позволит выявить и определить количество лиц, затронутых проектом, а также характер и уровни воздействия.
Компенсация	Денежная или натуральная компенсация за актив или ресурс, который изымается или затрагивается проектом, на момент, когда данный актив подлежит замещению.
Аудит завершения работы	Завершающий аудит проводится с целью определения того, были ли выполнены основные обязательства, предусмотренные Планом действий по переселению, в частности в части долгосрочного восстановления средств к существованию и уровня жизни. Успешный завершающий аудит подтверждает, что Проект достиг целей Плана действий по переселению в соответствии с применимым законодательством и международной передовой практикой.
Конечная дата	Датой отсечения обычно считается дата завершения переписи лиц, затронутых проектом. Дата отсечения, как правило, устанавливается в соответствии с процедурами правительства страны-заёмщика и определяет право лиц, затронутых проектом, на получение компенсации и помощи при переселении. При отсутствии таких процедур заёмщик/клиент самостоятельно устанавливает дату отсечения для определения права на получение соответствующей помощи.
Перемещенные лица	В контексте вынужденного переселения перемещёнными лицами считаются лица, которые подверглись физическому перемещению (переселение, утрата жилого земельного участка или утрата жилья) и/или экономическому перемещению (утрата земли, активов, доступа к активам, источников дохода или средств к существованию) в результате: (i) принудительного изъятия земель, либо (ii) принудительных ограничений на использование земель или на доступ к юридически установленным паркам и охраняемым территориям.
Экономическое вытеснение	Утрата земли, активов, доступа к активам, источников дохода или средств к существованию в результате: (i) принудительного изъятия земель, либо (ii) принудительных ограничений на использование земель или на доступ к юридически установленным паркам и охраняемым территориям.
Приемлемость	Право на получение компенсации и помощи, предоставляемое лицам, группам, семьям или учреждениям, которые могут подвергаться перемещению в результате ограничений доступа к земельным участкам и вынужденного переселения.
Право	Права на переселение в рамках конкретной категории правомочности представляют собой совокупность компенсации и других форм помощи, предоставляемых затронутым лицам в соответствующей категории правомочности.
Госкомземгеодезкадастр	Государственный орган, несущий ответственность за оценку сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в рамках самофинансируемых государственных предприятий по землеустройству и государственному кадастру недвижимости.

Термин	Определение
Домашнее хозяйство	Домохозяйство — это отдельное лицо или группа лиц, которые совместно проживают в одном жилом помещении и совместно используют ресурсы, доступные домохозяйству. Домохозяйство не обязательно совпадает с понятием семьи и может состоять из одной семьи, одного человека, проживающего отдельно, двух или более семей, проживающих совместно, либо любой другой группы родственных или неродственных лиц, которые совместно организуют проживание и приготовление пищи.
Восстановление доходов	Восстановление продуктивной деятельности и средств к существованию перемещённых лиц с целью обеспечения получения дохода на уровне, равном или, по возможности, превышающем доход, получаемый ими до переселения.
Хокимияты	Региональный государственный административный орган, осуществляющий функции в сфере управления земельными ресурсами, включая права и обязанности землевладельца, землепользователя, арендатора и собственника, категории земель, изъятие земель и компенсацию, разрешение земельных споров и охрану земель.
Кредиторы	Международные финансовые институты, предоставляющие Компании финансирование с целью реализации Проекта, что влечёт за собой применение их соответствующих политик и стандартов по защитным мерам, связанным с вынужденным переселением, раскрытием информации и другими тематическими областями. Кредиторами, участвующими в Проекте, являются Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и Международная финансовая корпорация.
Средства к существованию	Средства к существованию включают в себя совокупность возможностей, активов (в том числе материальных и социальных ресурсов) и видов деятельности, необходимых для обеспечения жизнедеятельности. Средства к существованию считаются устойчивыми, если они способны противостоять стрессам и потрясениям, восстанавливаться после них, сохранять или наращивать свои возможности и активы как в настоящее время, так и в будущем, не подрывая при этом природную ресурсную базу.
Восстановление средств к существованию	Специальные пособия или мероприятия, направленные на поддержку и предоставление «возможностей для перемещённых лиц улучшить или, по крайней мере, восстановить свою способность к получению дохода, уровни производства и уровень жизни» (ВБ СЭС5). Меры по восстановлению средств к существованию, как правило, включают сочетание денежных или иных пособий и мероприятий поддержки, таких как обучение, сельскохозяйственная помощь или развитие бизнеса. В случаях, когда средства к существованию до реализации проекта преимущественно основаны на землепользовании, приоритет отдается мерам по восстановлению средств к существованию, основанным на земле.
Пособия для махалли	Это государственное пособие, выплачиваемое на уровне махалли, для семей с детьми в возрасте до 14 лет, пособие по уходу за ребенком до достижения им двухлетнего возраста, а также пособие для малообеспеченных семей.
Содержательные (значимые) консультации	Процесс, который: (i) начинается на ранней стадии подготовки проекта и осуществляется на постоянной основе на протяжении всего жизненного цикла проекта; (ii) обеспечивает своевременное раскрытие релевантной и достаточной информации, понятной и легко доступной для затронутых лиц; (iii) проводится в обстановке, свободной от запугивания или принуждения; (iv) является гендерно инклюзивным и чувствительным к гендерным аспектам, а также адаптированным к потребностям

Термин	Определение
	социально уязвимых и неблагополучных групп; и (v) позволяет учитывать все значимые мнения затронутых лиц и других заинтересованных сторон при принятии решений, включая проектирование проекта, меры по смягчению воздействия, распределение выгод и возможностей развития, а также вопросы реализации проекта.
Иерархия мер по смягчению воздействия	Применение иерархии мер по смягчению воздействия с целью прогнозирования и предотвращения, либо, если предотвращение невозможно, минимизации рисков и воздействий на работников, затронутые сообщества и окружающую среду, а в случае сохранения остаточных воздействий — их компенсации или нивелирования.
Лицо, не имеющее правоустанавливающих документов	Затронутые лица / семьи / домохозяйства, не имеющие законных прав собственности на земельные участки, сооружения и иные активы, на которые проект оказал неблагоприятное воздействие. К лицам, не имеющим правоустанавливающих документов, относятся самозахватчики, самовольные поселенцы и другие подобные категории.
Домохозяйства, затронутые проектом	Все члены домохозяйства, состоящие в родственных отношениях или нет, функционирующие как единая экономическая единица и затронутые проектом — физически, экономически либо одновременно в обоих аспектах.
Лицо, затронутое проектом	Лица, затронутые вынужденным переселением, как определено ниже. Включает любое лицо, организацию или учреждение, затронутые Проектом, которые в связи с принудительным изъятием частной земли или возвратом государственной земли из формального или частного пользования для реализации Проекта подвергаются: (i) неблагоприятному влиянию на уровень жизни; (ii) потере права, титула или интереса в целом или частично на дом и строения, землю (включая жилую, коммерческую, сельскохозяйственную, плантационную, лесную и пастбищную), водные ресурсы, рыбные пруды, общие рыболовные угодья, однолетние или многолетние культуры и деревья, или любые другие движимые или недвижимые активы, приобретённые или находящиеся во владении, полностью или частично, временно или постоянно; и (iii) частичной или полной, временной или постоянной утрате бизнеса, профессии, работы или источника дохода и средств к существованию. Затронутые лица (ЛЗП) классифицируются следующим образом: (a) лица, имеющие формальные законные права на землю или активы; (b) лица, не имеющие формальных законных прав на землю или активы, но обладающие правомочными претензиями на землю или активы, признанными или признаваемыми в соответствии с национальным законодательством; или (c) лица, не имеющие признаваемого законного права или претензии на землю или активы, которые они занимают или используют.
Стоимость замещения	Стоимость замещения включает в себя замену актива по цене, действующей на момент его приобретения. Это включает справедливую рыночную стоимость, транзакционные издержки, начисленные проценты, переходные и восстановительные расходы, а также любые другие применимые выплаты, если таковые имеются. Амортизация активов и сооружений не учитывается при расчёте стоимости замещения. В случаях отсутствия активных рыночных условий стоимость замещения эквивалентна доставочной стоимости всех строительных материалов, затратам на рабочую силу для строительства, а также любым транзакционным или расходам на переселение.
Помощь при переселении	Поддержка, предоставляемая лицам, которые подверглись физическому перемещению в рамках проекта. Помощь при переселении может включать транспортировку, питание, жильё и социальные услуги, предоставляемые перемещённым лицам во время их переселения. Она

Термин	Определение
	также может включать денежные выплаты, компенсирующие неудобства, связанные с переселением, и покрывающие расходы на переезд в новое место, такие как расходы на транспортировку и потерянные рабочие дни.
Согласие супруга(и)	Согласие супруга означает письменное согласие супруга/супруги главы домохозяйства. Специальная поддержка предоставляется для решения проблем, связанных с низким уровнем грамотности, там где это необходимо.
Томорка (приусадебный земельный участок)	Типичные садовые участки домохозяйств, используемые для выращивания овощных культур и мелкого домашнего скота, такого как куры.
Переходная поддержка	Предоставление поддержки в период времени между моментом перемещения и моментом, когда можно будет подтвердить восстановление средств к существованию и уровня жизни затронутых лиц.
Уязвимые группы населения	Уязвимость определяется как состояние лиц, которые в силу пола, этнической принадлежности, возраста, физических или умственных ограничений, экономической не благополучности или социального статуса могут подвергаться более сильному негативному воздействию при перемещении, чем другие, и могут быть ограничены в своей способности требовать или воспользоваться помощью при переселении и связанными с этим выгодами развития. В данном документе содержится детальный анализ уязвимых лиц и источников их уязвимости в контексте переселения.

РЕЗЮМЕ

Описание проекта: Улучшение состояния дорог является одним из наиболее успешных средств стимулирования экономического роста и торговли в Республике Узбекистан. В настоящее время одним из главных национальных приоритетов является налаживание бесперебойного транспортного сообщения между различными регионами страны, чтобы сеть дорог функционировала в течение всего года без задержек движения.

Проект по улучшению сектора транспортной инфраструктуры и связи тесно согласован с Рамочной программой странового партнерства Всемирной группы банков для Узбекистана на 2022–2026 финансовые годы. Цель проекта — улучшение существующей дорожной инфраструктуры и создание условий для дальнейших реформ транспортного сектора. Подкомпонент 1.1 «Реконструкция и контроль регионального коридора М41» финансирует реконструкцию 97 км коридора М41 Бишкек–Душанбе–Термез (участок 1525–1622) с преобразованием дороги в четырёхполосное шоссе, устойчивое к климатическим воздействиям, включая улучшенные системы водоотведения, дорожное покрытие и защиту насыпей. Также поддерживается строительство парковочных зон с зарядными станциями и другими удобствами. Половина коридора будет обслуживаться в рамках многолетнего контракта с оплатой, зависящей от эффективности.

Данный РПП подготовлен для руководства процессом изъятия земель и переселения, а также для последующей подготовки и реализации Планов действий по переселению (ПДП) Компанией-исполнителем (Госкомдор) в рамках предлагаемого проекта реконструкции коридора М41 Бишкек–Душанбе–Термез на участке 1525–1622 км (97 км) в Сурхандарьинской области Республики Узбекистан. РПП устанавливает принципы и цели, регулирующие подготовку и реализацию мероприятий по социальным рискам и воздействиям, а также меры по их смягчению в соответствии с требованиями СЭС5. Основная цель заключается в обеспечении того, чтобы неблагоприятные социально-экономические последствия программы для лиц, затронутых проектом (ЛЗП), были адекватно смягчены, и чтобы затронутые лица не оказались в худшем положении в результате вмешательства проекта.

Исходная информация, потенциальные воздействия и риски: Воздействие проекта, а также социально-экономические и исходные условия будут оцениваться на основе переписи, социально-экономического опроса и консультаций со всеми домохозяйствами, затронутыми проектом напрямую или косвенно. Оценка воздействия и социально-экономических условий будет проводиться как на уровне домохозяйств, так и на уровне сообществ посредством различных полевых исследований и встреч с заинтересованными сторонами. В анкеты будет включён перечень потерь каждого затронутого домохозяйства, включая информацию о потенциально затронутых сооружениях (например, домах), сельскохозяйственных землях, деревьях и других активах, принадлежащих каждому домохозяйству. Опрос также будет включать учёт бизнеса/коммерческих сооружений, а также общественных и коммунальных объектов, расположенных в зоне прохождения проекта.

В ходе подготовки РПП, Госкомдор совместно с консультантами посетила выбранные участки для выявления первоначальных воздействий и рисков. В октябре 2025 года, в ходе оценки и консультаций с различными заинтересованными сторонами, представители сообществ выразили мнение, что строительство дорог М41 существенно улучшит уровень жизни и возможности заработка местного населения, окажет положительное влияние на местную экономику и социокультурную среду, торговлю и коммерцию, развитие транспорта, расширение инфраструктуры, создание малых и средних предприятий и

процесс урбанизации.

ТЭО было утверждено правительством. Ожидается, что реализация проекта потребует изъятия земель для реконструкции автомобильной дороги М41, что будет отражено в ПДП. Вместе с тем социальные риски и воздействия предлагаемого проекта могут быть в полной мере определены преимущественно на стадии планирования. Потенциальные риски и воздействия включают: (i) изъятие земель, постоянное и/или временное физическое перемещение жилых и коммерческих домохозяйств вдоль расширяемой полосы отвода (ПО). Ожидаемое общее количество затронутых объектов составляет 73 единицы¹, включая: 7 жилых строений², 8 нежилых строений, 26 коммерческих объектов³, 26 фермерских и дехканских хозяйств и 6 общественных объектов в трёх районах. Детальное обследование и опрос всех затронутых лиц были проведены в октябре 2025 года. Текущая оценка охватывала как формальные, так и неформальные объекты, включая жилые дома и вспомогательные строения, коммерческие и иные сооружения; (ii) временное экономическое перемещение некоторых торговцев и предприятий, расположенных вдоль полосы отвода и в рыночных зонах, где будут строиться и/или реконструироваться отдельные сельские дороги. В период строительства дорог потребуется временное использование земель для размещения вахтовых и рабочих лагерей подрядчика, карьеров, дробильных установок, складских площадок и т.п. По возможности для этих целей будет использоваться государственная земля; (iii) утрата деревьев и сельскохозяйственных культур. В общей сложности воздействию подлежат 5 725 деревьев (включая 3 303 общественных дерева вдоль дороги, 1 260 деревьев Лесного фонда, 1 115 деревьев фермерских хозяйств и 47 деревьев домохозяйств). Должна быть выплачена компенсация за коммерческую стоимость вырубаемых деревьев (в отдельных случаях — с проведением повторной посадки, где это возможно). Предварительная инвентаризация была проведена областными и районными подразделениями по экологии, охране окружающей среды и изменению климата Сурхандарьинской области; (iv) повышенные риски гендерного насилия и дорожно-транспортных происшествий. В то же время на этапе эксплуатации и технического обслуживания ожидается положительное воздействие на экономику за счёт улучшения дорожной инфраструктуры и транспортной связанности, а также повышения уровня безопасности дорожного движения.

Политика, правовые нормы и принципы, регулирующие переселение: В части правовых аспектов работы в период реконструкции и эксплуатации должны осуществляться в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и Экологической и социальной рамочной программой Всемирного банка 2018 года.

Данный РПП основан на соответствующих национальных законах и постановлениях, а также на Стандарте Всемирного банка СЭС5 «Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение». Между стандартом Всемирного банка СЭС5 и законодательством Узбекистана в сфере вынужденного переселения существуют определённые различия. Основные расхождения касаются: (i) предоставления подробных разъяснений о правах на компенсацию для лиц, затронутых проектом (ЛЗП); (ii) выплаты справедливой компенсации вместо полной стоимости замещения; (iii) определения даты отсечения; и (iv) проведения социально-экономических обследований. Настоящий РПП

¹ 29 затронутых лиц подлежат физическому переселению в другое место, 38 затронутых лиц будут переселены в пределах существующего земельного участка. 6 общественных объектов не учитываются.

² 5 жилых домохозяйств подлежат физическому переселению в другое место.

³ 24 затронутых предприятия подлежат физическому переселению в другое место.

был подготовлен с максимальной возможной гармонизацией указанных двух политик. Однако в случаях расхождений по существу и/или по толкованию между требованиями Всемирного банка и законодательством Узбекистана приоритет будет иметь стандарт Всемирного банка СЭС5. На основе проведенной гармонизации и ожидаемых воздействий была разработана Матрица прав, в которой обобщены виды потерь и соответствующий характер и объем компенсаций и помощи. Предусмотрены компенсационные и восстановительные меры для различных категорий потерь с учетом формы землевладения и масштаба воздействия. Особое внимание будет уделяться потребностям уязвимых групп, включая домохозяйства, возглавляемые женщинами, малообеспеченные домохозяйства, домохозяйства, возглавляемые пожилыми лицами без поддержки, а также домохозяйства с людьми с ограниченными физическими возможностями. Для предотвращения предъявления необоснованных требований на получение компенсации будет установлена дата отсечения. Датой отсечения будет являться последняя дата проведения переписи. После этой даты лица, не включенные в перечень лиц, затронутых проектом, определенный по результатам переписи, не будут считаться правомочными для получения компенсации.

Процедуры планирования переселения: Компоненты и подкомпоненты, предусматривающие выполнение физических работ/вмешательств, подлежат обязательному скринингу. Социальный скрининг проводится на этапе подготовки проекта, как только становятся известны достаточно точные местоположения площадок реализации проекта. Социальный скрининг обеспечивает предварительную оценку потенциальных воздействий подпроекта. Он позволяет выявить вопросы, которые могут быть подтверждены в ходе полевых исследований, а также получить предварительное представление о характере, масштабе и сроках социальных вопросов, подлежащих решению на последующих этапах. Кроме того, скрининг способствует раннему выявлению возможностей по предотвращению или минимизации воздействий на ранних этапах проектного цикла, что позволяет соответствующим образом учесть их в процессе проектирования. Скрининг также помогает определить объем дальнейших оценок и сроки, необходимые для получения регуляторных разрешений (при их наличии).

Права на компенсацию и критерии правомочности: В РПП определены критерии правомочности и положения о компенсации всех видов потерь (земельные участки, сельскохозяйственные культуры/деревья, сооружения, бизнес/занятость, а также утраченные рабочие дни/заработная плата). Все ЛЗП, включая лиц без правоустанавливающих документов или проживающих неформально, будут компенсированы за утраченные активы (сельскохозяйственные культуры, сооружения, деревья и/или потери бизнеса) и получают: (i) компенсацию (при необходимости — в размере, соответствующем стоимости замещения), и/или (ii) заменяющие земельные участки⁴, сооружения, саженцы, а также иную помощь при переселении, такую как пособие на переезд, помощь в восстановлении сооружений, компенсацию за утрату рабочих дней/дохода.

ЛЗП, имеющим право на получение компенсации в рамках Проекта, относятся:

- ❖ Лица, чьи сооружения частично или полностью затронуты Проектом на временной или постоянной основе;
- ❖ Лица, чьи жилые или коммерческие помещения и/или сельскохозяйственные земли (или иные продуктивные земли) частично или полностью затронуты Проектом

⁴ Затронутые лица, не имеющие формальных законных прав на землю или активы, но обладающие правом притязания на землю или активы, признаваемым или подлежащим признанию в соответствии с национальным законодательством, будут признаны правомочными и обеспечены помощью при переселении, а также компенсацией за утрату активов, не связанных с землей, в соответствии с датами отсечения, установленными в ПДП.

- (временно или постоянно);
- ❖ Лица, чьи виды предпринимательской деятельности частично или полностью затронуты Проектом (временно или постоянно);
- ❖ Лица, чья занятость, наёмный труд или договоры долевого землепользования (шеринг-кроппинг) временно или постоянно затронуты Проектом;
- ❖ Лица, чьи сельскохозяйственные культуры (однолетние и многолетние) и/или деревья частично или полностью затронуты Проектом;
- ❖ Лица, чей доступ к общественным ресурсам или имуществу частично или полностью затронут Проектом.

Механизм рассмотрения жалоб: В рамках проекта будет создан Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), который будет функционировать на четырёх уровнях с целью приёма, рассмотрения и содействия разрешению вопросов, жалоб и претензий со стороны затронутых лиц. МРЖ разработан на основе действующего механизма работы с обращениями, а также последнего постановления Правительства Республики Узбекистан от 5 августа 2019 года, в котором подробно регламентируются вопросы управления переселением, включая механизмы реализации и процедуры рассмотрения. Механизм рассмотрения жалоб будет охватывать обращения и претензии, связанные как с социальными/переселенческими, так и с экологическими аспектами проекта. Для приёма и разрешения жалоб и обращений от заинтересованных сторон на местном уровне, включая лиц, затронутых проектом, будут созданы Комитеты по рассмотрению жалоб. На основе консенсуса данные процедуры будут способствовать мирному и оперативному разрешению вопросов и конфликтов, избавляя заявителей от необходимости прибегать к дорогостоящим и длительным судебным разбирательствам.

Настоящая Рамочная политика переселения будет обновляться по мере внесения изменений или дополнений в применимое законодательство и политики, а также с учётом практики реализации и извлечённых уроков.

1. ВВЕДЕНИЕ

Для повышения внутренней и региональной связанности за счёт развития логистики и мультимодальности, а также улучшения условий торговли, Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан запланировало реализацию Проекта по улучшению транспортного сектора, который будет выполняться поэтапно. Проект «Связь и логистика» представляет собой многофазную программную операцию, поддерживающую мультимодальную транспортную систему Узбекистана. Первый этап включает четыре компонента, каждый из которых поддерживает дорожный, железнодорожный, авиационный и мультимодальный транспортный сектор. В рамках дорожного компонента первый этап финансирует реконструкцию дороги, соединяющей Афганистан, Узбекистан и Таджикистан. Это будет включать меры по развитию городов и логистики, обеспечивающие соответствие строительства дорог международным стандартам (Paris Aligned). Компонент железных дорог направлен на поддержку трансформации Узбекских железных дорог (UTY) путём финансирования реализации Указа Президента о реформе сектора.

Цели Проекта многочисленны и включают: повышение устойчивости местной дорожной сети к изменениям климата (путём активного внедрения мер по смягчению последствий изменений климата, адаптации к ним и получения иных экологических выгод); использование возможностей для оказания положительного влияния на местную экономику и сообщества (за счёт улучшения транспортной связанности — сокращения времени в пути, снижения затрат пользователей дорог, стимулирования внутренней торговли и содействия созданию рабочих мест в регионе); использование возможностей для повышения безопасности дорожного движения для всех участников и соблюдения технических стандартов, включая Указы Президента Узбекистана.

В рамках вмешательств первого этапа Проект будет работать на узбекском участке существующей автомобильной дороги М41 «Бишкек–Душанбе–Термез» (км 1525–1622). М41, как неотъемлемая часть национальной дорожной системы Узбекистана, формирует часть транспортного коридора «восток–запад», обеспечивая эффективную интеграцию в международную транспортную систему в северном и северо-западном направлениях — к странам СНГ (Таджикистан, Кыргызстан) и Европе, а в юго-западном и южном направлениях — к портам Персидского залива и Чёрного моря.

Настоящая Рамочная политика переселения (РПП) разработана с целью установления принципов и процедур управления последствиями переселения, вызванными вмешательствами проекта. Данная Рамочная политика применяется ко всем работам в рамках Проекта по улучшению транспортного сектора.

1.1. ПРЕДЫСТОРИЯ ПРОЕКТА

Правительство Республики Узбекистан обратилось в Всемирный банк (ВБ или Банк) с просьбой предоставить суверенный гарантированный кредит для Госкомдор на срочную реконструкцию 97-километрового участка дороги М41. Цель проекта — реконструировать автомагистраль М41 Бишкек–Душанбе–Термез на участке км 1525–1622 (97 км), четырёхполосную дорогу с цементобетонным покрытием, чтобы улучшить и увеличить её пропускную способность, сократить эксплуатационные расходы транспортных средств и время в пути при внутреннем, региональном и транзитном движении за счёт реконструкции, обеспечивая тем самым безопасную и устойчивую дорожную сеть от города Термез до границы Республики Таджикистан на территории Сариасийского района Сурхандарьинской области. Эта автомагистраль соединена с дорогами 4R100, 4R103, 4R101, М39 и другими государственными дорогами.

Существующая дорога будет модернизирована с двухполосной до четырёхполосной, с заменой существующей дорожной инфраструктуры в соответствии с современными стандартами, внедрением мер по снижению негативного воздействия вдоль дороги с учётом природных процессов и социально-экономических потребностей, а также строительством новых мостов взамен устаревших. Проектируемая дорога будет соответствовать международным стандартам и рассчитана на срок службы 20 лет.

Дорога расположена в Сурхандарьинской области Узбекистана и проходит через шесть районов, в том числе Кумкурганский, Жаркурганский и Термезский районы. Проектный участок с км 1525 по км 1622 представляет собой двухполосную дорогу с расширением на трёх участках до четырёхполосной, общей протяжённостью 97 км, из которых примерно 91,1 км (~94%) - двухполосные участки и около 5,9 км (~6%) - четырёхполосные участки. Общая протяжённость четырёхполосных участков, расположенных в разных точках вдоль автомагистрали М41, составляет примерно 5,9 км. Местоположение и длина каждого четырёхполосного участка:

- между км 1540 и км 1545, центр Кумкургана и под путепроводом на пересечении с дорогой 4Р104 — длина 3,4 км;
- между км 1582 и км 1583, город Жаркурган — длина примерно 1,0 км;
- между км 1616,5 и км 1618, Термезский район — длина примерно 1,5 км.

1.2. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

Инициатором проекта является Комитет по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта Республики Узбекистан. Источниками финансирования проекта являются средства Всемирного банка (ВБ) и средства государственного бюджета Республики Узбекистан.

Реконструкция дороги М41 будет координироваться Комитетом по автомобильным дорогам. Госкомдор будет выступать в качестве Объединённого органа по реализации проекта, отвечающего за ежедневное управление проектом. Текущий ГРП имеет опыт управления проектами, финансируемыми Всемирным банком, и укомплектован директором, специалистом по мониторингу/координатором, специалистами по финансовому управлению и социальными вопросам, а также другими сотрудниками.

1.3. МЕРЫ ПО МИНИМИЗАЦИИ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ, ПЕРЕСЕЛЕНИЯ И ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Исполняющий и реализующий проект орган обязаны принять конкретные меры для предотвращения и минимизации вынужденного изъятия земель, переселения и воздействия на средства к существованию в ходе проектирования, строительства и эксплуатации проекта. На этапе проектирования коридора воздействия⁵ должны быть рассмотрены все варианты, позволяющие избежать или снизить воздействие на частных собственников/пользователей земли (держателей законных прав) и лиц без правоустанавливающих документов, включая самозахватчиков. Общие возможные меры по минимизации изъятия земель, переселения и экономического воздействия могут включать (но не ограничиваются этим):

⁵ "Коридор воздействия" относится к местам физического и/или экономического перемещения, которые произойдут вдоль проектной дороги

- а) Максимальное использование земель государства для трассировки дороги и размещения другой инфраструктуры (перенос коммуникаций и пр.), складов, зон утилизации и объектов подрядчика;
- б) Изучение альтернатив трассировки дороги на этапе проектирования с целью избежать изъятия частной земли;
- в) Использование существующих подъездных дорог, где это возможно, для транспортировки материалов, вывоза грунта и отходов, а также доставки новых материалов (при необходимости);
- г) По возможности избегать сооружений и мероприятий, приводящих к необходимости переселения людей с целью проживания или осуществления средств к существованию;
- д) По возможности избегать использования частной земли и сооружений с правоустанавливающими документами.

1.4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Проект, особенно расширение дороги, потребует изъятия новых земельных участков и может повлиять на существующие сооружения, средства к существованию и доходы населения. В соответствии с законодательством Правительства Узбекистана, Стандартом Всемирного банка СЭС5 по вынужденному переселению и лучшими практиками установлены следующие условия реализации проекта, касающиеся физического и экономического переселения. Предварительные условия могут быть выполнены в установленный срок:

- а) **Предоставление письменного согласия Всемирного банка на данную Рамочную политику переселения (РПП)** и её раскрытие будет являться предварительным условием заключения финансового соглашения с Госкомдор.
- б) **Утверждение и раскрытие ПДП со стороны ИА и Всемирного банка:** является предварительным условием для заключения договора на строительство. ПДП должен быть подготовлен после завершения всех процессов оценки и первичных предложений, охватывая всех затронутых лиц, чтобы были представлены реальные и точные данные о воздействии и бюджете компенсаций, в соответствии с требованиями ВБ и РУз.
- в) **Реализация и завершение ПДП:** является вторым предварительным условием для заключения договора на строительство и, соответственно, передачи земельного участка подрядчику для начала строительства.
- г) **Завершение реализации ПДП:** является триггером для выдачи наряда на работы подрядчику для начала строительства. Начало гражданских работ подрядчиком осуществляется на основании доказательств через мониторинг и отчётность (см. раздел 14), подтверждающих, что все компенсации и выплаты в соответствии с утверждённым ПДП и Матрицей прав на компенсацию полностью реализованы и завершены.
- д) **Мониторинг соблюдения условий** — как дальнейшее предварительное условие для признания ПДП полностью выполненным и начала строительства на объекте, ИА должно подтвердить, что все земельные участки, переданные подрядчику, полностью компенсированы, и все другие условия ПДП выполнены, включая все точки доступа к объекту.
- е) **Соблюдение экологического законодательства и ПУОСС:** все участки с последствиями переселения должны быть подтверждены как соответствующие экологическому законодательству РУз, СЭС5 и всем аспектам Оценки воздействия на окружающую среду и социального плана (ОЭСВ и ПУОСС). К таким аспектам относятся (но не ограничиваются ими) управление отходами, обращение с верхним и нижним слоями почвы, защита водных объектов и резервуаров, охрана здоровья

и безопасности работников и местного населения вокруг объекта, включая влияние притока населения и связанные с этим риски, обеспечение возможности для сохранения средств к существованию и доходов населения, а также учет зон общественных социальных услуг (шум, пыль, безопасность) вокруг центров коммун, медицинских пунктов и больниц, школ.

1.5. ЦЕЛЬ РАМОЧНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Основная цель Рамочной политики переселения заключается в создании структуры для надлежащего выявления, рассмотрения и смягчения негативных социально-экономических последствий, которые могут возникнуть в результате реализации субпроектов, связанных с принудительным изъятием земель и последующим переселением затронутых семей. РПП также выполняет следующие конкретные задачи:

- ❖ Определить правовую базу на национальном уровне и требования Всемирного банка для проведения процесса переселения;
- ❖ Выявить разрывы между законодательством Узбекистана и требованиями ВБ, а также предложить меры по их преодолению;
- ❖ Обеспечить рамки для решения вопросов физического и экономического переселения в результате реализации Проекта;
- ❖ Определить принципы компенсации и помощи, а также установить критерии права на неё;
- ❖ Подготовить рамки компенсации и помощи, предоставляемой затронутым домохозяйствам на основе национального законодательства и требований Банка;
- ❖ Определить механизм рассмотрения жалоб и обращений для решения любых проблем, запросов дополнительной информации и т. д.;
- ❖ Распределить обязанности и определить порядок реализации вынужденного переселения;
- ❖ Установить сроки реализации и виды мероприятий по раскрытию информации;
- ❖ Предложить требования по мониторингу и отчетности в ходе реализации проекта.

1.6. ПОЛИТИКА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РПП

Данный документ не является статичным. Он может периодически обновляться в зависимости от изменений в правовой базе, объеме проекта и других факторов, которые приводят к изменению требований РПП. В контексте настоящего проекта необходимость пересмотра, обновления или внесения поправок в РПП возникает в следующих случаях:

- ❖ В случае значительных изменений в объеме вмешательств по проекту;
- ❖ Изменения в законодательстве Республики Узбекистан или местных органов власти, а также в политиках и процедурах, и/или любые обновления политик и процедур Всемирного банка;
- ❖ Появление дополнительных вопросов, связанных с переселением, которые не отражены в существующей РПП или в последующих ПДП.

Любые обновления или изменения в РПП должны быть утверждены Всемирным банком до их раскрытия и реализации.

2. ОБЗОР ПРОЕКТА

2.1. ОБЩИЙ ОБЗОР

М41 - это главная автомагистраль, проходящая через Центральную Азию в горных районах на территории Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Дорога соединяет города Термез, Душанбе, Хорог, Ош, проходит через Памирский хребет и включает Памирский участок. Дорога М41 является важным торговым маршрутом, соединяющим восточную часть Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан и часть Узбекистана) с Афганистаном, портами Пакистана и Туркменистаном.

Участок дороги М41 с 1525 по 1622 км пересекает пять дорог и примыкает к 236 дорогам, из которых 15 являются национальными. В частности, автомагистраль соединяется с дорогами 4Р100, 4Р103, 4Р101, М39 и другими, а также ведет к Международному аэропорту Термез. На 1608 км дорога пересекает дорогу М39А и достигает моста Хайратон через реку Амударья с доступом в Афганистан и далее к портам Пакистана и Ирана.

Цель проекта - реконструировать автомагистраль М41 «Бишкек–Душанбе–Термез», участок 1525–1622 км (97 км) в Сурхандарьинской области Республики Узбекистан. В рамках проекта «Реконструкция регионального коридора дороги М41 (участок 1525–1622 км)» планируется расширение дороги М41 на этом участке до четырёхполосной магистрали путем реконструкции существующих двух полос движения и строительства двух дополнительных полос с устройством цементобетонного покрытия.

Существующая дорога будет модернизирована с двухполосной до четырёхполосной магистрали, с заменой существующей дорожной инфраструктуры в соответствии с современными стандартами, внедрением мер по смягчению воздействия вдоль дороги с учетом природных процессов и социально-экономических потребностей, а также строительством новых мостов вместо устаревших. Дорога проекта будет соответствовать международным стандартам и рассчитана на срок эксплуатации 20 лет.

Дорога расположена в Сурхандарьинской области Узбекистана и проходит через три района: Кумкурган, Джаркурган и Термез. Большая часть территорий вдоль проектного участка подверглась значительным изменениям в результате человеческой деятельности. Проект проходит через городские (23 км) и полугородские (18 км) зоны, большая часть которых является сельскохозяйственной. Около 55 км занимает пашня и орошаемые сельскохозяйственные земли. Дорога соединяет автомагистрали 4R100, 4R103, 4R101 и М39, которые входят в состав международных транспортных коридоров. Следовательно, она имеет важное значение для повышения скорости и эффективности перевозок на границе и улучшения доступа к Сурхандарьинской области.

Региональная дорожная сеть, жизненно важная для внутренней мобильности и регионального развития, была построена в 1950–1960-х годах и требует реконструкции из-за недостаточного периодического обслуживания и увеличения потока транспорта. Кроме того, район сталкивается с повышенными рисками, связанными с изменением климата; высокие температуры определены как угроза для дорожной сети Сурхандарьинской области. Эти климатические риски, в сочетании с плохим состоянием дорог, могут увеличить вероятность повреждений и нарушений работы дорожной инфраструктуры из-за погодных условий.

Необходимость реконструкции дороги на этом участке вызвана следующими причинами:

- ❖ улучшение и увеличение пропускной способности, снижение затрат на эксплуатацию транспортных средств и времени в пути при внутреннем, региональном и транзитном движении;
- ❖ повышение эксплуатационной надежности и безопасности дорожного движения, увеличение интенсивности движения;
- ❖ увеличение нагрузки на одну ось транспортного средства;
- ❖ снижение аварийности за счет уменьшения числа поворотов на магистрали и увеличения их радиусов;
- ❖ приведение поперечного сечения магистрали к параметрам, соответствующим нормативным требованиям для дорог категории 1б.

Для улучшения транспортного обслуживания было принято решение реконструировать дорогу М41 с заменой дорожной насыпи и устройством железобетонного покрытия в соответствии с новыми требованиями для дорог первой категории. ТЭО разработало комплекс решений по замене основания дорожной насыпи, её расширению и строительству нового дорожного полотна, обустройству системы дренажа дороги и организации отвода дождевых вод, переносу труб под дорогой, реконструкции и строительству новых инженерных сооружений. Укрепление дорожного основания позволит увеличить безопасность эксплуатации дороги, которая предполагается к использованию при увеличении грузового и пассажирского движения.

Инвестиционная программа приведет к реконструкции автомагистрали М41 на участке км 1525–1622, повышая устойчивость дорожного сектора.

2.2. РАСПОЛОЖЕНИЕ ПРОЕКТА

М41 - главная автомагистраль, проходящая через Центральную Азию в горной местности на территории Узбекистана, Таджикистана и Киргизии. Дорога соединяет города Термез, Душанбе, Хорог, Ош, проходит через Памир и включает Памирское шоссе.

Существующая дорога была построена в соответствии со стандартами, соответствующими автомагистралям категорий I–III, с шириной дорожного полотна от 12,0 до 25,1 м и шириной проезжей части 2×3,50, 2×3,75 и 2×7,5 м. Проектный участок с 1525 по 1622 км представляет собой двухполосную дорогу, которая в 3 местах расширяется до четырехполосной, общей протяженностью 97 км, из которых примерно 91,1 км (~94%) — двухполосные участки и примерно 5,9 км (~6%) — четырехполосные участки.

Правительство Узбекистана обратилось в Всемирный банк (ВБ или Банк) с просьбой предоставить Госкомдор государственно гарантированный кредит для срочной реконструкции 97-километрового участка дороги Бишкек–Душанбе–Термез.

Автомагистраль международного значения М41 "Бишкек — Душанбе — Термез" на протяжении 97 км пересекает территорию Сурхандарьинской области с северо-востока, от границы с Таджикистаном, до юго-запада, до границы с Афганистаном. Планируемая трасса совпадает с осью долины реки Сурхандарья: на севере, от начала дороги до 25 км - дорога проходит по долинам правобережных притоков Сурхандарьи; центральная часть маршрута с 25 по 110 км проходит вдоль правобережной части долины почти параллельно широкой пойме реки; на юге, с 110 км до Термеза, дорога дважды пересекает пойму и террасы реки.

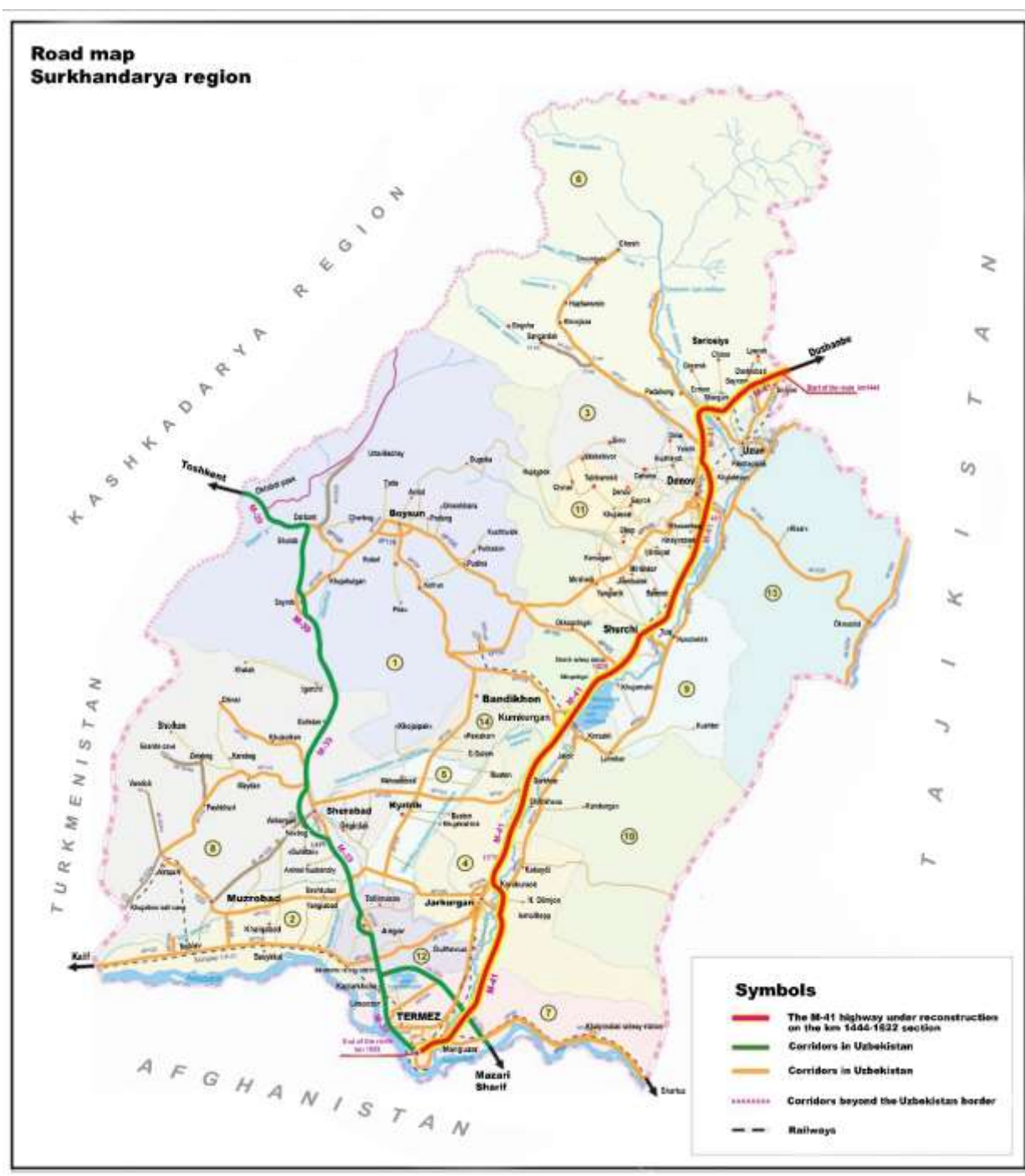
Дорожное полотно автодороги проложено через орошаемые земли и населенные пункты, в том числе проходящее как по окраинам, так и по территории застройки районных центров Кумкурганского, Джаркурганского и Термезского районов.

Таблица 1: Протяженность дороги в границах районов

Район	КМ	Километраж	Жилые поселения
Кумкурганский район	23 км	1525-1548 км	10 махалла (Хуррият, Мунчоктепа, Элобод, Жийдали, Беш кахрамон, Жаркишлак, Гултепа, Навбахор, Мехробод, Сурхон сохили);
Джаркурганский район	58 км	1548-1606 км	9 махалла (Олтин тепа, Сурхон сохили, Оби хаёт, Исмоил тепа, Дўстлик, Истиклол, Нурли диёр, Октепа, Ғур-Ғур);
Термезский район	16 км	1606-1622км	5 махала (Корахон, Амир Темур, Ш.Рашидов, Куёшли юрт, Термиз)

Между городами дорога проходит по окраинам или через застройку 24 поселков, но основная часть протяженности трассы пересекает сельскохозяйственные угодья.

Рисунок 1: Расположение Проектной дороги



Предусматривается реконструкция дороги на участке 1525-1622 км под 4-х полосное движение с цементобетонным покрытием. Реализация проекта содействует обеспечению эффективного, и безопасного внутреннего и регионального соединения, устойчивого экономического роста внутренней и внешней торговли, позволит обеспечить пропуск постоянно растущих объемов перевозок автомобильным транспортом, сократить время доставки грузов и пассажиров, а также повысить безопасность дорожного движения и улучшить экологическую обстановку в регионе.

Дорожно-строительные работы будут включать:

- ❖ строительство и реконструкция автомобильной дороги 1-6 категории протяженностью 90,218 км с цементобетонным покрытием (сокращение протяженности участка с 97 км (проектный участок согласно ТЭО) до 90,218 км объясняется тем, что дорога сокращается приблизительно на 3 км в результате обустройства дороги в обход города Джаркурган, а также тем, что порядка 4 км дороги уже были реконструированы в рамках другого проекта);
- ❖ строительство 4 единиц мостов и реконструкция 12 единиц мостов;
- ❖ строительство 6 единиц путепроводов;
- ❖ строительство 14 единиц надземных пешеходных переходов;
- ❖ строительство 163 единиц водопропускных труб;
- ❖ строительство 6 единиц транспортных развязок;
- ❖ строительство 236 единиц съездов (примыканий);
- ❖ строительство 2 единиц железнодорожных переездов;
- ❖ установка 106 единиц автобусных остановок;
- ❖ установка 60 единиц светофоров;
- ❖ установка 2981 шт. дорожных знаков, разметка автомобильных дорог и т.д.

2.3. ОБЪЕМ РАБОТ

Установление полосы отвода (ПО)

Планируемая ширина мощеной полосы отвода для предлагаемого проекта учитывалась как 25 м в зависимости от характера территории, т.е. сельской или городской. В настоящее время для дороги М41 общая ширина ПО составляет примерно 18 м для городских территорий и 15 м для сельских. В некоторых местах это потребует изъятия земли, так как существующая полоса отвода варьируется от 15 до 25 м в зависимости от участка. Основные строительные работы, как правило, будут ограничены полосой отвода. Вся инфраструктура и коммерческая деятельность, расположенные в пределах существующей или предлагаемой полосы отвода, должны быть перемещены, так как они будут непосредственно затронуты проектом.

Полоса отвода определяется в различных нормативных актах, действующих в Узбекистане. Земельный кодекс (статья 30) служит основанием для получения права на полосу отвода. Полоса отвода уточняется в местных нормативных документах под термином «сервитут». Размер полосы отвода определяется различными стандартами⁶ Узбекистана. Расстояние от края проезжей части основной улицы, скоростных дорог и железных дорог до групп жилых зданий и мест тихого отдыха должно составлять в среднем 25–100 м.

Действующий ГНП также указывает, что требования международных стандартов/норм могут применяться, если дороги проекта строятся на основе международных соглашений.

⁶ Размер ПО регулируется различными законами и нормативными документами, такими как: 1) СанПиН 0339-16 «Санитарные правила и нормы по планировке и застройке населённых пунктов Республики Узбекистан»; 2) ГНП 2.10.09-10 «Нормы отвода земель для автомобильных дорог и объектов дорожного сервиса»; 3) ГОСТ 33062-2014 «Автомобильные дороги общего пользования. Требования к размещению объектов дорожного и придорожного сервиса»; 4) Закон Республики Узбекистан «Об автомобильных дорогах» № ЗРУ-117 от 02.10.2007 г.

Государство владеет всей землей в Узбекистане. Процедуры получения права пользования полосой отвода в Узбекистане четко определены. Расчет и компенсация убытков для лиц с официальными правами на землю и без них будут выполняться в соответствии с ПДП проекта, который учитывает национальное законодательство и Всемирный банк, СЭП 2018, СЭС5, обеспечивая полное возмещение для землевладельцев, пользователей земли и арендаторов (включая упущенную прибыль) в случае ограничения их прав в связи со строительством или эксплуатацией проекта. Законодательство Узбекистана о сервитуте также защищает владельца/пользователя и не лишает его прав на владение, пользование и распоряжение земельным участком.

Категория дорог

Дороги в Узбекистане делятся на пять категорий в соответствии с ГНП 2.05.02-07. Таблица 2 содержит выдержку из этого стандарта, включая ориентировочную интенсивность движения и значение дороги в транспортной сети, соответствующее каждой категории. Дорога М41 является четырёхполосным шоссе и в настоящее время классифицируется как дорога категории Ib по местной классификации. Маршрут имеет большое значение для Сурхандарьинской области, так как соединяет несколько районов, а именно Кумкурган, Жаркурган и Термез.

Таблица 2: Категоризация дорог в Узбекистане

Экономическое значение дороги	Категория дороги	Ориентировочная интенсивность движения, предпочтительные единицы / день
Дороги международного и государственного значения	Ia (автомагистрали)	свыше 14000
	Ib (скоростные дороги)	свыше 14000
	II	6000 - 14000
	III	2000 - 6000
Дороги местного значения	IV	200 - 2000
	V	до 200

Размеры технических параметров дороги были взяты в соответствии со стандартами ГНК 2.05.02-07 и ГНК 2.07.01-0312 (Таблица 3).

Таблица 3: Основные параметры дороги М41 при реконструкции до категории Ib

Наименование параметров	Ед. изм.	Показатели
Категория дороги	категория	I-b
Проектная скорость	км/ч	90/70
Нагрузка на наиболее нагруженную одиночную ось транспортного средства	кН/тс	130/13
Количество полос движения в населенных пунктах	шт.	4/6
Количество полос движения вне населенных пунктов	шт.	4
Ширина полосы движения в населенных пунктах	м	3,5/3,75
Ширина проезжей части в населенных пунктах	м	15/23

Рамочная политика переселения

Ширина проезжей части вне населенных пунктов	м	15/18,5
Ширина центральной разделительной полосы с ограждением вдоль оси дороги	м	1,60/2,6
Ширина полосы безопасности, прилегающей к центральной разделительной полосе	м	0,5x2 / 1x2
Ширина ограждения вдоль оси дороги	м	0,6
Ширина полосы безопасности вдоль бордюра на оси дороги в населенных пунктах	м	0,5x2 / 1x2
Ширина обочины	м	0,75-3,0
Ширина полосы вдоль обочины	м	0,5 / 0,75
Ширина укрепленной части обочины	м	0,75-3,0
Ширина земляного полотна в населенных пунктах	м	16,6-23,6 -19,6
Ширина земляного полотна вне населенных пунктов	м	16,5-25,1
Ширина велосипедных дорожек	м	1,0
Ширина тротуаров	м	1,5/2,25
Максимальные продольные уклоны	%	50
Минимальные расстояния видимости при торможении	м	250
Минимальные радиусы горизонтальных кривых	м	150
Минимальные радиусы вертикальных кривых: выпуклые вогнутые	м	2600 800
Минимальная длина вертикальных кривых: выпуклые вогнутые	м м	200 100
Поперечный уклон проезжей части	%	15
Поперечный уклон обочин	%	40
Тип конструкции дорожного покрытия	-	капитальный
Тип верхнего слоя покрытия	-	цементный бетон
Количество мостов и эстакад	шт.	Строительство / реконструкция мостов - 4/12 Эстакады – 6
Количество водопропускных труб	шт.	163
Приподнятые пешеходные переходы	шт.	14
Количество развязок	шт.	6
Количество съездов (перекрестков)	шт.	236
Железнодорожный переезд	шт.	2
Общее количество жилых, нежилых и коммерческих объектов, подлежащих воздействию (расчет предварительный)	ед.изм.	41
Общее количество фермеров и дефканов, подлежащих воздействию при изъятии земли (расчет предварительный)	ед.изм.	26
Общее количество общественных объектов, подлежащих воздействию (расчет предварительный)	ед.изм.	6

Источник: ТЭО проекта реконструкции дороги М41

Фото 1: Дорожная инфраструктура текущего проекта



Пересечение канала



Светофоры



Городская застройка



Опоры ЛЭП



Остановка автобуса с торговыми точками



Остановка автобуса без торговых точек

Типы дорог

Ожидается, что для трёх условных участков дороги, предложенных в ТЭО, будут применяться разные конструкции. На основе этого деления каждому участку были присвоены три типа поперечного сечения (Тип I и Тип II), как указано в таблице ниже:

Таблица 4: Типы поперечных профилей на автомобильной дороге М41, км 1525–1622

Районы	Участок, км	Протяжённость (км)	Тип покрытия, км	Техническая категория	
				I	II
Кумкурганский район	0-23	23	Асфальтобетон	3,4 км	19,6 км
Джаркурганский район	23-81	58	Асфальтобетон	1 км	57 км
Термезский район	81-97	16	Асфальтобетон	1,5 км	14,5 км
ИТОГО		97			

В городских зонах проезжая часть будет дополнена пешеходными и велосипедными дорожками с каждой стороны, а также новой местной подъездной дорогой — с одной либо с обеих сторон проезжей части в зависимости от наличия пространства. Кроме того, дорога будет оборудована уличным освещением. На остальных участках вне населённых пунктов проезжая часть будет дополнена только укреплённой обочиной с каждой стороны. Система водоотвода будет предусмотрена вдоль кромки проезжей части как в городских, так и в сельских районах. Ниже приведены схемы с детальным изображением предлагаемых поперечных профилей дороги.

Рисунок 2. Тип 1 — Проектируемый поперечный профиль дороги вне населённых пунктов

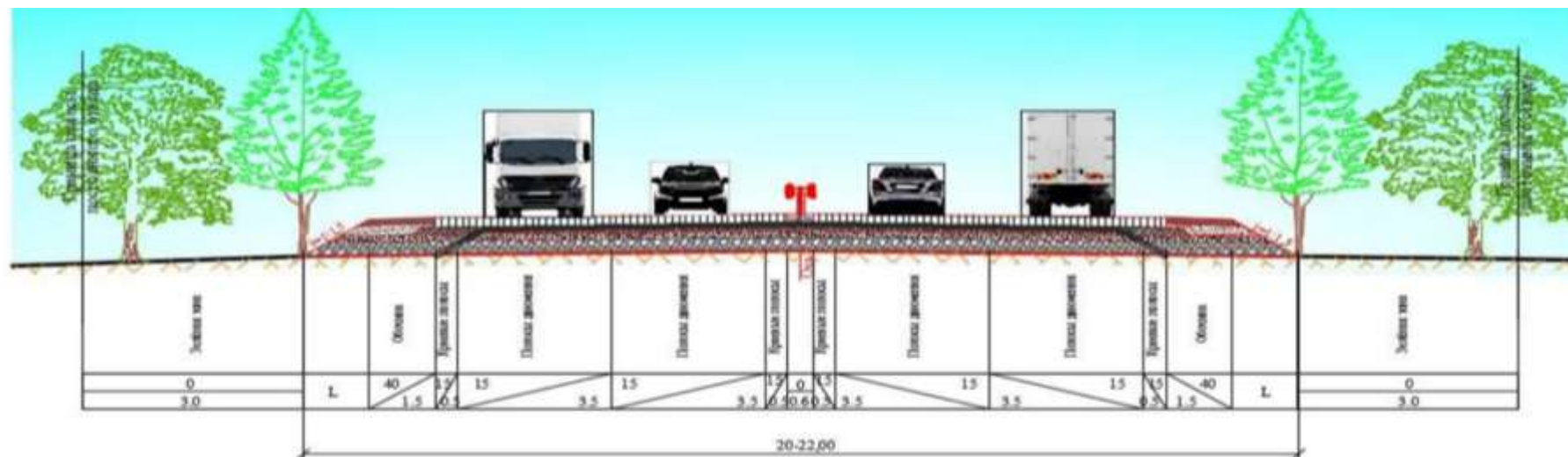


Рисунок 3. Тип 2, вариант 1 — Проектируемый поперечный профиль дороги в населённых пунктах

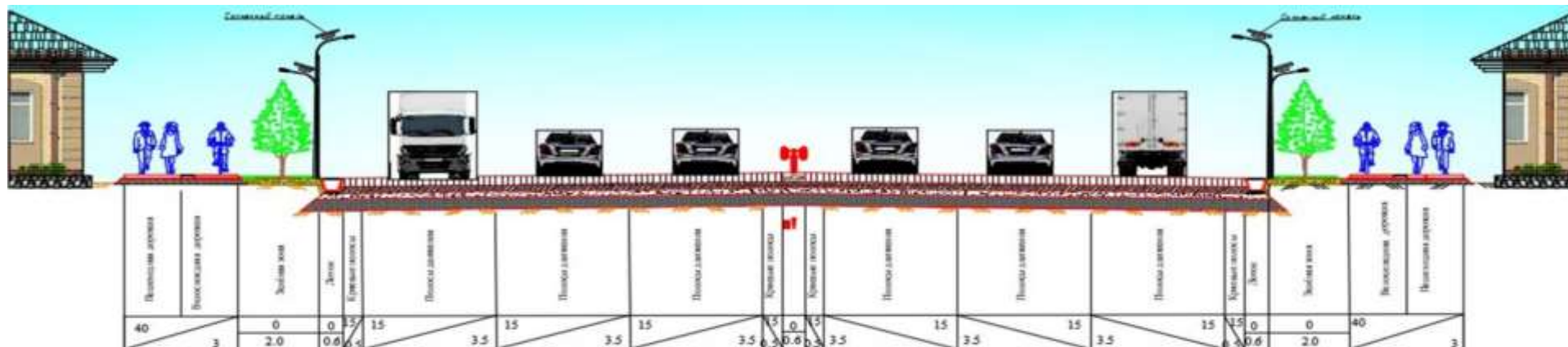
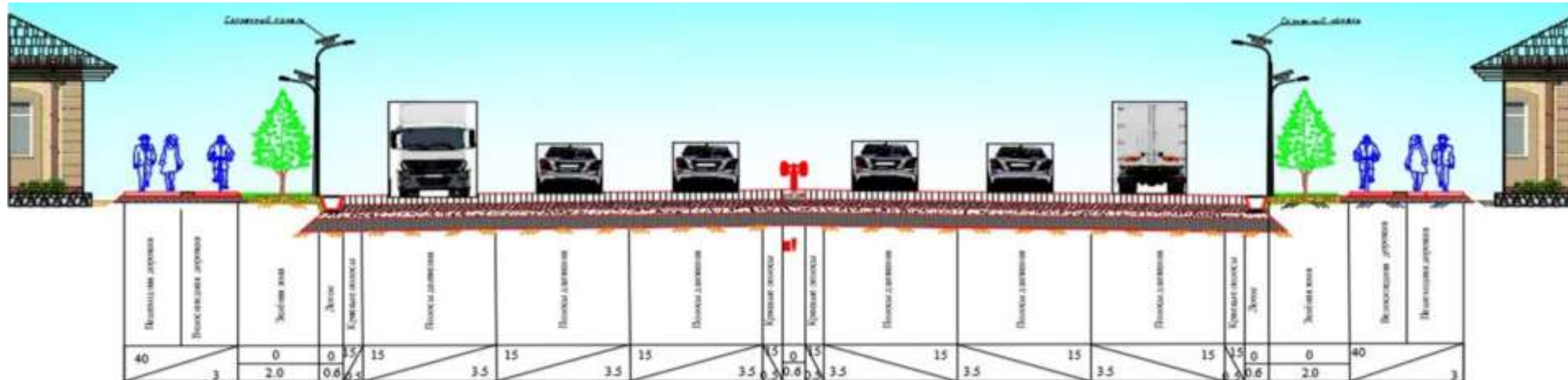


Рисунок 4. Тип 2, вариант 2 — Проектируемый поперечный профиль дороги в Кумкургане, объездная дорога



Путепроводы и переходы

Проектом предусмотрено устройство 14 надземных пешеходных переходов. Все существующие пешеходные переходы подлежат реконструкции с нанесением новой дорожной разметки. Вдоль трассы вблизи населённых пунктов предусмотрено устройство тротуаров. По всей протяжённости новой дороги предусматривается установка центрального разделительного ограждения.

Благоустройство и озеленение

Проектом предусмотрено создание зелёных зон по обеим сторонам дороги. Кроме того, на участках дороги в пределах населённых пунктов предусматривается устройство зелёных полос. Для озеленения будут использоваться различные виды саженцев деревьев с учётом климатических и почвенных условий региона.

Инженерные коммуникации

Согласно (ТЭО) предусмотрены следующие мероприятия в отношении инженерных коммуникаций:

- ❖ реконструкция существующих линий электропередачи;
- ❖ реконструкция существующих линий связи;
- ❖ реконструкция существующих газопроводов.

Объёмы и виды остальных инженерных коммуникаций (в том числе подземных), а также соответствующие технические условия будут определены на последующих стадиях проектирования.

3. КАРТИРОВАНИЕ РЕЦИПИЕНТОВ И ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТАМ

Автомобильная дорога М41 общей протяжённостью 97 км проходит через три (3) района Сурхандарьинской области - Кумкурганский, Джаркурганский и Термезский районы.

Прилегающие к дороге территории используются различными реципиентами или объектами социальной инфраструктуры, включая сельскохозяйственные фермы, жилые зоны, коммерческие здания, кладбища и др. Кроме того, вблизи дороги или в пределах её буферной зоны размещены объекты коммунальной инфраструктуры. Также на различных участках дороги ведут торговлю неформальные продавцы, реализующие фрукты и овощи. Техничко-экономическое обоснование охватывает 97 км дороги, разделённой на два лота.

3.1 ТИПЫ ВЕРОЯТНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ ВДОЛЬ ДОРОГИ

а) Жилые зоны

Проектируемая дорога проходит по территории Сурхандарьинской области — Кумкурганского, Джаркурганского и Термезского районов. Согласно результатам первичного обследования, вблизи проектируемой дороги расположены 24 населённых пункта. Все эти населённые пункты считаются непосредственно затронутыми проектом («населённые пункты зоны воздействия»).

б) Жилые дома

Вдоль существующей дороги было зафиксировано наличие жилых домов, расположенных на различном расстоянии от трассы М41. Некоторые дома отделены от дороги земельными участками, на которых владельцы выращивают сельскохозяйственные культуры и фруктовые деревья. Другие дома отделены от дороги ограждающими стенами, что применяется в целях обеспечения безопасности. В ходе обследований на этапах скрининга и ОЭСВ также были выявлены многочисленные случаи, когда жилые дома расположены в непосредственной близости от дороги (примерно на расстоянии 2–5 метров).

Фото 2: Дома с разным расположением по отношению к дороге



Дома, расположенные на некотором расстоянии от трассы М41

с) Коммерческая деятельность

Ведение коммерческой деятельности вдоль автомобильной дороги является одним из наиболее прибыльных видов бизнеса. В ходе натурных обследований были

зафиксированы различные виды коммерческой деятельности. В частности, наиболее распространёнными и популярными являются частные магазины, расположенные на автобусных остановках, которые будут затронуты проектом.

Небольшие магазины и кафе размещены в буферной зоне дороги, то есть непосредственно рядом с проезжей частью. В ходе консультаций с владельцами таких торговых объектов было установлено, что местные органы власти разрешают строительство передвижных (временных) торговых точек, поэтому в случае расширения дороги их перемещение не представляет сложности. Практически все такие торговые точки работают круглосуточно.

Помимо небольших передвижных магазинов, вдоль существующей дороги в буферной зоне функционирует значительное количество неформальных продавцов, реализующих овощи и фрукты.

Автозаправочные станции расположены на некотором удалении от дороги. Большинство из них являются газозаправочными станциями. По результатам натурных обследований установлено, что газопроводы, обеспечивающие подачу газа на АЗС, подходят со стороны тыла станции. Газопроводы со стороны существующей дороги отсутствуют.

Наряду с газозаправочными станциями и небольшими магазинами вдоль дороги расположены различные коммерческие здания, ориентированные на предоставление услуг по ремонту автомобилей, а также продуктовые и продовольственные магазины.

На фотографии ниже представлены виды коммерческой деятельности, осуществляемой вдоль автомобильной дороги.

Фото 2: Коммерческая деятельность вдоль дороги



Магазин



Магазины автозапчастей



Автомойка (ограничен только доступ)



Магазин



Автосервисный центр

Столовая

Среди других объектов социальной инфраструктуры есть государственные и частные больницы, банки и офисы правительственных организаций, частные коммерческие предприятия, супермаркеты, а также промышленные предприятия, расположенные вдоль буферной зоны существующей дороги.

Фото 4: Фотографии объектов общественной инфраструктуры вдоль дороги и в зоне воздействия проекта



Образовательный центр по подготовке афганских граждан

Поликлиника



<i>Центр предоставления государственных услуг</i>	<i>Дорожная полиция Кумкурганского района</i>
	
<i>Центр технического обслуживания тракторов Минского тракторного завода</i>	<i>Банк</i>

d) Сельскохозяйственные угодья

Вдоль существующей дороги наблюдаются различные виды сельскохозяйственных хозяйств. Все сельскохозяйственные поля могут быть затронуты в случае расширения дороги. Кроме того, ПУОСС требует обеспечения постоянного доступа для сельскохозяйственной техники и рабочей силы, особенно в период сельскохозяйственных работ, с целью максимального снижения негативного воздействия на экономическую деятельность хозяйств и сбыт сельскохозяйственной продукции в районе.

Существующая дорога проходит преимущественно по сельскохозяйственным землям. К территориям, не используемым в сельском хозяйстве, относятся городские и пригородные зоны. В таблице 6 приведено обобщение основных категорий землепользования и земельного покрова, встречающихся вдоль существующей дороги, а на фото 5 показаны типичные условия для этих категорий.

Таблица 5: Сводная информация об основных категориях землепользования и земельного покрова вдоль существующей дороги

Категория землепользования	Общее описание	Общая длина (км)
Сельскохозяйственные земли	Интенсивно используемые орошаемые или полузасушливые сельскохозяйственные угодья, предназначенные для выращивания пшеницы и других сельскохозяйственных культур, таких как хлопок, рис, капуста, виноград и др.	55 км
Полугородские территории	Сельскохозяйственные земли с расположенными вдоль одной стороны дороги жилыми домами, магазинами, мастерскими, складами и другими малыми предприятиями, как правило, на расстоянии до 20 метров от кромки дороги.	18 км
Городские территории	Застроенные городские зоны с высокой плотностью жилой, коммерческой и промышленной застройки по обеим сторонам трассы и в непосредственной близости (часто менее 10 метров) от обочины дороги.	23 км



Фото 5: Четыре основные категории землепользования, встречающиеся вдоль существующей и проектируемой трасс дороги: пастбищные земли (вверху слева); сельскохозяйственные земли (вверху справа); полугородские территории (внизу слева); городские территории (внизу справа).

е) Культурное наследие

Международно признанные или юридически охраняемые объекты культурного наследия не выявлены. Консультации с организациями, ответственными за охрану культурного и археологического наследия, показали наличие археологического объекта между проектными районами, имеющего национальное и местное значение. Буферная зона данного объекта составляет 100 метров. Археологический объект, включая 100-метровую буферную зону, не пересекается с существующей дорогой и не будет затронут ни при одном из вариантов расширения дороги.

Кроме того, вдоль дороги были зафиксированы несколько памятников и статуй. С высокой вероятностью они установлены в декоративных целях, для оформления дорожных развязок, и, по-видимому, не имеют исторической или культурной ценности.

Фото 3: Объекты культурного и археологического наследия



Мост Александра Македонского

Наряду с памятниками и статуями вдоль участка Проекта было выявлено одно кладбище. В соответствии с исламской культурой рядом с кладбищем располагается мечеть, где проводятся похоронные обряды. Также имеются другие мечети, не связанные с кладбищами, которые потенциально могут быть затронуты. В период строительства подрядчики должны воздерживаться от проведения строительных работ вблизи мечетей, кладбищ и других объектов культурного наследия во время религиозных и иных мероприятий. Согласно Техничко-экономическому обоснованию, дорога будет расширена вплоть до ограждения кладбища. Ограждение потребует перенести на несколько метров. При этом перезахоронение могил, расположенных на затрагиваемой территории, не потребуется.

Консультации и проведенные опросы местного населения не выявили какого-либо нематериального культурного наследия, которое могло бы быть затронуто предлагаемыми работами.



Фото 7: Ограждение кладбища в Кумкурганском районе (1525 км), которое будет затронуто Проектом

f) Объекты инфраструктуры

Вдоль дороги расположены газо-, водо- и канализационные трубопроводы, подземные и надземные линии связи, а также линии электропередачи, обеспечивающие население, проживающее вдоль дороги, газом, электроэнергией и питьевой водой.

Перенос всех выявленных объектов коммунальной инфраструктуры должен быть осуществлён до начала строительных работ. Объём и масштаб затрагиваемых коммунальных сетей подлежат уточнению после окончательного утверждения проектных решений.

Газовая инфраструктура

Газопровод и несколько газокompрессорных станций расположены вдоль автомобильной дороги М41. В целом, большинство надземных газопроводов не будут затронуты в случае реабилитации дороги с максимальным расширением её ширины до 15 метров.

Фото 9: Газовая инфраструктура вдоль проектной площадки



Газопровод над дорогой в Кумкурганском районе (1531 км)



Подземные газопроводы в Термезском районе (1607 км)

Водная инфраструктура

Вдоль дороги М41 проложен водопровод, а также расположены водонапорные башни. В некоторых местах водопровод проходил над дорогой, а водонапорные башни находятся очень близко к дороге.

Фото 4: Водная инфраструктура вдоль участка Проекта



Водонапорная башня в Кумкурганском районе



Водонапорная башня в Термезском районе

Сетевая инфраструктура

Подземные сетевые кабели проложены вдоль дороги М41. Местоположение кабелей обозначено соответствующими знаками на поверхности.

Фото 5: Сетевые кабели вдоль участка Проекта



Существующие подземные кабели в Джаркурганском и Термезском районах (1599–1619 км)



Существующие подземные кабели в Джаркурганском районе (1591–1598 км)

Электроэнергетическая инфраструктура

Линии передачи и распределения электроэнергии расположены вдоль дороги М41 и пересекают её в некоторых местах; вдоль дороги также находятся несколько трансформаторных боксов и подстанций.

Фото 6: Электроэнергетическая инфраструктура вдоль участка Проекта



Башня ЛЭП 110 кВ в Термезском районе (не будет затронута) – 1616 км



Маршрут ЛЭП

Железнодорожная инфраструктура

Железная дорога в некоторых местах проходит непосредственно вдоль дороги. На участке 1537–1539 км дорога М41 проходит между Южным Сурхандарьинским водохранилищем и железной дорогой Ташкент–Душанбе. Железная дорога пересекается с проектируемой дорогой в нескольких местах. Планируемая дорога проходит между станциями Термез – Денау, где курсируют пассажирские, грузовые и скоростные поезда. Перевозятся

строительные материалы, продукты питания и различные виды топлива. Железная дорога пересекает город Термэз и территории Термезского и Кумкурганского районов.

Фото 7: Железнодорожная инфраструктура вдоль проектной площадки



1540 км - Проектная дорога проходит вдоль оросительных каналов и железной дороги



1551 км – Слева находится железная дорога. Продолжение с правой стороны.

3.2 ТИП ВОЗМОЖНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АКТИВЫ ВДОЛЬ ДОРОГИ

Воздействия, вызванные изъятием земель для проекта, можно классифицировать как постоянные и временные.

Постоянные воздействия: Постоянное изъятие земель включает приобретение земель для строительства дороги и других сопутствующих объектов инфраструктуры. Это приведет к постоянному изъятию земель государством и окажет влияние на здания/сооружения, деревья и другие объекты на этих землях.

Временные воздействия: Временное изъятие земель подразумевает потерю земель, требуемых временно в период строительства дороги и временных сооружений. Это также может привести к потере деревьев из-за строительных работ.

На данном этапе подготовки Рамочной политики по переселению предварительная оценка затронутых зданий, земельных участков и деревьев может быть проведена на основе проектных данных технико-экономического обоснования. Согласно первоначальному обследованию, воздействия распределяются следующим образом:

Воздействие на земли. Оценка воздействия проекта на земельные участки и сооружения указывает на необходимость изъятия/приобретения 93,37 гектара земель (подробности приведены в таблице ниже) в 3 районах. Данные основаны на инвентаризационном обследовании на местности и информации, предоставленной Агентством кадастра и Государственным научно-проектным институтом «Уздаверлойиха».

Площадь была рассчитана ООО «Дизайн Институт «JanubYo'lloyiha», Кадастровым агентством Сурхандарьинской области и Государственным научно-проектным институтом «Уздаверлойиха» на основе схем технико-экономического обоснования проекта. Эти воздействия проекта будут отражены в ПДП. Для окончательной и точной оценки воздействия на земли более детальная информация будет собрана на стадии детального проектирования, которая будет разработана после прохождения государственно-экспертной проверки технико-экономического обоснования.

Воздействие на сооружения: Общее количество затронутых сооружений составляет 47 объектов, включая 7 жилых зданий, 8 нежилых зданий, 26 коммерческих объектов и 6

общественных сооружений в 3 районах. Детальное исследование и обследование всех затронутых лиц будет проведено в октябре 2025 года. Текущая оценка включала как владельцев прав на землю, так и лиц без правоустанавливающих документов, включая дома и вспомогательные сооружения, объекты бизнеса и другие постройки.

Продолжится сбор и анализ данных, а также проведение встреч со всеми затронутыми лицами для уточнения информации в процессе подготовки ПДП. Это позволит получить более точную и полную картину воздействия проекта и внести необходимые коррективы в предварительные оценки.

Воздействие на деревья: Общее количество деревьев, затронутых проектом, составляет 5725 деревьев, включая 47 частных деревьев на жилых участках, 1115 деревьев на сельскохозяйственных землях (шелковица) и 4563 общественных деревьев (как древесные, так и плодовые), расположенных вдоль дороги (3303 шт.) и на землях Лесного фонда (1260 шт.).

Таблица 6: Предварительные последствия переселения

Район	Спил деревьев (шт.)				Снос зданий и сооружений				Земля			Итого
	Общественные деревья	Частные деревья							Земельнохозяйственные угодья, (ГА)	Приобретение земли (ГА)	Земельнохозяйственные угодья, которые экономически и физически нежизнеспособны (ГА)	
	Вдоль дороги	Земли лесного фонда	Домохозяйства	Фермеры	Жилый	Нежилой	Бизнес	Общественный				
Термезский район	607	-	-	-	-	-	1		-	0,0036		0,0036
Джаркурганский район	2554	1260	41	1115	5	6	16	4	53,86	0,72	38,71	93,29
									(26 фермеров и дехкан)		(11 фермеров и 14 дехкан)	
Кумкурганский район	142	-	6	-	2	2	9	2	-	0,073		0,073
Итого	3303	1260	47	1115	7	8	26	6	53,29	0.796	38.54	93.37

Объем работ по переселению для текущего проекта оценивается исходя из полосы отвода. В технико-экономическом обосновании дороги М41 разделена на 2 участка, фаза 1.

4. ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА

В данной главе описываются законы и нормативные акты Республики Узбекистан, регулирующие изъятие земель и вынужденное переселение, а также политика Всемирного банка по вопросам вынужденного переселения и их основные принципы.

НАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ

Изъятие земель в Узбекистане регулируется различными нормативно-правовыми актами. Строительство дорог требует получения прав на постоянное изъятие земельных участков, а также установления сервитута/полосы отвода (прав пользования) как на земельный участок под дорогой, так и на необходимую полосу отвода (ПО). Ниже приведено краткое изложение нормативных актов, регулирующих изъятие земель и права пользования в Республике Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан (1992 г.)

Конституция Республики Узбекистан содержит следующие положения, относящиеся к экологическим и социальным аспектам:

Статья 49: Граждане обязаны беречь историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана. Памятники культуры находятся под охраной государства.

Статья 50: Все граждане обязаны беречь окружающую природную среду.

Статья 53: Все формы собственности граждан находятся под защитой государства.

Статья 54: Собственность не должна наносить вред окружающей среде.

Статья 55: Земля, недра, растительный и животный мир и другие природные ресурсы находятся под охраной государства и рассматриваются как национальное богатство, подлежащее рациональному использованию.

4.1.2. Земельный кодекс (1998 г., с изменениями 2022 г.)

Земельный кодекс (ЗК) регулирует все вопросы, связанные с землей, включая изъятие, предоставление, передачу и продажу земельных участков, а также определяет формы собственности на землю.

Статья 16: Земля является национальным богатством, подлежащим рациональному использованию и охраняемым государством.

Статья 36, пункт 4: Прекращение права постоянного и временного пользования землей осуществляется решениями представителей местных органов власти. В случае несогласия землепользователи имеют право обжаловать решение в суде.

Статья 37: Изъятие земельных участков или их частей, принадлежащих физическим и юридическим лицам, для государственных и общественных нужд с выплатой компенсации осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Статья 371, пункт 2: Выкуп земельного участка для государственных и общественных нужд, принадлежащего иностранным юридическим и физическим лицам, вместе с объектом торговли, сферы услуг, жилым помещением или иным зданием либо его частью осуществляется представителями местных органов власти.

Статья 39, пункт 7: В случае изъятия земельного участка собственник земли, арендатор и собственник жилого дома имеют право на возмещение убытков (включая упущенную выгоду) либо на компенсацию расходов при добровольном отказе от земельного участка.

Статья 41, пункт 3: Убытки, причиненные в результате нарушения прав арендаторов, землепользователей и собственников земельных участков (включая упущенную выгоду), подлежат возмещению в полном объеме.

Статья 41, пункт 4: Полная компенсация убытков, включая упущенную выгоду, может быть предоставлена землепользователю или арендатору до изъятия земельного участка в пользу государства или для общественных нужд.

Статья 86, пункт 1: Определяет случаи, в которых убытки землепользователей подлежат полному возмещению, включая упущенную выгоду.

- Изъятие, выкуп или временное занятие земельного участка.
- Ограничение их прав в связи с установлением природоохранных зон, объектов культурного наследия, дорог, трубопроводов, линий связи и электропередачи и т.д.
- Ухудшение качества земель в результате негативного воздействия строительства и эксплуатации объектов, выделяющих вредные вещества для сельскохозяйственных культур и насаждений, а также иных негативных действий юридических и физических лиц.

Статья 87, пункт 1: Убытки сельскохозяйственного и лесного производства, причинённые в результате изъятия сельскохозяйственных и лесных земель, используемых физическими лицами для целей, не связанных с сельским и лесным хозяйством, ограничения прав землепользователей либо ухудшения качества земель вследствие деятельности предприятий, учреждений и организаций, подлежат дополнительной компенсации сверх предусмотренной ранее компенсации.

4.1.3. Гражданский кодекс (1990 г., с изменениями 2022 г.)

Гражданский кодекс защищает законные права граждан Республики Узбекистан в отношении владения всеми видами имущества (материального, интеллектуального и др.). ГК устанавливает основные положения и общие правила оценки имущества, случаи изъятия имущества и права на компенсацию:

Статья 14: В случае нарушения прав гражданина Республики Узбекистан все убытки подлежат возмещению в полном объёме, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статья 83: Земельные участки, недра, здания/сооружения и многолетние насаждения относятся к недвижимому имуществу. К недвижимому имуществу относятся объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Статья 84: Все объекты недвижимости подлежат государственной регистрации. В результате имущество, не прошедшее регистрацию, компенсации не подлежит.

4.1.4. Жилищный кодекс (1999 г., с изменениями 2022 г.)

Жилищный кодекс (ЖК) регулирует отношения между гражданами, юридическими лицами, государственными органами и органами местного самоуправления в части возникновения, осуществления, изменения и прекращения права собственности и права пользования жилыми помещениями; учёта жилищного фонда; обеспечения сохранности, содержания и ремонта жилищного фонда; контроля за соблюдением жилищного законодательства гражданами и целевого использования жилищного фонда. ЖК, помимо регулирования вопросов владения жилыми помещениями, обязанностей и порядка передачи и аренды, также рассматривает вопросы изъятия земель. В случае сноса жилых домов (квартир), принадлежащих гражданам, в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд собственникам по их выбору и по соглашению сторон предоставляется иное равноценное благоустроенное жилое помещение площадью не менее социальной нормы жилой площади либо выплачивается рыночная стоимость насаждений или рыночная стоимость сносимого дома (квартиры), иных зданий, сооружений и насаждений, а также рыночная стоимость права на земельный участок в полном объёме.

Если рыночная стоимость сносимого дома (квартиры) или права на земельный участок превышает рыночную стоимость предоставленного жилья или права на земельный участок, разница подлежит выплате собственнику. Если же рыночная стоимость предоставленного жилья или права на земельный участок превышает рыночную стоимость сносимого дома (квартиры) или права на земельный участок, собственник не обязан возвращать разницу.

Кроме того, при сносе жилых домов (квартир), принадлежащих гражданам, в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд, по выбору собственника предоставляется альтернативный земельный участок для индивидуального жилищного строительства в пределах установленной нормы.

Также на период освоения земельного участка предоставляется временное жильё на условиях договора найма сроком до трёх лет с полным возмещением рыночной стоимости сносимых домов (квартир), зданий, сооружений, деревьев и посевов, а также разницы между рыночной стоимостью изымаемого и предоставляемого земельного участка, если рыночная стоимость изымаемого участка превышает стоимость предоставляемого.

В случае изъятия земельного участка, на котором расположен жилой дом, иные здания, сооружения или насаждения, принадлежащие юридическому лицу на праве собственности, ему предоставляется равноценное имущество и компенсация других понесённых убытков либо возмещаются убытки в полном объёме, причинённые изъятием земельного участка для государственных или общественных нужд.

Гражданам и юридическим лицам, чьи дома (квартиры) подлежат сносу, по их выбору на новом месте строятся равноценные жилые дома и сооружения и передаются им в собственность. В этом случае в полном объёме выплачивается денежная компенсация рыночной стоимости сносимых насаждений, а также разница между рыночной стоимостью прав на предоставляемый земельный участок и изымаемый земельный участок, если рыночная стоимость права на изымаемый земельный участок превышает рыночную стоимость права на предоставляемый земельный участок.

4.1.5. Закон № 781 «Об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд с компенсацией» (2022 г.)

Данный закон, вступивший в силу 25 августа 2022 года, регулирует порядок изъятия и компенсации земельных участков, используемых физическими и юридическими лицами на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного владения, постоянного пользования, временного пользования или аренды. Закон не распространяется на частные земельные участки физических и юридических лиц. В случае наличия международного соглашения между Правительством Республики Узбекистан и иностранной стороной процедуры изъятия земель применяются в соответствии с положениями такого международного соглашения.

Настоящий закон определяет «государственные и общественные нужды» следующим образом:

1. предоставление земель для нужд обороны и государственной безопасности, охраняемых природных территорий, создание и функционирование свободных экономических зон, зон свободной торговли;
2. выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан;
3. разведка и разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением месторождений общераспространённых полезных ископаемых);
4. строительство (реконструкция) автомобильных и железных дорог республиканского и местного значения, аэропортов, аэродромов, объектов аэронавигации и центров

- авиационной техники, объектов железнодорожного транспорта, мостов, метрополитена, тоннелей, инженерных сооружений и линий энергетической и коммуникационной систем, объектов космической деятельности, магистральных трубопроводов, инженерных и коммуникационных сетей, ирригационных и мелиоративных систем;
5. реализация утверждённых генеральных планов населённых пунктов в части строительства объектов за счёт средств Государственного бюджета Республики Узбекистан;
 6. реализация проектов по строительству зданий и сооружений государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры и медико-социального обслуживания, предусмотренных государственными инвестиционными программами и финансируемых за счёт централизованных инвестиций.

Основные принципы, которые должны соблюдаться при изъятии земель для государственных и общественных нужд (статья 5): (i) законность; (ii) приоритет права собственности; (iii) открытость и прозрачность; (iv) гарантия компенсации. Данный закон допускает сохранение пригодных строительных материалов (сальважных материалов) за затронутыми домохозяйствами. Некоторые из важных статей закона приведены ниже:

Статья 2 устанавливает, что если международным договором Республики Узбекистан предусмотрены иные правила, чем те, которые закреплены законодательством Республики Узбекистан о порядке изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд с компенсацией, применяются правила международного договора.

Статья 4 определяет, что строительство (реконструкция) автомобильных дорог республиканского и местного значения, мостов, тоннелей, инженерных сооружений, а также линий электроснабжения и связи относятся к целям, являющимся основанием для изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд с компенсацией.

Статья 11 устанавливает, что состав Комитета по компенсациям утверждается решениями соответствующих Кенгашей народных депутатов сроком на два года и включает семнадцать человек.

Закон также определяет задачи Комитета по компенсациям, к которым относятся:

- обеспечение регулярного мониторинга своевременного и полного предоставления компенсаций, а также учет предоставленных компенсаций;
- представление информации в Кенгаш народных депутатов в случаях несвоевременного или неполного предоставления компенсаций;
- содействие досудебному урегулированию споров, связанных с выплатой компенсаций;
- принятие решений рекомендательного характера по спорам, связанным с предоставлением компенсаций.

Статья 24 указывает, что виды компенсации могут быть различными: в денежной форме, в натуральной форме и в иных применимых формах компенсации для затронутых лиц (ЛЗП).

Статья 22 определяет порядок заключения соглашения с правообладателями, согласно которому:

- Инициатор проекта должен получить разрешение/распоряжение от соответствующих органов, то есть организаций, ответственных за управление регионом/районом, где планируется реализация проекта, а также достичь соглашения с собственниками/затронутыми лицами (ЛЗП) и заключить с ними договор.
- После достижения соглашения с местными органами власти и затронутыми лицами (ЛЗП) территориальные подразделения Кадастрового комитета должны

зарегистрировать изъятие земельного участка и внести соответствующие сведения в «Интегрированную информационную систему кадастра и регистрации».

- Запрещается начинать какие-либо строительные работы или осуществлять снос объектов без предварительной выплаты полной компенсации.

Статья 23 устанавливает, что компенсация должна покрывать рыночную стоимость недвижимого имущества (включая неформальные постройки), утрату права на земельный участок, многолетние насаждения, транспортные расходы, иные затраты, связанные с переселением и временной арендой недвижимости, утрату дохода (за сезон или за один год), а также все другие расходы, предусмотренные законодательством и соглашением с затронутыми лицами (ЛЗП).

Статья 25 определяет сроки, условия и порядок выплаты компенсации, согласно которым, если выплата компенсации осуществляется спустя один или более месяцев со дня подписания соглашения с ЛЗП, сумма выплаты должна учитывать индексацию, равную уровню инфляции на дату выплаты.

Статья 26 устанавливает, что инициатор проекта становится владельцем территории проекта после получения согласия местных органов власти на выделение земельного участка для проекта, внесения соответствующего документа в «Интегрированную информационную систему кадастра и регистрации» и полной выплаты компенсации ЛЗП. В свою очередь, ЛЗП обязаны освободить недвижимое имущество, подлежащее сносу, в течение 6 месяцев со дня получения компенсации.

Согласно статье 27, Комиссия по компенсации отвечает за проведение независимого мониторинга в соответствии с соглашением и всеми другими соответствующими документами, внесёнными в «Интегрированную информационную систему кадастра и регистрации».

В соответствии со статьёй 30, перечень объектов недвижимости (с описанием и местоположением), подлежащих сносу в рамках реализации проекта, а также предварительные сроки сноса должны быть предоставлены местным органам власти. В свою очередь, они подготавливают проект решения и направляют его в соответствующее подразделение Министерства юстиции, которое принимает окончательное решение о сносе недвижимости.

Статья 31 предусматривает, что местные органы власти, выдавшие разрешение на изъятие земельного участка, обязаны обеспечить раскрытие информации о сносе строений/недвижимого имущества и уведомить соответствующие организации, тогда как

статья 32 устанавливает, что расходы на снос покрываются инициатором проекта, а ЛЗП имеют право забрать строительные материалы после сноса.

4.1.6. Постановление Кабинета Министров № 146 (25 мая 2011 г.)

Постановление Кабинета Министров № 146 «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для градостроительной деятельности и иных несельскохозяйственных целей» направлено на совершенствование процедуры предоставления земельных участков в Узбекистане физическим и юридическим лицам, а также на стимулирование эффективного использования земель.

Приложение 2 к данному Постановлению определяет порядок расчёта компенсации за различные виды имущества, главным образом за потери в сельском и лесном хозяйстве. Компенсационные выплаты должны производиться новым владельцем земельного участка (физическим или юридическим лицом), которому был предоставлен данный участок.

Компенсация всех убытков осуществляется в следующих случаях:

- постоянное или временное занятие земельного участка;

- ограничение прав на принадлежащий или арендованный земельный участок (например, установление буферных, охранных, санитарно-защитных зон);
- причинение ущерба имуществу или ухудшение качества земель вследствие строительства и эксплуатации водохранилищ, каналов, коллекторов и иных объектов, выделяющих вещества, вредные для сельскохозяйственных культур и насаждений, а также иных действий юридических и физических лиц, приводящих к снижению урожайности и ухудшению качества сельскохозяйственной продукции (статья 5 Приложения 2).

В случае изъятия, выкупа или временного занятия земельных участков либо их части подлежат компенсации:

- стоимость земельного участка, находящегося в частной собственности юридических и физических лиц;
- стоимость жилых домов, строений и сооружений, включая незавершённые объекты, а также объектов, расположенных за пределами отведённого участка, если их дальнейшее использование невозможно вследствие изъятия земли;
- стоимость плодовых, ягодных и иных многолетних насаждений;
- стоимость незавершённого сельскохозяйственного производства;
- упущенная выгода.

При постоянном изъятии земельного участка или его временном использовании компенсируются:

- стоимость земельного участка, находящегося в частном пользовании юридических и физических лиц;
- стоимость жилых домов, зданий и сооружений, включая объекты незавершённого строительства;
- стоимость плодовых, защитных и иных многолетних насаждений;
- стоимость незавершённого сельскохозяйственного производства;
- упущенная выгода.

Стоимость незавершённого сельскохозяйственного производства, включая затраты на использованные материалы (семена, минеральные и органические удобрения, пестициды, гербициды и т.д.) и фактически выполненные работы (подготовка почвы к посеву, очистка оросительных и дренажных сетей, посев, полив, обработка посевов и т.д.), определяется на основании первичных бухгалтерских документов.

Упущенная выгода юридических лиц в результате изъятия земель рассчитывается исходя из среднего годового чистого дохода за последние три года на основании финансовой отчётности за соответствующие годы, а также периода, необходимого для восстановления деятельности на новом месте. Период восстановления включает время, необходимое для получения нового земельного участка, а также нормативные сроки проектирования и строительства объектов, аналогичных подлежащим сносу.

Упущенная выгода не подлежит компенсации в случаях, когда юридическим и физическим лицам предоставляются новые земельные участки равной стоимости.

Потери земель компенсируются государству в следующих случаях:

- постоянное или временное изъятие либо выкуп сельскохозяйственных земель, предоставленных гражданам для ведения сельского хозяйства, для несельскохозяйственных целей;
- ограничение прав собственников, пользователей или арендаторов земельных участков в связи с созданием охранных и санитарных зон вокруг строящихся

водохранилищ, источников водоснабжения, курортов, магистральных каналов и коллекторов, дорог, трубопроводов, линий электропередачи и связи, а также иных объектов;

- ухудшение качества земель вследствие деятельности юридических и физических лиц.

Потери сельскохозяйственных земель не компенсируются соответствующим государственным органам в следующих случаях:

- строительство жилья и содержание жилых домов;
- строительство детских садов, школ и медицинских учреждений;
- строительство водохозяйственных объектов, мелиоративных и гидротехнических сооружений;
- создание особо охраняемых природных территорий.

Средства на компенсацию потерь сельскохозяйственных земель перечисляются на специальные счета региональных управлений по земельным ресурсам и государственному кадастру в течение одного месяца после принятия решения местными органами власти об изъятии земельного участка и утверждения объема потерь.

Согласно данному Постановлению, изъятие земельного участка у текущего владельца и переселение могут осуществляться только после предоставления компенсации. В случае если право собственности на землю или имущество не может быть подтверждено, убытки компенсации не подлежат.

4.2. ДРУГИЕ АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА И ПОСТАНОВЛЕНИЯ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ

Дополнительные национальные законы и нормативные акты, касающиеся изъятия земель и выплаты компенсаций в Узбекистане, приведены в таблице 8 ниже.

Таблица 7: Законодательные акты, применимые к переселению

Правовая база	Функциональная связь с переселением
Земельный кодекс (1998, с изменениями 2021 г.)	Описывает условия постоянного изъятия земель и временного использования земель
Трудовой кодекс Республики Узбекистан (1995, с изменениями 2023 г.)	Регулирует порядок выплаты компенсаций работникам. Кодекс описывает меры, обеспечивающие социальные программы, занятость и социальные гарантии работников
Постановление Кабинета Министров № 911 от 16 ноября 2019 г. «О дальнейшем совершенствовании процедур предоставления прав собственности физическим и юридическим лицам и порядка изъятия и компенсации земельных участков»	Действующее законодательство устанавливает: процедуры и сроки изъятия земель; правила и сроки предоставления компенсаций за убытки/повреждения, возникшие в результате изъятия земель; ответственных лиц и государственные органы, обеспечивающие выплату компенсации и передачу земель новым собственникам
Закон № 781 «Об изъятии земельных участков для государственных нужд с компенсацией» (2022)	Устанавливает порядок изъятия земельных участков или их частей, принадлежащих физическим и юридическим лицам на правах пожизненного наследуемого владения, постоянного владения, постоянного пользования, временного (срочного)

Правовая база	Функциональная связь с переселением
	пользования или аренды, для государственных нужд с компенсацией
Постановление № 146 «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для градостроительных целей и иных не сельскохозяйственных нужд» (2011)	Регулирует компенсации за изъятие сельскохозяйственных земель и деревьев. Также регулирует принципы компенсации «земля-земля»
Постановление Президента РУз № 51 (2025)	Определяет меры по повышению эффективности использования средств международных финансовых организаций и иностранных государственных финансовых учреждений, подготовке и оценке предпроектной документации, реализации проектов, мониторинга и постмониторинга В случае различий между политикой переселения в узбекской правовой системе и требованиями международных финансовых институтов (МФИ), агентства-исполнители должны следовать политикам МФИ, а затраты на переселение (компенсации за изъятие земель, снос домов и других сооружений, культур или деревьев) выплачиваются на основании оценочных документов, подготовленных МФИ по их методологии
Указ Президента «О мерах по коренному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» № 5495 (2018)	Определяет, что при выделении земель для инвестиционных проектов применяются также международные политики. Устанавливает, что расчет компенсации должен проводиться с учетом рыночной стоимости
Указ Президента «О мерах по совершенствованию системы защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства» № 5490 (2018)	Определяет источник бюджета на переселение в рамках инвестиционных проектов
Распоряжение Президента «О дополнительных мерах по безусловному обеспечению гарантий права собственности граждан и субъектов хозяйствования» от 3 августа 2019 г.	Определяет этапы процедуры изъятия земли и переселения. Кабинет Министров Узбекистана включен как орган, который дает разрешение на переселение и снос зданий/сооружений
Указ Президента РУз № 6243 «О мерах по обеспечению равенства и прозрачности земельных отношений, надежной защиты прав на землю и их превращения в рыночный актив» (2021)	Обеспечивает прозрачность и защиту прав на землю, а также превращение земли в рыночный актив
Постановление Кабинета Министров РУз № 1047 «О порядке формирования и использования средств централизованных фондов для компенсации пострадавшим физическим и юридическим лицам при изъятии земель для государственных или общественных нужд» (2018)	Regulation of procedure of allocation of funds for the compensation payments. It defines source of compensation payments based on the type of projects. Establishes Republican Centralized Fund (RCF) as the main body which is responsible for the compensation payments to AHs. The Supervisory Board of RCF decides on the allocation of funds for compensation. Регулирует порядок распределения средств для выплаты компенсаций. Определяет источники выплат в зависимости от типа проектов. Учреждает Республиканский Централизованный Фонд (РЦФ) как основной орган, ответственный за выплату

Правовая база	Функциональная связь с переселением
	компенсаций пострадавшим домохозяйствам. Наблюдательный совет РЦФ принимает решения о выделении средств на компенсацию

4.3. ПОЛОСА ОТВОДА (ПО)

Полоса Отвода (ПО) определяется в различных законодательных актах, действующих в Узбекистане. Земельный кодекс (статья 30) служит основой для получения права прохода. В местных нормативных актах ПО обозначается термином «сервитут».

ПО рассматривается как зона санитарной охраны (СОЗ). Она обычно позволяет владельцам продолжать использование земли. Ограничение использования земель может применяться с учетом требований по установлению СОЗ вдоль дорог. Санитарно-эпидемиологическая служба, ссылаясь на СанПиН 0339-16, рекомендует, чтобы СОЗ была не менее 50 метров от края каждой стороны дороги. Таким образом, объекты/сооружения, расположенные на расстоянии 50 метров от дороги, подпадают под требования СОЗ. Если установление СОЗ требует перемещения или сноса объектов/сооружений, находящихся в зоне, проект должен получить согласие собственника или арендатора земли и компенсировать убытки в результате получения ПО (требования к ПО такие же, как для всех других видов изъятия земель).

Согласно СанПиН 0339-16, при планировании строительства или реконструкции дорог рекомендуется следующее:

Пункт 11 – новая проектируемая дорога/автострада не должна пересекать центральные улицы жилых населённых пунктов;

Пункт 25 – расстояние от края проезжей части главной улицы, скоростных дорог и железных дорог до групп жилых домов и мест тихого отдыха должно составлять 50–100 м;

Пункт 26 – запрещено строительство жилых домов с фасадами, выходящими на регулируемые пересечения городских магистралей и скоростных трасс;

Пункт 27 – если строительство жилых домов вдоль главных улиц, скоростных дорог и железнодорожных путей необходимо, они должны проектироваться с повышенной звукоизоляцией ограждающих конструкций, перекрестной вентиляцией, размещением вспомогательных помещений квартир и лестничных клеток в сторону дороги. Также допускается строительство зданий с отступами отдельных секций или верхних этажей вглубь (курдонер), что помогает снизить уровень шума;

Пункт 49.4 – расстояние между санаториями и дорогами I и II категории (магистральной городского и областного значения) должно быть не менее 500 м, а для дорог III и IV категории (местные дороги) минимальное расстояние от крайней полосы движения должно быть не менее 100 м. Если предписанное расстояние не снижает уровень шума, должны быть предусмотрены дополнительные меры (например, строительство шумозащитных экранов, углубление дорожного полотна и т.д.).

На основании действующего законодательства любые повреждения, возникшие в результате проектной деятельности, например, дополнительные площади для проведения строительных работ, складские помещения и т.д., должны быть учтены заранее, а ущерб имуществу подлежит компенсации.

Специфические требования, связанные с ПО для дорог, регулируются правилами ГНП.

ГНП 2.10.01-23⁷. Приложения 15–19. Нормы отвода земель для дорог и придорожных объектов обслуживания

Земельные участки для автомагистралей могут предоставляться как для постоянного, так и для временного использования на период строительства и после ввода объекта в эксплуатацию.

Необходимость временного использования определённого земельного участка может возникнуть для хранения строительных материалов. Такие участки могут быть возвращены собственнику после завершения строительных работ. Согласно приложениям 15–19 действующего ГНП, расстояние от строительной площадки до ближайшего сооружения должно быть не менее 3 метров с каждой стороны.

Приложение 3 определяет ПО в метрах для проектируемой дороги, и оно определяется следующим образом:

⁷ «Определение размеров земельных участков для строительства плоских и линейных сооружений», 02.04.2024

Таблица 8: ГНП 2.10.01-23. Приложение 15. ПО в метрах

Высота насыпей дороги	На ровной местности с поперечными уклонами 0–9 %				На пересечённой местности с поперечными уклонами более 9 %			
	С устройством откосов земляного полотна постоянной крутизны		С устройством откосов земляного полотна переменной крутизны		С устройством откосов земляного полотна постоянной крутизны		С устройством откосов земляного полотна переменной крутизны	
	1:4	1:2	1:1,5; 1:1,75	1:1,75; 1:2	1:4	1:2	1:1,5; 1:1,75	1:1,75; 1:2
1	65/52/71	-	-	-	87/119	-	-	-
1,5	65/56/83	-	-	-	91/123	-	-	-

Согласно Приложению 19, ПО в гектарах для проектируемой дороги определяется следующим образом:

Таблица 9: ГНП 2.10.01-23 Приложение 19. ПО в гектарах

Категория дороги	Количество полос	Общая площадь права прохода (га на 1 км линейной дороги)							
		На особо ценных сельскохозяйственных землях				Требуемая			
		Поперечный уклон местности не более 1:20	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10	Поперечный уклон местности не более 1:20 до 1:10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	4	6,1	1,6	6,2	1,6	6,5	2,1	6,6	2,1
II	2	4,4	1,4	4,5	1,4	4,9	2,0	5,0	2,0

Текущий ГНП также указывает, что требования международных стандартов и норм могут применяться, если проектируемые дороги строятся на основе международных соглашений.

4.4. КОРИДОР ВОЗДЕЙСТВИЯ

Коридор воздействия определяется как территория, необходимая для приобретения земель для строительства проектируемой дороги, т.е. полная ширина дорожного полотна. Местное законодательство устанавливает несколько требований, которые необходимо учитывать при планировании строительства дороги. В рамках текущего проекта предусмотрено расширение дороги, а также предложены несколько вариантов продления дороги. После утверждения окончательного проекта дороги земельные участки, необходимые для расширения, будут рассматриваться как Коридор воздействия.

Подрядчик может использовать только площадь проезжей части, обочины или тротуара по детальному проекту, а не всю санитарно-защитную зону (СЗЗ). Земля не передается подрядчику для строительства до тех пор, пока все фактическое и экономическое постоянное или временное перемещение не будет полностью компенсировано, и пока ЛЗП не освободят территорию затронутого объекта.

ГНП 2.05.02-23 «Автомобильные дороги. Требования к проектированию. Градостроительные нормы и правила»

Еще один нормативный акт, который должен соблюдаться при проектировании дорог — ГНП⁸ 2.05.02-23. ГНП это термин, определяющий правила/стандарты для архитектурного строительства.

Глава III, Общие правила

Пункт 17 – Дороги категорий I–III следует размещать вокруг населённых пунктов с подъездными дорогами к ним. При этом расстояние от края земляного полотна объездных дорог до линии застройки населённых пунктов должно определяться в соответствии с их генеральными планами, но не менее 200 м.

Пункт 20 – Количество полос движения для дорог с многополосным движением, меры по охране окружающей среды, выбор решений для пересечений и развязок, проектирование покрытия, оборудование, инженерные устройства (включая ограждения, велосипедные дорожки, освещение и коммуникации), состав и сооружения дороги и службы автотранспортного обслуживания должны учитываться с целью сокращения разовых затрат, а также с учётом поэтапного строительства и увеличения интенсивности движения.

Пункт 21 – При проектировании автомобильных дорог необходимо предусматривать меры по охране окружающей среды, обеспечивающие минимальное нарушение существующих экологических, геологических, гидрологических и других природных условий. Также необходимо учитывать ценные сельскохозяйственные земли, кладбища, мечети и другие религиозные здания и сооружения, а также зоны отдыха, охраняемые территории и курорты.

Глава IV, Дорожная безопасность и её организация

Пункт 34 – За пределами населённых пунктов средняя яркость участков дорог, включая большие и средние мосты, должна составлять 0,8 кд/м² на дорогах I категории, 0,6 кд/м² на дорогах II категории, и на соединительных ветках в пределах транспортных развязок – 0,4 кд/м².

Глава V, Охрана окружающей среды – предполагает подготовку национальных этапов ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду) для дорог I и II категории. В этой главе также рассматривается ряд процедур (сброс воды, уровень шума, восстановление плодородного слоя почвы после завершения строительства), которые должны учитываться при реализации дорожных проектов.

Глава VII, Пересечения и развязки Пункт 195 – Вертикальное расстояние от проводов воздушных телефонных и телеграфных линий до проезжей части на пересечениях автомобильных дорог должно составлять не менее 5,5 м (в тёплый период года). Высота проводов на пересечении с линиями электропередачи должна быть, м, не менее: а) 6,0 м – при напряжении до 1 кВ; б) 7,0 м – при напряжении до 110 кВ; в) 7,5 м – при напряжении до 150 кВ; г) 8,0 м – при напряжении до 220 кВ; д) 8,5 м – при напряжении до 330 кВ; е) 9,0 м – при напряжении до 500 кВ; ж) 16,0 м – при напряжении до 750 кВ.

4.5. ПРАВИЛА ПЕРЕСАДКИ И СПИЛА ДЕКОРАТИВНЫХ ДЕРЕВЬЕВ

Указ Президента Республики Узбекистан № PD-46 «О мерах по ускорению работ по озеленению и дальнейшей эффективной организации охраны деревьев в Республике Узбекистан» от 30.12.2021

Пункт 1: Продлить мораторий на спил ценных видов деревьев и кустарников, не включённых в государственный лесной фонд, на неопределённый срок. Это означает, что нет установленного срока для ограничений на спил декоративных деревьев.

⁸ ГНП - это термин, который определяет правила/стандарты архитектурного строительства

Пункт 2, подпункт D: Строго запрещается издавать постановления правительства, протоколы, письменные инструкции, ведомственные акты, распоряжения и решения органов местной исполнительной власти, включая инструкции по вырубке, выкорчёвыванию, повреждению или уничтожению ценных видов деревьев и кустарников, не включённых в государственный лесной фонд.

Пункт 6: Государственный комитет по экологии несёт ответственность за контроль и должен фиксировать все выданные разрешения на спил деревьев, включая санитарную обрезку, с указанием конкретной территории и каждого дерева.

Пункт 15: Обычная процедура получения разрешений на спил деревьев предусматривает проведение инвентаризационного учёта, выполняемого Комитетом по экологии.

Постановление Кабинета Министров № 86 «Об утверждении единого регламента процедур выдачи отдельных разрешений через специальную электронную систему» от 01.03.2022

Данный нормативный акт позволяет выдавать разрешения для различных целей, включая сбор видов флоры, а также спил деревьев, которые не относятся к природным паркам и лесному фонду.

В частности, Приложение 14 настоящего Постановления определяет случаи, когда виды флоры могут быть собраны (подготовлены) и/или извлечены из природной среды, за исключением тех, которые включены в Красную книгу и расположены на землях лесного фонда.

Приложение 15 настоящего законодательства допускает следующие случаи спила деревьев:

- Деревья и кустарники, которые не находятся на землях лесного фонда;
- Деревья и кустарники, которые могут мешать работе оборудования и устройств при строительстве и реконструкции зданий, сооружений и коммуникаций;
- Деревья и кустарники, которые могут мешать проведению инженерных изысканий.

Для спила деревьев и кустарников в вышеуказанных случаях необходимо получить специальное разрешение через Единый центр государственных услуг. Требуется подать заявление с указанием целей спила и количества деревьев и кустарников, подлежащих удалению.

Спил деревьев и кустарников в санитарных целях с части ствола и/или с корня (сухие и больные деревья) осуществляется без уплаты сборов, предусмотренных пунктами 6 и 7 данных паспортов, на основании разрешения органов Государственного комитета по экологии. Разрешение не требуется для обрезки или подрезки ветвей деревьев и кустарников в санитарных целях. Разрешение на спил деревьев не предоставляется для следующих типов земель:

- Частные земли (сады, земельные участки, принадлежащие физическим и юридическим лицам);
- Деревья, растения и кустарники, расположенные в питомниках и плантациях;

Деревья и кустарники, расположенные на землях лесного фонда. Постановление уточняет следующие деревья и кустарники, которые не считаются лесным фондом:

- Деревья и кустарники, выращенные в городах и других населённых пунктах, а также посаженные для озеленения;
- Деревья и кустарники, растущие вдоль железных дорог и автомагистралей, природных и искусственных водных каналов, водоёмов и других водных объектов;
- Деревья и кустарники, растущие вдоль сельскохозяйственных полей.

Застройщик проекта должен подать заявление в Единый центр государственных услуг с подробным описанием проекта, количеством деревьев/кустарников, подлежащих спилу в

связи с реализацией проекта. Заявление рассматривается в течение 5 рабочих дней, и центр уведомляет застройщика проекта о результатах рассмотрения заявления.

4.6. ПРОЧИЕ РЕЛЕВАНТНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

В рамках консультаций с заинтересованными сторонами было выявлено несколько других нормативных актов, применимых к проекту. В таблице ниже приведено описание другой применимой законодательной базы, которой следует руководствоваться при проведении строительных работ вблизи объектов общественной инфраструктуры.

Таблица 11: Прочие применимые законодательные акты

Нормативный акт	Применение к проекту
Археологическое и культурное наследие	
Закон Республики Узбекистан от 30 августа 2001 г. № 269-II «О защите и использовании объектов культурного наследия». В 2009 году были внесены изменения, которые защищают, наряду с материальным культурным наследием, нематериальное культурное наследие.	Пункт 33 Приложения 9 устанавливает следующие охранные зоны для объектов культурного и археологического наследия: до 300 метров для объектов международного значения, включенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО; до 200 метров для объектов исторического значения; до 100 метров для объектов национального значения. Размер охранных зон может быть меньше в зависимости от типа и значимости объекта. Агентство по культурному наследию отвечает за рассмотрение и установление охранных зон в зависимости от типа и местоположения культурного или археологического объекта.
Кладбища	
Закон Республики Узбекистан № 276 «О погребении» от 27 декабря 2010 г.	Статья 14: На кладбищах запрещается садоводство, выращивание сельскохозяйственных культур и выпас скота. Статья 15: Экологический контроль и санитарно-эпидемиологический надзор за содержанием кладбищ осуществляются Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан в порядке, установленном законом. Статья 16: Перед планированием любых других мероприятий на кладбищах соответствующие государственные органы должны провести обследование земельного участка кладбища.
Постановление Кабинета Министров № 101 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан “О погребении и похоронном деле”» от 4 апреля 2011 года (с изменениями 2022 года).	Пункт 6: Местные органы власти отвечают за содержание кладбищ в регионах и районах. Пункт 18: Кладбища не подлежат сносу и могут быть перемещены только по решению государственных органов района (города) в случае угрозы постоянного затопления, оползней и других природных катастроф. Пункт 19: Закрытие кладбища осуществляется решением мэра района (города) после выделения нового земельного участка для нового кладбища в соответствии с установленной процедурой, если в данном населенном пункте нет другого действующего кладбища соответствующей религиозной конфессии. Пункт 23: Использование территорий, на которых ранее находились кладбища, разрешается через 20 лет с момента их передачи. В этих территориях разрешается только создание декоративных зеленых насаждений. Строительство зданий и сооружений на этих территориях запрещено. Пункт 39: Перезахоронение останков допускается не ранее одного года после захоронения на песчаных и слабоглинистых

Нормативный акт	Применение к проекту
	почвах и не ранее трех лет после захоронения на влажных почвах, где процессы разложения и минерализации замедлены. Санитарно-эпидемиологическая служба выдает заключение о возможности извлечения останков и их транспортировки на другое место захоронения при предоставлении справки медицинского учреждения о причине смерти с учетом эпидемиологической и эпизоотической ситуации в районе.
Линии высокого напряжения	
Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 декабря 2018 года № 1050 “Об утверждении Правил охраны объектов электросетевого хозяйства”	Размер санитарно-защитной зоны для существующих ВЛ (воздушных линий электропередачи) зависит от их напряжения и устанавливается следующим образом: • 35 кВ - 15 метров; • 110 кВ - 20 метров; • 220 кВ - 25 метров; • 500 кВ — 30 метров.
Ирригационные и дренажные каналы	
Постановление Кабинета Министров № 981 «Об утверждении санитарно-защитных зон водных объектов в РУз» от 12 декабря 2019 г.	Размер санитарно-защитной зоны каналов, используемых для хозяйственно-питьевых, лечебных и рекреационных целей, устанавливается с учетом геоморфологических, гидрогеологических условий, характера использования прилегающих земель и принимается в следующих размерах от нормального уровня воды: для каналов пропускной способностью от 50 до 100 куб. м воды в секунду - 50–70 метров; для каналов пропускной способностью от 100 до 150 куб. м воды в секунду - 70–100 метров; для каналов пропускной способностью более 150 куб. м воды в секунду — 100–150 метров. Минимальное расстояние до каналов, используемых для орошения и дренажа, размер санитарно-защитной зоны должен составлять: для оросительных сетей общей глубиной 0,75–2 метра, обслуживающих два и более фермерских хозяйства и другие сельскохозяйственные организации, от нормального уровня воды — 5 метров; для каналов и коллекторно-дренажных сетей общей глубиной 2–5 метров от нормального уровня воды — 6,5–9 метров; для каналов и коллекторно-дренажных сетей общей глубиной 5–10 метров от нормального уровня воды — 9,5–12 метров.
Водопроводные и канализационные трубы	
Строительные нормы и правила (СНиП) КМК 2.04.02-19	Пункт 10.12 устанавливает: 30 метров санитарно-защитной зоны для хорошо защищённых источников подземных вод (скважины, колодцы и т.д.); 50 метров санитарно-защитной зоны для слабо защищённых источников подземных вод (скважины, колодцы). Пункт 10.20 устанавливает санитарно-защитную зону 20 метров с обеих сторон магистральных водопроводов диаметром 1000 мм.
Телекоммуникации	
Закон Республики Узбекистан «О телекоммуникациях» от 28 декабря 2024 г.	Статья 16: Затронутые активы, относящиеся к средствам связи (кабели, волоконно-оптические кабели), подлежат компенсации за счёт застройщика/инициатора проекта, включая расходы на их перенос (при необходимости).
Постановление Кабинета Министров № 210 «Об утверждении Правил охраны	Статья 10: санитарно-защитные зоны для различных типов линий связи: для воздушных и наземных кабелей — 2 метра с каждой стороны; при пересечении рек, озёр, водохранилищ, каналов — 100

Нормативный акт	Применение к проекту
линий телекоммуникации» от 15 мая 1998 года.	метров с каждой стороны, а для морских кабельных линий — 0,25 мили; для наземных и подземных кабелей, а также необслуживаемых усилительных и регенерационных пунктов на линиях связи — 3 метра.
Газопроводы	
ГНП 2.04.08-22, 29 мая 2024 г.	Требования, указанные в пунктах 151–155, должны соблюдаться при строительстве и эксплуатации газопроводов вдоль железных и автомобильных дорог. Установлены требования к переносу и строительству новых трубопроводов.

4.7. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА: СЭС 5

Стандарт СЭС5 Всемирного банка признаёт, что изъятие земель и ограничения в землепользовании, связанные с реализацией проекта, могут оказывать неблагоприятное воздействие на сообщества и отдельных лиц. Изъятие земель или ограничения в их использовании в рамках проекта могут привести к физическому перемещению (переселение, утрата жилого участка или утрата жилья), экономическому перемещению (утрата земли, активов или доступа к активам, что приводит к потере источников дохода или иных средств к существованию), либо к сочетанию обоих видов последствий.

Настоящий СЭС применяется к постоянному или временному физическому и экономическому перемещению, возникающему в результате следующих видов изъятия земель или ограничений в их использовании, осуществляемых или вводимых в связи с реализацией проекта:

- ❖ Права на землю или права землепользования, приобретённые или ограниченные посредством экспроприации либо иных принудительных процедур в соответствии с национальным законодательством;
- ❖ Права на землю или права землепользования, приобретённые или ограниченные посредством переговоров с собственниками имущества или лицами, обладающими законными правами на землю, если в случае недостижения соглашения была бы применена экспроприация или иные принудительные процедуры;
- ❖ Ограничения в землепользовании и доступе к природным ресурсам, в результате которых сообщество или его группы теряют доступ к ресурсам, которыми они традиционно или обычно пользовались, либо в отношении которых имеют признанные права пользования. Это может включать случаи создания в рамках проекта официально установленных охраняемых территорий, лесов, зон биоразнообразия или буферных зон;
- ❖ Переселение лиц, не имеющих формальных, традиционных или признанных прав пользования, которые занимали или использовали землю до установленной для проекта предельной даты (cut-off date);
- ❖ Перемещение лиц вследствие воздействия проекта, в результате которого их земля становится непригодной для использования или недоступной;
- ❖ Ограничение доступа к земле или использования других ресурсов, включая общинную собственность и природные ресурсы, такие как морские и водные ресурсы, древесные и недревесные лесные продукты, пресная вода, лекарственные растения, территории для охоты и собирательства, пастбища и сельскохозяйственные угодья;
- ❖ Отказ отдельных лиц или сообществ от прав на землю или ресурсов либо претензий на них без полной выплаты компенсации;

- ❖ Изъятие земель или ограничения в их использовании, имевшие место до начала проекта, но осуществлённые или инициированные в ожидании проекта либо в рамках подготовки к нему.

СЭС5 применяется к физическому и/или экономическому перемещению, возникающему в результате следующих видов операций, связанных с землёй:

- ❖ Приобретение прав на землю или прав землепользования посредством экспроприации или иных принудительных процедур в соответствии с правовой системой принимающей страны;
- ❖ Приобретение прав на землю или прав землепользования посредством согласованных процедур переселения с собственниками или лицами, обладающими законными правами на землю, включая обычные или традиционные права, признанные или подлежащие признанию в соответствии с законодательством страны, если в случае недостижения соглашения была бы применена экспроприация или иная принудительная процедура;
- ❖ Введение ограничений, в результате которых лица теряют доступ к материальным активам или природным ресурсам, независимо от того, были ли такие ограничения установлены в результате переговоров, экспроприации, принудительного выкупа или посредством государственного регулирования.

СЭС6 признаёт важность сохранения ключевых экологических функций природных сред обитания, включая леса и особо охраняемые природные территории, а также поддерживаемого ими биоразнообразия. Стандарт также учитывает необходимость рассмотрения вопросов средств к существованию затрагиваемых проектом сторон, доступ к биоразнообразию или использование живых природных ресурсов, которыми может быть ограничено или затронуто в результате реализации проекта. Кроме того, принимается во внимание потенциальная положительная роль затрагиваемых проектом сторон в сохранении биоразнообразия и устойчивом управлении живыми природными ресурсами.

Настоящий СЭС признаёт юридически охраняемые территории, соответствующие следующему определению: «Чётко определённое географическое пространство, признанное, выделенное и управляемое посредством правовых или иных эффективных механизмов с целью долгосрочного сохранения природы, связанных с ней экосистемных услуг и культурных ценностей».

СЭС6 требует дифференцированного подхода к управлению рисками в зависимости от чувствительности и ценности сред обитания. Данный СЭС распространяется на все типы сред обитания, классифицируемые как «модифицированная среда обитания», «естественная среда обитания» и «критическая среда обитания», а также на «юридически охраняемые и международно либо регионально признанные территории, обладающие ценностью для биоразнообразия», которые могут включать среды обитания любой из указанных категорий.

Если проект реализуется на территории, которая юридически охраняется, предназначена для охраны либо признана на региональном или международном уровне, или если существует вероятность негативного воздействия на такую территорию, Заёмщик обеспечивает соответствие всех осуществляемых мероприятий правовому статусу охраны данной территории и её целям управления. Заёмщик также обязан выявить и оценить потенциальные неблагоприятные воздействия проекта и применить иерархию мер по смягчению последствий с целью предотвращения либо минимизации негативного воздействия, которое может поставить под угрозу целостность территории, её цели сохранения или значение для биоразнообразия. Кроме того, Заёмщик обязан:

- a. Подтвердить, что предлагаемая деятельность на таких территориях разрешена законодательством;
- b. Действовать в соответствии с любыми признанными государством планами управления для таких территорий;
- c. Проводить консультации и обеспечивать участие инициаторов и управляющих охраняемыми территориями, затрагиваемых проектом сторон, включая коренные народы, а также других заинтересованных сторон на этапах планирования, проектирования, реализации, мониторинга и оценки предлагаемого проекта, по мере необходимости; и
- d. Реализовывать дополнительные программы, при необходимости, для содействия достижению целей сохранения и эффективного управления данной территорией.

СЭС10 требует от разработчиков проекта:

- ❖ Описать системный подход к взаимодействию с заинтересованными сторонами, который позволит выстроить и поддерживать конструктивные отношения, особенно с непосредственно затрагиваемыми сообществами;
- ❖ Обеспечить эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами проекта (включая землепользователей) на протяжении всего жизненного цикла проекта;
- ❖ Обеспечить раскрытие соответствующей экологической и социальной информации, проведение содержательных консультаций с заинтересованными сторонами проекта и, при необходимости, учёт обратной связи, полученной в ходе консультаций; и
- ❖ Обеспечить надлежащее рассмотрение и управление жалобами со стороны затрагиваемых сообществ и других заинтересованных сторон.

Рамочная политика по переселению (РПП) определяет процедуры, обеспечивающие участие затрагиваемых проектом лиц (ЛЗП) в определении мер, необходимых для смягчения или минимизации последствий ограничения доступа к природным ресурсам.

В рамках данной РПП под ЛЗП понимаются лица, которые в результате реализации проекта утрачивают право владения, пользования или иного извлечения выгоды из активов (сооружений, земельных участков — жилых, сельскохозяйственных или пастбищных, однолетних или многолетних культур и деревьев, а также любых иных недвижимых или движимых активов) полностью или частично, на постоянной или временной основе. В рамках проекта необходимо определить, кто будет иметь право на поддержку средств к существованию в связи с такой утратой доступа, вызванной ограничениями, вводимыми проектом.

РПП предоставляет руководящие принципы для разработки Планов действий в ходе реализации проекта, которые:

- определяют ограничения доступа к природным ресурсам внутри и за пределами предлагаемых охраняемых территорий;
- выявляют и количественно оценивают воздействие, которое данные ограничения могут оказать на различные группы местного сообщества;
- определяют партисипативные подходы к вовлечению РАР в планирование и реализацию мероприятий проекта;
- предлагают компенсационные меры по возмещению утраченных активов и связанного с ними дохода, а также механизмы их реализации и мониторинга;
- предусматривают механизмы рассмотрения жалоб для решения возможных проблем, возникающих в связи с ограничением доступа к ресурсам в ходе реализации проекта.

4.8. СООТВЕТСТВИЕ СЭС 5 ВСЕМИРНОГО БАНКА

Местное законодательство предусматривает расчет компенсации на основе рыночной стоимости. Для обеспечения принципа полной восстановительной стоимости, требуемого СЭС 5 Всемирного банка, при расчете компенсации необходимо учитывать следующее:

- ❖ Амортизация (износ), влияющая на общую стоимость активов, не должна учитываться;
- ❖ Необходимо учитывать транзакционные издержки, такие как стоимость рабочей силы, проектирования (или архитектурных услуг), подключение к коммунальным сетям; данные расходы могут определяться исходя из текущего состояния затронутого объекта;
- ❖ Предоставление компенсации в натуральной форме или предоставление соответствующих замещающих объектов (при наличии возможности).

4.9. АНАЛИЗ РАСХОЖДЕНИЙ МЕЖДУ СЭС 5 И СЭС 10 ВСЕМИРНОГО БАНКА И НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Законодательство Республики Узбекистан, приведенное в разделе 4.1, не в полной мере соответствует и/или не охватывает ряд требований Всемирного банка в части проведения мероприятий по переселению и восстановлению средств к существованию. В целях выявления несоответствий между положениями национального законодательства и требованиями Всемирного банка был проведен анализ пробелов.

Различия и выявленные пробелы между законодательством Узбекистана и требованиями Всемирного банка обобщены в Таблице 11 ниже.

Таблица 11: Сравнение законодательства Узбекистана и СЭС5 Всемирного банка

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
ТРЕБОВАНИЯ ПО СОЦИАЛЬНЫМ ГАРАНТИЯМ			
Вынужденное переселение	Экологическая и социальная рамочная программа Всемирного банка (2018) СЭС 5: Приобретение земель, ограничения в пользовании земельными участками и вынужденное переселение	– Земельный кодекс Республики Узбекистан (1998 г. с изменениями 2022 г.); – Постановление Кабинета Министров № 146 (2011 г.) «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности и иных несельскохозяйственных целей»; – Постановление Президента № 51 (2025 г.) «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных государственных финансовых организаций»; – Указ Президента № 5495 (2018 г.) «О мерах по коренному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан»; – Закон Республики Узбекистан № 781 от 29.06.2022, направленный на установление порядка изъятия для государственных и общественных нужд земельных участков либо их частей, принадлежащих физическим и юридическим лицам на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного владения, постоянного пользования, срочного (временного) пользования или аренды, с выплатой компенсации.	Будут учитываться положения законодательных актов и иных соответствующих нормативно-правовых документов, а также накопленный опыт их применения. В случае расхождений приоритет будет отдаваться требованиям СЭС 5 Всемирного банка.
Скрининг и категоризация	Всемирный банк проводит скрининг и категоризацию проекта на самом раннем этапе его подготовки, когда для этой цели имеется достаточный объем информации.	В соответствии с национальным законодательством категоризация в документах по переселению не предусмотрена.	Поскольку в национальном законодательстве отсутствует категоризация в рамках переселения, для проекта будет применяться категоризация Всемирного банка.

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
Права на компенсацию	ЛЗП с оформленным правом собственности подлежат компенсации за утрату земельных участков и/или других активов.	ЛЗП с оформленным правом собственности компенсируются за утрату земельных участков и/или иных активов.	В целом соответствует по принципу и применению. Дополнительного согласования не требуется.
	ЛЗП с подлежащим легализации правом имеют право на компенсацию за утрату земельных участков и активов после того, как органы исполнительной власти окажут содействие в легализации их активов.	ЛЗП с подлежащим легализации правом или без юридически оформленного права. Лица с подлежащим легализации правом не выделяются отдельно и рассматриваются как не имеющие законного права, поскольку легализация возлагается на самих ЛЗП. ЛЗП без законного права не имеют права на компенсацию за земельные и неземельные активы.	Будут применяться СЭС Всемирного банка.
	ЛЗП, не имеющие юридического титула, получают компенсацию за утраченные неземледельческие активы.		
Компенсация	Постоянная утрата земли. Замена земельного участка как предпочтительный вариант или денежная компенсация по полной рыночной стоимости для ЛЗП с законным или подлежащим легализации правом.	Постоянная утрата земли. Замена земельного участка / стоимость земли для ЛЗП с законным правом.	Принципиально одинаково для ЛЗП с законным правом. Положения в Матрице прав на компенсацию используются для устранения разрывов для лиц без оформленного права собственности.
	Замена арендованной земли. Основана на замене аренды и денежной компенсации всех убытков, включая упущенную выгоду.	Замена арендованной земли. Основана на замене аренды и денежной компенсации всех убытков, включая упущенную выгоду.	Принципиально одинаково. Применение будет дополнительно уточнено через инструкцию для проектов ВБ в соответствии с Матрицей прав на компенсацию.

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
	Утрата сооружений/зданий. Денежная компенсация по рыночной стоимости утраченного объекта без учета износа, транзакционных расходов и других удержаний.	Утрата сооружений/зданий. Денежная компенсация по рыночной стоимости утраченного объекта без учета износа, транзакционных расходов и других удержаний.	В принципе, то же самое.
	Утрата косвенно затронутых активов. СЭП СЭС5 требует, чтобы все убытки, включая упущенную прибыль, компенсировались всем законным ЛЗП.	Утрата косвенно затронутых активов. Закон требует, чтобы все убытки, включая упущенную прибыль, компенсировались всем законным ЛЗП.	Одинаково.
	Утрата бизнеса. Денежная компенсация по рыночной стоимости за все понесённые убытки / упущенную выгоду. Бремя доказательства упущенной выгоды ложится на ЛЗП на основании признанных документальных доказательств, но методология не установлена.	Утрата бизнеса. Денежная компенсация по рыночной стоимости за все понесённые убытки / упущенную выгоду. Бремя доказательства упущенной выгоды ложится на ЛЗП на основании признанных документальных доказательств, но методология не установлена.	Методология оценки будет включать фактические убытки бизнеса и упущенную выгоду для восстановления нового бизнеса, включая временные затраты.
	Утрата деревьев: i) Непродуктивные. Независимо от статуса прав на землю компенсация по рыночной стоимости. Применение на основе типа дерева / объёма древесины или другими методами, обеспечивающими восстановление ЛЗП. ii) Продуктивные. Компенсация по стоимости замещения с применением различных методов:	Утрата непродуктивных и продуктивных деревьев. Непродуктивные и продуктивные деревья, затронутые государственным проектом, подлежат компенсации согласно отчёту независимых оценщиков, но без права на вырубку деревьев.	Принципиально одинаково, отличается в применении. Стандарты оценки должны соответствовать требованиям СЭС5.

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
	стоимость воспроизводства дерева, упущенный доход (х тип дерева х рыночная стоимость 1 года дохода х все годы потерянного производства) или, если нет официальных данных о чистом доходе, оценка осуществляется оценочной компанией.		
	Утрата урожая. Потери урожая подлежат компенсации. Существует две формы компенсации потерь урожая: i) компенсация недополученной сельскохозяйственной продукции и ii) компенсация упущенной прибыли путём умножения среднего дохода за последние три года на четыре года.	Утрата сельскохозяйственных культур. Потери урожая подлежат компенсации. Существуют две формы компенсации потерь урожая: i) компенсация незавершённого сельскохозяйственного производства; ii) компенсация упущенной прибыли путём умножения среднегодового дохода за последние три года на четыре года.	В практике реализации политики проект обеспечит, чтобы компенсация за урожай выплачивалась как можно ближе к дате расчёта упущенной прибыли.
Планирование принудительного переселения, оценка и измерение воздействия.	План действий по переселению (ПДП). Подготовка ПДП включает: - оценку воздействия / перепись ЛЗП; - определение прав на компенсацию; - стратегию восстановления доходов/средств к существованию, механизмы соблюдения прав и рассмотрения жалоб, институциональные меры; - результаты консультаций; - схемы мониторинга;	В национальном законодательстве отсутствуют требования к подготовке интегрированных и отдельностоящих ПДП.	Подготовка отдельностоящего ПДП и измерение всех воздействий, а также учет всех ЛЗП (с правами собственности и без них) осуществляется через: i. Детальные измерительные обследования для всех видов воздействия; ii. Перечисной опрос для выявления ЛЗП и степени воздействия, включая как владельцев прав на землю, так и лиц без прав;

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
	- бюджет и график реализации. ПДП требует проведения следующих обследований: - Измерительное обследование. Измеряет все затронутые объекты; - Переписное обследование. Выявляет всех ЛЗП, включая владельцев прав на землю и лиц без прав; - Социально-экономическое обследование. Предоставляет информацию о социально-экономических характеристиках ЛЗП; - Оценочное обследование.	План переселения. В национальном законодательстве отсутствуют требования к подготовке интегрированных или отдельностоящих ПДП. Планирование принудительного переселения и ограничения доступа к земле (LAR) предполагает аналогичные, но менее масштабные и более простые оценки/обследования, чем требует Политика Всемирного банка, как указано ниже: - Измерительное обследование. Воздействие на землю и здания измеряется. Другие виды воздействия выявляются, но не измеряются. - Идентификация ЛЗП. Выявляются только законные ЛЗП; - Социально-экономическое обследование. Сравнимых требований нет. - Оценочное обследование.	iii. Проведение социально-экономического обследования пострадавших домохозяйств; iv. Оценочное обследование – измерение площади земли и оценка качества земли (производительность/качество почвы) для расчёта полной стоимости компенсации за землю, строения и любые другие активы.
	а) Земля: если существует рынок земли, оценка проводится на основе анализа недавних сделок; при отсутствии рынка — на основе продуктивности земли / дохода; б) Здания и сооружения: стоимость замещения материалов, труда и транспортировки, а также особенности здания/сооружения без учета амортизации, восстановленных материалов и транзакционных расходов; с) Деревья/урожай: согласно методологии, указанной в разделе «Компенсация».	Земля: оценивается по рыночной цене на основе анализа сделок. Оценка включает транзакционные расходы и обязательства третьих сторон; Здания и сооружения: стоимость замещения, но восстановленные материалы остаются у застройщика, либо собственник земли полностью компенсирует владельцу; Деревья/урожай: компенсация предоставляется согласно методологии раздела «Компенсация» или по согласованной единовременной сумме.	

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
Процедурные механизмы	Раскрытие информации: Документы, связанные с переселением, должны своевременно предоставляться на местном языке.	Раскрытие информации: Никаких требований о раскрытии информации не существует.	Информация должна быть размещена на местном языке на сайте Оценки воздействия, а также брошюры должны распространяться среди ЛЗП через махаллинские комитеты и местные хокимияты.
	Общественные консультации: Необходимо проводить содержательные консультации с ЛЗП и другими заинтересованными сторонами. ЛЗП должны быть проинформированы о своих правах и вариантах, а также о возможных альтернативах переселения.	Консультации с общественностью: вопросы местного значения подлежат публичному обсуждению с местными органами власти. Но нет необходимости консультироваться непосредственно с ЛЗП.	По принципу то же самое, но отличается на практике. Для проектов Всемирного банка уже согласовано: общественные консультации должны проводиться с заинтересованными сторонами проекта и ЛЗП, а ЛЗП должны быть подробно информированы.
	Процедура рассмотрения жалоб: для каждого проекта создается Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ). Информация о МРЖ должна доводиться до ЛЗП.	Процедуры рассмотрения жалоб: Каждое государственное учреждение/министерство должно следовать подробным инструкциям (утвержденным правительством) по регистрации и рассмотрению жалоб граждан.	Согласование не требуется.
	Условия изъятия имущества: Имущество может быть изъято только после полной выплаты компенсации ЛЗП.	Условия приобретения имущества: Имущество может быть приобретено только после выплаты полной компенсации ЛЗП.	То же по принципу, но несистематично на практике. Применение должно быть улучшено путем строгого соблюдения национального законодательства и политики Всемирного банка.
Помощь уязвимым и сильно пострадавшим ЛЗП	Уязвимые и сильно пострадавшие ЛЗП должны быть выявлены, и им предоставляется специальная помощь для восстановления или улучшения уровня средств к существованию, существовавшего до реализации проекта.	Не существует специальных законов или нормативных актов для восстановления средств к существованию в связи с приобретением земли и вынужденным переселением. Однако правительство Узбекистана рассмотрело ряд законодательных документов, касающихся мер социальной поддержки и улучшения условий жизни, в частности, о социальных пособиях и малообеспеченных	Критически отличается на практике. Требования СЭС5 Всемирного банка выполняются. Основой для компенсации и предоставления специальной помощи уязвимым и сильно пострадавшим домохозяйствам будут кредитное соглашение, политика Всемирного

Тема	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ УЗБЕКИСТАНА	РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ
		семьях в рамках двух постановлений Кабинета Министров (№ 350 от 12 декабря 2012 года и №44 от 15 декабря 2013 года), а также об инвалидах в рамках Закона о социальной защите. социальная защита инвалидов (№ 422-XII от 18 ноября 1991 года). Таким образом, поддержка уязвимых слоев населения осуществляется правительством на регулярной основе на центральном и местном уровнях и не требует дополнительных выплат в связи с реализацией проекта.	банка и национальное законодательство.

Была разработана **Матрица прав на компенсацию**, учитывающая вышеупомянутые сопоставления и соответствующая национальному законодательству и требованиям СЭС5 Всемирного банка. Тип компенсации или помощи, предоставляемой ЛЗП, подробно описан в следующем разделе.

5. КРИТЕРИИ ПРАВА НА КОМПЕНСАЦИЮ

Любое физическое или юридическое лицо, чьи активы и/или доходы затрагиваются Проектом, независимо от того, являются ли эти воздействия постоянными или временными, и независимо от наличия у них юридического права на затрагиваемую землю или актив, имеет право на получение компенсации и иных выплат. Если лица или домохозяйства проживают, занимают или используют землю, необходимую для Проекта, до установленной даты отсечки (которая будет доведена до сведения всех ЛЗП), они будут считаться затронутыми и иметь право на компенсацию и выплаты.

Затронутые лица могут быть классифицированы следующим образом:

- I. Лица, имеющие законные права на землю и/или использование природных ресурсов в охраняемых зонах (включая земельные права по обычаям, традиционные и религиозные права, признанные национальным законодательством и нормативными актами);
- II. Лица, не имеющие законных прав на землю и/или природные ресурсы на момент начала действия даты отсечки, но обладающие потенциальными законными претензиями на такую землю или активы, при условии, что эти претензии признаются национальным законодательством или будут признаны в рамках настоящего РПП и любого последующего Плана действий;
- III. Лица, не имеющие признанных юридических прав или претензий на землю или природные ресурсы, которые они занимают и/или используют.

Переписная анкета выявит затронутые домохозяйства, которые владеют активами или получают доход на земле, необходимой для Проекта. Дата отсечки будет четко доведена до сведения ЛЗП во время консультационных встреч и индивидуальных интервью для переписи. Лица, переместившиеся в зону Проекта после даты отсечки, не имеют права на компенсацию.

Заемщик не обязан компенсировать или оказывать помощь тем, кто вторгся на территорию Проекта после установленной даты отсечки, при условии, что дата отсечки была четко определена и обнародована.

Ниже приведена таблица, обобщающая организации и лиц, затронутых Проектом (см. Таблицу 12). Настоящая таблица может быть пересмотрена в случае изменений национальной политики или требований Банка.

Таблица 10: Организации и люди, затронутые проектом

Тип затрагиваемых активов	Право на компенсацию	Примечания
Жилая земля и жилые строения	Собственники (как правообладатели, так и лица без оформленного права собственности на жилые дома и предоставленные им земельные участки, относящиеся к их собственности (небольшие земельные участки перед жилым зданием))	Согласно информации, предоставленной соответствующими кадастровыми органами, жилые дома имеют законное право пользования земельными участками для целей проживания. Существуют два вида права: – право собственности только на жилое здание (как у правообладателей, так и у лиц без оформленного права собственности); – право на земельный участок на

Тип затрагиваемых активов	Право на компенсацию	Примечания
Коммерческая земля / строения	Собственники всех коммерческих объектов (как правообладатели, так и лица без оформленного права собственности), таких как продуктовые магазины, предприятия общественного питания, контейнерные магазины, аптеки, автомастерские, автозаправочные станции, пекарни, мясные лавки, типографии, здания для проведения свадебных церемоний, неформальные продавцы (вид самозанятости, осуществляемой без официального оформления, связанный с продажей продуктов питания и необходимых мелких бытовых товаров).	основе пожизненного пользования. Коммерческие земельные участки могут быть предоставлены физическим лицам в аренду для постоянного или временного пользования с целью ведения частного бизнеса и самозанятости. На территории района расположены хозяйствующие субъекты с различными видами деятельности, включая как новые, так и ранее построенные здания. Некоторые коммерческие объекты принадлежат физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, общественным объединениям и другим негосударственным юридическим лицам. Кроме того, движимые объекты, такие как контейнерные магазины, имеют официальные лицензии (разрешения) на пользование земельным участком сроком до 3 лет. Неформальные продавцы не имеют постоянного места осуществления коммерческой деятельности. Некоторые из них используют придорожные территории в определённые сезоны, например весной и летом.
Общественная инфраструктура	<u>Школы:</u> среднее образование для детей местного сообщества. <u>Семейные поликлиники:</u> медицинские учреждения, предоставляющие как общие, так и специализированные обследования и лечение различных заболеваний, преимущественно для местного населения.	Данные ЛЗП могут утратить вспомогательные сооружения, такие как ограждения и земельные участки перед зданием.
Коммунальная инфраструктура	<u>Канализационные сети:</u> канализационными трубопроводами обеспечены только населённые пункты, расположенные на территории города Термез. <u>Водопроводные сети:</u>	Местные подразделения «Hududgaz», «UzTelecom», «UzSuvTa'minot», «NEGU» отвечают за мониторинг и надзор за данными объектами.

Тип затрагиваемых активов	Право на компенсацию	Примечания
	обеспечивают местные сообщества города Термез питьевой водой. <u>Газопроводы:</u> принадлежат местным газоснабжающим организациям и в основном обеспечивают газом местные сообщества и организации. Волоконно-оптические кабели и телекоммуникационные линии: подземные и надземные линии связи проложены в Кумкургане и городе Термез. <u>Линии электропередачи</u> – обеспечивают местные сообщества электроэнергией.	Любое изъятие земель для размещения коммунальных объектов должно осуществляться в соответствии с настоящей РПП и законодательством Республики Узбекистан; при этом применяется более строгий и более благоприятный для ЛЗП подход к компенсации.
Государственные активы	Осветительные мачты, баннеры, элементы благоустройства и озеленения (малые архитектурные формы, приветственные знаки и т.п.)	Находятся в собственности местных районных хокимиятов. Любое изъятие земли для их переноса должно осуществляться в соответствии с аналогичной политикой, как и для «Коммунальной инфраструктуры» (см. выше).
Кладбища	Местные кладбища находятся под надзором районных хокимиятов	Управляются и контролируются местным хокимиятом.
Сельскохозяйственные земли / арендаторы	Владельцы фермерских хозяйств и их работники	Земельные участки предоставляются в аренду юридическим и физическим лицам районными хокимами (мэрами районов или городов) на основе постоянного, долгосрочного или временного пользования. Сельскохозяйственные субъекты обладают различными правами на землю: от пожизненного наследуемого владения дехканских хозяйств (мелких приусадебных хозяйств) до прав, ограниченных сроком от 30 до 50 лет и определёнными условиями договоров аренды частных фермеров.

5.1. ДАТА ОТСЕЧЕНИЯ

Дата отсечения имеет ключевое значение в процессе составления списков лиц, имеющих право на получение компенсации и помощи. Установление даты отсечения необходимо для предотвращения спекулятивного заселения или притока лиц на выбранный земельный участок, что может создать существенные риски для реализации подпроекта.

В рамках проекта датой отсечения будет являться дата начала проведения переписи. Это дата, после которой лица, не включённые в перечень затронутых проектом ЛЗП, определённый по результатам переписи, не будут считаться имеющими право на

компенсацию. Перепись будет проведена для сбора данных о затронутых домохозяйствах. Конкретная дата будет указана в ПДП и чётко доведена до сведения затронутых сообществ. После этого новые случаи затронутых лиц рассматриваться не будут.

5.2. МАТРИЦА ПРАВ НА КОМПЕНСАЦИЮ

В соответствии с принципами настоящей Рамочной политики по переселению, все затронутые домохозяйства и лица будут иметь право на получение комплекса компенсационных выплат и помощи по переселению в зависимости от характера прав собственности на утраченные активы и масштаба воздействия, включая социально-экономическую уязвимость затронутых лиц и меры по восстановлению средств к существованию, если предполагается влияние на источники дохода. Затронутые лица в основном будут иметь право на следующие виды компенсаций и помощи:

- a) Компенсация за утрату земли, сельскохозяйственных культур/деревьев по их восстановительной стоимости;
- b) Компенсация за строения (жилые/коммерческие/общественные) и другие недвижимые активы по их восстановительной стоимости;
- c) Помощь в связи с утратой бизнеса/заработной платы и содействие в восстановлении доходов;
- d) Поддержка уязвимых домохозяйств;
- e) Помощь при переезде и предоставление участка для переселения (при необходимости);
- f) Восстановление и/или реконструкция общественных ресурсов/объектов инфраструктуры.

Матрица правомочности на компенсацию разработана и представлена в Таблице 13, в которой обобщены виды потерь и соответствующий характер и объем предоставляемых прав на компенсацию.

Таблица 11: Матрица правомочности

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
А. Утрата сельскохозяйственных, жилых и коммерческих земельных участков				
Утрата земли (сельскохозяйственной, пастбищной, жилой, коммерческой)	Сельскохозяйственные земли	Постоянное изъятие земли	Арендаторы / землепользователи ⁹ , имеющие законное право ¹⁰ пользования землёй (фермерские хозяйства, земли для выпаса скота)	• Компенсация «земля за землю» ограничена национальным законодательством Республики Узбекистан, и предоставление земельной компенсации не всегда возможно; в таком случае выплачивается денежная компенсация по полной восстановительной стоимости за земельный участок и утрату права землепользования. • В случае денежной компенсации оценка должна также учитывать любые административные сборы, необходимые для обеспечения «гарантии владения (пользования)». • Транзакционные и иные расходы, связанные с процессом переселения, покрываются за счёт Проекта. • Если земельный участок был приобретён через аукцион, компенсация также включает возмещение затрат на участие в аукционе. • Непострадавшие части затронутого пахотного участка также подлежат компенсации, если после воздействия они становятся непригодными для использования.
		Временное изъятие земельных участков для размещения	Арендаторы / землепользователи, имеющие законное право пользования земельным участком (сельскохозяйственные фермерские хозяйства, пастбищные земли)	Проект обеспечит, чтобы любые виды временного воздействия на частные и государственные активы в ходе реализации проекта для целей проведения строительно-монтажных работ компенсировались хохимиятами на основе полной восстановительной

⁹ Individuals or legal entities who has a right for land rent/lease. Land in Uzbekistan is usually leased from 5 years and more. Agricultural lands are leased at least for 49 years

¹⁰ APs, who are without title to land or any recognizable legal rights to land, are not eligible for any compensation for land but only for compensation for loss of assets attached to land and assistance, in accordance with cut-off dates established in RAP.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
		строительных площадок, используемых в период строительства		стоимости. Воздействие на сооружения, арендная плата за пользование земельным участком, а также восстановительная стоимость утраченных сельскохозяйственных культур и деревьев будут компенсироваться в соответствии с соответствующими правами на компенсацию, указанными ниже. Подрядчик несёт ответственность за компенсацию, связанную с непредвиденными строительными воздействиями / ущербом земельным участкам ЛЗП, которые не были компенсированы Проектом. Это также включает любые ограничения доступа, установленные подрядчиком с разрешения заказчика или инженера по надзору. В случае временной аренды земельного участка подрядчиком будет предоставлена адекватная компенсация арендаторам и собственникам за период вынужденного неиспользования (аренды/субаренды). Кроме того, арендаторам и собственникам будет обеспечен возможный доступ к оставшимся земельным участкам для продолжения сельскохозяйственной деятельности. Владельцы сельскохозяйственных культур будут компенсированы за потери урожая в соответствии с законодательством. После завершения временного использования земельных участков подрядчик обязуется вернуть их прежним владельцам в соответствии с условиями договора аренды.
	Земли коммерческого назначения	Постоянное изъятие земель	Арендаторы / землепользователи, имеющие законное право пользования земельным участком (автозаправочные станции, коммерческие здания, контейнерные магазины)	Компенсация в виде предоставления земельного участка взамен изымаемого должна рассматриваться как первоочередной вариант для затрагиваемых земель; однако возможность компенсации «земля за землю» ограничена национальным законодательством Республики Узбекистан. В случаях, когда компенсация в форме предоставления земельного участка невозможна, выплачивается

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				денежная компенсация по полной восстановительной стоимости земельного участка и за утрату права пользования землёй. При предоставлении замещающего земельного участка должна быть обеспечена гарантия прав владения и пользования. В случае денежной компенсации оценка также должна учитывать административные расходы, необходимые для обеспечения «гарантии прав владения». Транзакционные и иные расходы, связанные с процессом переселения, несёт Проект.
		Временное использование / предоставление земель для строительных площадок	Арендаторы / землепользователи, имеющие законное право пользования земельным участком (автозаправочные станции, коммерческие здания, контейнерные магазины)	Проект обеспечит компенсацию любых временных воздействий на частные и государственные активы в ходе реализации строительных работ на основе полной восстановительной стоимости. Воздействие на сооружения, арендную плату за землю, стоимость утраченных посевов и деревьев будет компенсировано в соответствии с соответствующими правами, указанными ниже. Подрядчик несет ответственность за компенсацию, связанную с непредвиденными последствиями строительства / повреждениями земель ЛЗП, которые не были компенсированы Проектом. Это также включает любые блокировки доступа, выбранные подрядчиком с разрешения заказчика или инженерного надзора. При временной аренде земель подрядчиком, адекватная компенсация будет предоставлена арендаторам и собственникам за период неиспользования / аренды. Кроме того, арендаторам и собственникам будет обеспечен потенциальный доступ к оставшейся части земельных участков для продолжения сельскохозяйственной деятельности. Владельцы

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				посевов будут компенсированы за потерю урожая в соответствии с законодательством. После временного использования земельных участков подрядчик обязуется вернуть участки их владельцам в соответствии с условиями договора аренды.
	Жилая земля	Постоянное отчуждение земель	Землепользователи, имеющие право пожизненного наследуемого владения или постоянного владения	1. Компенсация земель должна рассматриваться как первоочередной вариант для пострадавшей земли. Если компенсация земель невозможна, земельному пользователю будет выплачена денежная компенсация на основе полной восстановительной стоимости земли и утраты права пользования землей. 2. Обеспечение безопасности владения должно быть гарантировано в случае предоставления заменяющего земельного участка. В случае денежной компенсации оценка должна также учитывать любые административные расходы, которые обеспечивают «безопасность владения». 3. Нетронутые участки земли также будут компенсированы по восстановительной стоимости, если они становятся непригодными для использования без износа. 4. Транзакционные и другие расходы, связанные с процессом переселения, будут нести за счет Проекта.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
		Временное отчуждение земель для складских и монтажных площадок, используемых во время строительства	Землепользователи, имеющие право пожизненного наследуемого владения или постоянного владения	Арендная плата за пользование землей рассчитывается исходя из периода, необходимого для строительства, в течение которого используется площадка (ожидается 3–6 месяцев в зависимости от утвержденного графика строительства Подрядчика) с землепользователем и Проектом. Это также включает любые ограничения доступа, установленные подрядчиком с разрешения работодателя или инженерного надзора.
	Частичная потеря земельного участка, если оставшаяся часть непригодна	Постоянное Все виды земель	Землепользователи с законным титулом или признанными правами	- Если остаточная часть земли экономически непригодна или не может быть использована, компенсация выплачивается так, как если бы был отчужден весь участок. - Денежная компенсация по полной восстановительной стоимости всего земельного участка.
Полоса отвода (сервитут) ¹¹ / Санитарно-	Имущество/активы, расположенные в пределах полосы отвода	Постоянное	Любая деятельность, ограниченная в пределах полосы отвода в соответствии с требованиями санитарно-защитной зоны ¹²	Воздействие/повреждение любых сооружений или активов, ограниченных требованиями СЗЗ, должно компенсироваться по восстановительной стоимости.

¹¹ ПО определяется в местном законодательстве как «сервитут». Как указано Агентством санитарного и эпидемиологического благополучия (в рамках консультаций с заинтересованными сторонами на этапе ОЭСВ), проект должен соблюдать 50-метровую санитарную зону охраны. Существуют определенные ограничения для размещения зданий/сооружений и активов внутри санитарной зоны. В случае необходимости удаления или перемещения таких объектов используется соответствующее право на компенсацию.

¹² Согласно требованиям к санитарной зоне охраны, определенные типы сооружений не допускаются в зоне, например, жилые поселения, социальные объекты, такие как библиотеки, спортивные центры.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
защитная зона				
В. Потеря частной конструкции (жилой и коммерческой) – собственники с правом собственности				
Структуры	Жилые здания	Постоянное	Собственники жилых зданий	- Жилые квартиры в многоквартирных домах с жилыми помещениями должны компенсироваться по восстановительной стоимости с приобретением эквивалентного жилого помещения (квартиры) того же качества и площади, а также в том же районе (городе). Если предлагаемая новая квартира отличается от пострадавшей, эта разница должна быть компенсирована денежной выплатой. Если новая квартира еще не готова, то пострадавшие ЛЗП должны быть обеспечены временным жильем (аренда и т.д.) или денежной компенсацией для покрытия этих расходов. - Та же методика применяется к индивидуальным домам. - Если владелец пострадавшего дома имеет право «пожизненного» пользования земельным участком, необходимо обеспечить безопасность владения, если предоставлен участок для замены. В случае денежной компенсации оценка также должна учитывать любые административные сборы, которые обеспечивают «право владения». - Материалы, пригодные для повторного использования из оригинального дома и/или других построек, будут предоставлены владельцам без учета износа.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
		Временное	Арендаторы жилых помещений	Домохозяйства получают уведомление за 3 месяца о необходимости освободить арендуемое жильё с указанием сроков. Домохозяйства самостоятельно выбирают новое жильё или при поддержке хокимията. Ежемесячное пособие (за 1 месяц) рассчитывается на основе договора аренды жилого помещения. Информация берется из налоговой службы и на основе зарегистрированного договора аренды. Электронная регистрация через налоговые органы на сайте ijara.soliq.uz является обязательной.
	Нежилые здания	Постоянно	Владельцы нежилых зданий	• Нежилые здания должны быть компенсированы по стоимости замены эквивалентным нежилым зданием той же качества, размера и расположения (в том же районе/городе). Если качество предлагаемого нового нежилого здания отличается, разница выплачивается денежной компенсацией. • Если владелец затронутого нежилого здания имеет право пожизненного пользования земельным участком, стоимость права на использование земли также подлежит выплате в соответствии с положениями, указанными выше для потери земли. • Если проект не предоставляет новое нежилое здание, предоставляется денежная компенсация на полную стоимость замены потерянного здания, при этом оценка также должна учитывать любые административные сборы, обеспечивающие «гарантию права пользования».

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
С. Потеря общественных, государственных, коммунальных и других зданий				
Сооружения	Государственные здания/офисы/школы/больницы/детские сады	Постоянно	Соответствующие департаменты государственных организаций	Стоимость замены зданий будет выплачена по текущей рыночной стоимости, без учета износа и с включением всех налогов и сборов за передачу.
	Другие здания	Постоянно	Владельцы зданий (независимо от того, владеют ли они земельным участком или имеют право собственности на здание)	- Полная стоимость замены зданий будет выплачена по текущей рыночной стоимости, без учета износа и с включением всех налогов и сборов за передачу. - Владельцу разрешается бесплатно забрать все пригодные для использования материалы до начала строительства.
	Потеря или повреждение общественных зданий и объектов, общественной инфраструктуры (например, заборы, дополнительные строения для благоустройства, парковочные места)	Постоянно	Пострадавшие сообщества	Восстановление/замена повреждённых зданий и объектов инфраструктуры до состояния, существовавшего до реализации проекта. Перенос зданий/объектов будет согласован на этапе проектирования и утверждён всеми соответствующими государственными органами. Земля будет предоставлена в соответствии с проектом, после завершения строительства будет проведена исполнительная съёмка с нанесением на кадастровую карту территории.
D. Помощь при переселении и восстановлении (R&R) – владельцы с правом собственности				
Потеря строения	Жилые и нежилые строения – владельцы с правом собственности	Постоянное	Собственники жилых и нежилых строений	Жилые и нежилые строения, подлежащие переносу, получают единовременное пособие для перемещения своего имущества на временные и постоянные участки переселения.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				- Владельцу разрешается бесплатно забрать все пригодные к использованию материалы до начала строительства. - Расходы на транспортировку покрываются Проектом, либо выплачивается транспортное пособие. Размер транспортного пособия составляет 412 000 сум – единовременная выплата на основе базовой расчетной стоимости. Либо предоставляется натуральная поддержка со стороны местной администрации (транспорт предоставляется бесплатно для пострадавших лиц). - Приоритетное участие в мероприятиях по восстановлению средств к существованию. - Преференциальный отбор на рабочие места и обучение, связанные с Проектом.
Потеря средств к существованию	Потеря бизнеса – доход / упущенная прибыль	Постоянная (вследствие изъятия земли и экономического перемещения)	- Промышленные предприятия, компании, теряющие доход из-за ограничения пользования дорогой; - Неформальные продавцы, использующие дорогу для торговли.	Потеря дохода для бизнеса и неформальных продавцов компенсируется за следующие 6 месяцев потерь прибыли / дохода на основе чистого среднего годового дохода за последние 3 года. Выплата компенсации будет основана на налоговой декларации или официальной минимальной заработной плате. ИЛИ Информация о доходе бизнеса будет собрана в ходе переписи.
	Временное нарушение деятельности бизнеса	Потеря дохода вследствие временного ограничения пользования дорогой и	Промышленные предприятия и компании, теряющие доход из-за ограничения пользования дорогой;	Потеря дохода должна компенсироваться исходя из ежемесячного дохода, умноженного на период времени, в течение которого будет действовать ограничение пользования дорогой.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
		блокирования или ограничения доступа клиентов.	2. Неформальные продавцы, использующие дорогу для торговли.	Выплата компенсации будет основана на налоговой декларации или официальной минимальной заработной плате. ИЛИ Информация о доходах бизнеса будет собрана в ходе переписи.
Потеря заработной платы работниками (включая утрату средств к существованию/занятости вследствие физического переселения)		Временная потеря заработной платы в связи с ограничением пользования дорогой и блокированием или ограничением доступа клиентов.	Работники промышленных предприятий, компаний, хозяйствующих субъектов	Работникам будет выплачена компенсация исходя из их ежемесячного дохода, умноженного на период времени, в течение которого будет действовать ограничение пользования дорогой. Выплата компенсации будет осуществляться на основании налоговой декларации о выплате заработной платы или исходя из официальной минимальной заработной платы. ИЛИ Информация о размере заработной платы будет собрана в ходе переписи.
		Постоянная потеря заработной платы / рабочего места	Постоянные работники	- Постоянные работники затронутых предприятий или сельскохозяйственных хозяйств / предприятий получают компенсацию утраченной заработной платы за период до 6 месяцев. - Затронутые предприятия / сельскохозяйственные фермеры / хозяйствующие субъекты самостоятельно производят расчет и выплату компенсации утраченной заработной платы своим постоянным работникам. - Выплата компенсации будет осуществляться на основании налоговой декларации о выплате

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				заработной платы или исходя из официальной минимальной заработной платы. В случае неформальных работников, осуществляющих деятельность без официального договора, будет выплачено пособие в размере, эквивалентном 3 месяцам минимальной заработной платы.
			Временные / сезонные работники	- Сезонные / временные работники затронутых предприятий или сельскохозяйственных хозяйств / предприятий получают компенсацию утраченной заработной платы за период до 3 месяцев. - Выплата компенсации будет осуществляться на основании налоговой декларации о выплате заработной платы или исходя из официальной минимальной заработной платы. - В случае неформальных работников, работающих без какого-либо договора, будет выплачено пособие в размере, эквивалентном 1 месяцу минимальной заработной платы.
D. Потеря активов и помощь при переселении и восстановлении – лица без правоустанавливающих документов / неформальные поселенцы				
Сооружения	Жилые и коммерческие	Постоянное или временное	Неформальные землепользователи (т.е. лица без правоустанавливающих документов)	- Компенсация будет включать восстановительную стоимость улучшений земельного участка, таких как посевы, строения, деревья и т.д., которые будут утрачены в результате изъятия. - Жилые и нежилые строения, подлежащие переносу, получают единовременное пособие на переезд для перемещения имущества на временные и постоянные участки переселения.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				- Владельцу будет разрешено бесплатно забрать все пригодные для использования материалы до начала строительства. - Расходы на транспортировку покрываются Проектом, либо выплачивается транспортное пособие. Размер транспортного пособия составляет 412 000 сум — единовременная выплата на основе базовой расчетной величины¹³. Либо предоставляется натуральная поддержка со стороны местной администрации (транспорт предоставляется пострадавшим лицам бесплатно).¹⁴ - Other livelihoods support measures depending on the results of vulnerability assessment of PAPs. - Иные меры поддержки средств к существованию в зависимости от результатов оценки уязвимости затронутых проектом лиц.
Потеря заработной платы	Потеря заработной платы	Временная потеря заработной платы вследствие ограничения пользования	Работники промышленных предприятий, компаний, хозяйствующих субъектов	- Работникам будет выплачена компенсация исходя из их ежемесячного дохода, умноженного на период времени, в течение которого будет действовать ограничение пользования дорогой. - Выплата компенсации будет осуществляться на основании налоговой декларации о выплате заработной платы или исходя из официальной

¹³ Базовая расчётная величина (БРВ) — это установленный государством норматив, используемый для расчёта налогов, сборов, штрафов, компенсаций и других обязательных платежей. БРВ применяется как универсальная единица измерения, позволяющая привязывать различные платежи к единому стандарту и регулярно индексировать их без внесения изменений в сами законы.

¹⁴ Базовая расчётная величина (БРВ) — это установленный государством норматив, используемый для расчёта налогов, сборов, штрафов, компенсаций и других обязательных платежей. БРВ применяется как универсальная единица измерения, позволяющая привязывать различные платежи к единому стандарту и регулярно индексировать их без внесения изменений в сами законы.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
		дорогой и блокирования или ограничения доступа клиентов.		минимальной заработной платы. ИЛИ Информация о размере заработной платы будет собрана в ходе переписи.
		Постоянная потеря заработной платы / рабочего места	Постоянные работники	- Постоянным работникам затронутых предприятий или сельскохозяйственных хозяйств / предприятий будет выплачена компенсация утраченной заработной платы за период до 6 месяцев. - Затронутые предприятия / сельскохозяйственные фермеры / хозяйствующие субъекты самостоятельно осуществляют расчёт и выплату компенсации утраченной заработной платы своим постоянным работникам. - Выплата компенсации будет производиться на основании налоговой декларации о выплате заработной платы или исходя из официальной минимальной заработной платы. - В случае неформальных работников, работающих без какого-либо договора, будет выплачено пособие в размере, эквивалентном 3 месяцам минимальной заработной платы.
			Временные / сезонные работники	- Сезонным / временным работникам затронутых предприятий или сельскохозяйственных хозяйств / предприятий будет выплачена компенсация утраченной заработной платы за период до 3 месяцев. - Выплата компенсации будет осуществляться на основании налоговой декларации о выплате

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				заработной платы или исходя из официальной минимальной заработной платы. В случае неформальных работников, работающих без какого-либо договора, будет выплачено пособие в размере, эквивалентном 1 месяцу минимальной заработной платы.
Е. Дополнительная помощь уязвимым домохозяйствам – правообладатели и лица без правоустанавливающих документов				
Уязвимые домохозяйства ¹⁵	Дополнительные потери или воздействия в результате уязвимого статуса	Постоянные или временные	Уязвимые домохозяйства — это семьи, которые в силу пола, религии, этнической принадлежности, инвалидности, экономической неблагополучности или социального статуса могут быть более подвержены негативному воздействию проекта по сравнению с другими. К уязвимым группам могут относиться: ❖ Домохозяйства с низким уровнем дохода; ❖ Лица с психическими и физическими ограничениями или люди с плохим состоянием здоровья; младенцы, дети и женщины без поддержки; пожилые люди; ❖ Малообеспеченные домохозяйства, возглавляемые женщинами, или домохозяйства, возглавляемые женщинами без иной поддержки;	- Уязвимые домохозяйства получают единовременное пособие на реабилитацию в размере, эквивалентном трёхкратной базовой расчётной величине. На момент подготовки РПП базовая расчётная величина составляет 412 000 сум¹⁶ - Затронутые домохозяйства, не имеющие официального статуса малообеспеченной семьи, но считающие себя малообеспеченными/уязвимыми, могут получить/подтвердить такой статус в махалле (на основании утверждённой нормативной процедуры) и подать заявление на получение пособия по восстановлению средств к существованию. - Приоритетное право на трудоустройство в рамках проекта, участие в обучающих программах, поддержку самозанятости и содействие в получении наёмной работы (приоритет и возможность трудоустройства в подрядных организациях в период строительства).

¹⁵ СЭС 5, пункт 7 указывает на необходимость разработки соответствующих мер по минимизации и смягчению неблагоприятных экономических и социальных воздействий, особенно тех, которые затрагивают бедные и уязвимые группы населения.

¹⁶ Это применяется только в случае, если глава домохозяйства относится к категории уязвимых домохозяйств.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
			❖ Иные ЛЗП, определённые группой управления проектом и которые могут не подпадать под защиту национального законодательства о компенсации за землю или оформлении прав на землю; Любые дополнительные группы, выявленные в ходе социально-экономических обследований и значимых общественных консультаций.	
Г. Потеря сельскохозяйственных культур и деревьев				
Культуры и деревья	Сельскохозяйственные культуры	Постоянная потеря	Владельцы культур (независимо от прав на землю)	- В случае, если урожай еще не готов к сбору, компенсация за основные (и второстепенные, если таковые имеются) культуры на затронутой земле будет рассчитана на основе затрат на производство за 1 год (затраты на материалы и ресурсы) плюс надбавка, эквивалентная среднегодовому чистому доходу за последние 3 года. - Надбавка, эквивалентная среднегодовому чистому доходу за последние 3 года. - Предоставляется заблаговременное уведомление, чтобы владельцы могли собрать урожай. - Владельцам культур разрешается собирать урожай бесплатно до начала строительства.
		Временная потеря	Владельцы культур (независимо от прав на землю)	В случае, если урожай еще не готов к сбору, компенсация за основные (и второстепенные, если таковые имеются) культуры на затронутой земле будет рассчитана на основе затрат на производство за один год (ресурсы и материалы) плюс надбавка, эквивалентная среднегодовому чистому доходу за последние три года.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				- Предоставляется заблаговременное уведомление, чтобы владельцы могли собрать урожай. - Строительство планируется таким образом, чтобы не мешать сбору урожая. - Земля восстанавливается до прежнего состояния, после строительства допускается продолжение сельскохозяйственного использования. - Продолжительность строительства не превысит один сельскохозяйственный сезон на каждой площадке.
	Деревья	Постоянная потеря	Владельцы плодовых деревьев (независимо от прав на землю)	- Компенсация по стоимости замены саженцев плодовых или продуктивных деревьев и ежегодных затрат на производство на 3 года (время, необходимое для роста нового продуктивного дерева) умноженное на четыре. Это связано со средним сроком продуктивности, установленным в Резолюции №146 Кабинета Министров, и средним количеством лет от посадки саженца до его созревания. - В случаях, когда официальных данных о доходе нет: денежная компенсация выплачивается по рыночным ценам, определяемым независимым оценщиком, включая стоимость восстановления и индекс прироста. - Владельцу дерева разрешается срубить дерево и забрать древесину бесплатно до начала строительства.
		Постоянная потеря	Владельцы декоративных (древесных) деревьев (независимо от прав на землю)	Замена древесных деревьев и компенсация по установленной ставке за объем сухой древесины (согласно Резолюции №146 Кабинета Министров). В случае потери древесных деревьев компенсация будет основана на рыночной стоимости их сухой древесины.

Вид потери	Тип актива	Характеристики	Перемещённые лица / организация Лица, имеющие право на компенсацию	Основание для предоставления компенсации
				Компенсация за деревья выплачивается без удержания стоимости древесины, оставшейся у пострадавших. Владелец дерева разрешается срубить дерево и забрать древесину бесплатно до начала строительства. Срубленные деревья остаются у пострадавших домохозяйств.
Отказ от компенсации	Если пострадавшее лицо отказывается получать компенсацию на данном этапе проекта, применяется смягчающая мера, заключающаяся в оценке его убытков, расчете компенсации, выделении средств и открытии специального эскроу-счета в банке для выделенной суммы компенсации. Сумма компенсации переводится на этот эскроу-счет. Средства сохраняются до завершения проекта, и пострадавшее лицо имеет право запросить их получение в любое время в течение этого периода. Если компенсация не будет востребована к моменту завершения проекта, средства возвращаются в государственный бюджет. Этот механизм обеспечивает защиту прав пострадавшего лица и гарантирует доступность компенсации в рамках проекта.			

5.3. ПРОЦЕДУРА СЕРВИТУТА / ПО

Как описано в разделе о правовой базе, случаи сервитута, или ограниченного права пользования землей, могут быть оформлены в соответствии со статьей 30 Земельного кодекса Республики Узбекистан. Аналогично процессу отчуждения земли, для получения права сервитута необходимо предоставить обоснование необходимости использования земли. Заявление на установление сервитута может быть подано либо в местные органы самоуправления, либо две стороны могут достичь взаимного согласия и оформить юридическое соглашение.

Среди услуг электронного правительства Республики Узбекистан регистрация сервитута может быть выполнена через подачу электронного заявления через е-портал – my.gov.uz. Услуга предоставляется филиалами Государственного предприятия «Землеустройство и кадастр недвижимости» Сурхандарьинской области и города Ташкента.

5.4. ПРОЦЕСС ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЛИ

После утверждения окончательного проекта дороги, Госкомдор должен направить уведомление в соответствующие областные и районные хокимияты, а именно в хокимияты Кумкурмана, Жаркурмана и Термеса, с просьбой приступить к процессу приобретения земли и переселения.

Процесс приобретения земли должен осуществляться в соответствии с требованиями, установленными Законом № 781 (подробные этапы описаны в разделе «Реализация» ниже).

После идентификации ЛЗП, соответствующие хокимияты должны организовать публичные слушания с их участием, привлекая всех заинтересованных сторон, включая средства массовой информации. Затронутые лица должны быть уведомлены до начала процесса приобретения земли, и более половины из них должны дать согласие на переселение.

Таблица 14 предоставляет обзор процесса реализации мероприятий по переселению и приобретению земли в соответствии с национальным законодательством и стандартом СЭС5 Всемирного банка (Примечание: СЭС5 не устанавливает конкретные сроки для проведения необходимых действий). В таблице показаны действия, требуемые как для процесса приобретения земли, так и для установления сервитута. Процесс может занять от 10 до 18 месяцев для полного завершения.

Таблица 12: Процесс реализации

Этап	Ответственные стороны	Юридические требования	Юридические сроки	Требования Всемирного банка
1-й Этап	Разработчик проекта (Госкомдор)	Представление пакета информации местным органам власти о планируемой деятельности, размере необходимого земельного участка, а также о выявленных затронутых структурах и активах на нем. Разработчик проекта должен предоставить достаточные обоснования для получения положительного решения о приобретении земли.	Конкретные сроки не установлены	Не требуется
	Соответствующий областной хокимият	Рассмотрение предоставленных материалов совместно с другими соответствующими ведомствами (городское планирование, налоговый комитет, кадастровые отделы и др.)	Конкретные сроки не установлены	Не требуется
	Региональные районные / отделы хокимиятов	Предоставление информации о текущей деятельности на земельном участке, необходимом для планируемого проекта	В течение 10 рабочих дней после получения запроса	Всемирный банк требует идентификации пользователей земельного участка, включая неформальных пользователей земли и строений
	Территориальные отделы Государственного агентства кадастра	Подтверждают виды использования земель, а также список зарегистрированных активов и строений	В течение 10 рабочих дней после получения запроса	Не требуется
	Региональные районные хокимияты	Предоставляют стоимость компенсации за выявленные активы на основе рыночной стоимости	В течение месяца с даты получения соответствующих заключений	Всемирный банк требует предоставления полной стоимости замещения для затронутых активов/строений
2-ой Этап	Застройщик проекта (Госкомдор)	Представление сопроводительных материалов, указывающих предварительный размер компенсации, на утверждение Наблюдательному совету.	В течение 5 рабочих дней после определения	Не требуется

Этап	Ответственные стороны	Юридические требования	Юридические сроки	Требования Всемирного банка
			предварительного размера компенсации	
	Наблюдательный совет	Утверждение или отказ в утверждении сопроводительных материалов (путем письменного уведомления Инициатора и районных/городских муниципалитетов)	В течение 10 рабочих дней	Не требуется
3-й Этап	Районные/городские муниципалитеты	Представление сопроводительных материалов вместе с письменным согласием Наблюдательного совета на рассмотрение в районные/городские муниципалитеты соответствующего региона	В течение 3 рабочих дней после получения письменного согласия Наблюдательного совета	Не требуется
4-й Этап	Районные/городские муниципалитеты соответствующего региона	Рассмотрение вопроса о соответствии инициативы по изъятию земельного участка общественным потребностям и рациональности ожидаемых затрат	Не применяется	Не требуется
		Согласно результатам предварительного рассмотрения инициативы по изъятию земельного участка на заседаниях, принимается решение о проведении открытого обсуждения инициативы по изъятию земельного участка или об отклонении инициативы	Не применяется	Не требуется
		Отправка решения о проведении открытого обсуждения с правообладателями инициатору и районным/городским муниципалитетам	В течение 1 рабочего дня после его принятия	Не требуется
5-й Этап	Районные/городские муниципалитеты соответствующего региона	Проведение открытого обсуждения с правообладателями <i>*ПРИМЕЧАНИЕ: Инициатор обязан обеспечить присутствие представителей СМИ на открытом обсуждении. Аудио-, фото- и видеозапись процесса открытого обсуждения не может быть ограничена.</i>	В течение одного месяца с даты принятия решения районными/городскими муниципалитетами соответствующего региона о проведении открытого обсуждения	Обеспечить постоянную коммуникацию с ЛЗП. Информировать ЛЗП о состоянии/сроках реализации проекта. Раскрывать информацию. Обсуждать оценку воздействия.

Этап	Ответственные стороны	Юридические требования	Юридические сроки	Требования Всемирного банка
		Подготовка и представление протокола по результатам открытого обсуждения в районные/городские муниципалитеты соответствующего региона	Не применяется	Не требуется
6-й Этап	Секретариат районных муниципалитетов соответствующего региона	Подготовка проекта решения районных муниципалитетов соответствующего региона о изъятии земельного участка.	В течение одного месяца с момента получения протокола по результатам открытого обсуждения	Не требуется
	Юридический департамент соответствующего региона	Проведение юридической экспертизы проекта решения районных муниципалитетов соответствующего региона об изъятии земельного участка и выдача соответствующего заключения по результатам экспертизы.	В течение 10 рабочих дней	Не требуется
	Районные муниципалитеты соответствующего региона	Рассмотрение проекта решения на заседании и принятие решения (в случае, если юридический департамент соответствующего региона вынес положительное заключение по проекту решения).		Не требуется
7-й Этап	Оценочная организация	Оценка недвижимого имущества, подлежащего сносу, включая многолетние насаждения, а также прав на изымаемый земельный участок. *ПРИМЕЧАНИЕ: Инициатору или другим заинтересованным сторонам не разрешается вмешиваться в деятельность оценочной организации при проведении оценки. Оценка проводится оценочными организациями за счет инициатора, предназначенного для реализации проекта и работ на изымаемом земельном участке. н/д Провести инвентаризационное обследование (с установлением даты отсечения); Провести социально-экономические опросы с ЛЗП;	Не применяется	Провести инвентаризационное обследование (с установлением даты отсечения); Провести социально-экономические опросы с ЛЗП; Определить полную стоимость восстановления затронутых активов.

Этап	Ответственные стороны	Юридические требования	Юридические сроки	Требования Всемирного банка
		Определить полную стоимость восстановления затронутых активов.		
8-й Этап	Региональные/районные муниципалитеты	Мониторинг подписания соглашения с правообладателями о условиях, видах и размере компенсации.	Не применяется	Разработчик проекта должен обеспечить ознакомление ЛЗП с пакетами компенсаций до подписания с ними соглашения.
		Подача заявления на регистрацию выделения земли в кадастровой системе	Не применяется	Не требуется
9-й Этап	Соответствующие хокимияты (могут использовать соответствующий централизованный фонд и другие источники, не запрещённые законом)	Предоставление компенсации <i>*ПРИМЕЧАНИЕ: Регулярный мониторинг своевременного предоставления полной компенсации и ведение учета предоставленной компенсации осуществляется Комитетом по компенсациям через специальную информационную систему, интегрированную в «Интегрированную информационную систему кадастра и регистрации».</i> <i>Споры, связанные с предоставлением компенсации правообладателю, предварительно рассматриваются в досудебном порядке Комитетами по компенсациям.</i>	1. Не позднее шести месяцев с даты заключения соглашения (если компенсация предоставляется наличными, то не позднее одного месяца с даты заключения соглашения). 2. В случае предоставления недвижимого имущества для замены снесённого (срок не должен превышать двадцать четыре месяца с даты предоставления другого объекта недвижимости для временного пользования).	Соответствующие хокимияты должны обеспечить ознакомление ЛЗП с пакетами компенсации, которые включают полную стоимость замены и предоставление переходной поддержки.
	Региональные/районные муниципалитеты	Подтверждение выделения земли для проекта в «Интегрированную информационную систему кадастра и	В тот же день после полного предоставления компенсации,	До утверждения пакетов компенсации соответствующими

Этап	Ответственные стороны	Юридические требования	Юридические сроки	Требования Всемирного банка
		регистрации» (после полного предоставления компенсации, предусмотренной в соглашении)	предусмотренной в соглашении	органами ЛЗП должны иметь возможность предоставить свои замечания и предложения по пакетам компенсации
10-й Этап	Правообладатели (лица, затронутые проектом)	Полностью освободить недвижимое имущество (жилое и нежилое, промышленные объекты, другие здания и сооружения), расположенное на изымаемом земельном участке	В течение шести месяцев с даты полного предоставления всей компенсации, предусмотренной в соглашении	ЛЗП должны иметь достаточное время для ознакомления с пакетами компенсации, предоставления своих замечаний/предложений, а также подготовки к переселению
11-й Этап	Соответствующие хокимияты	Представление региональным/районным муниципалитетам соответствующего региона списка объектов недвижимого имущества, расположенного на изымаемом земельном участке, подлежащих сносу	После истечения срока освобождения недвижимого имущества	Не требуется
	Региональные/районные муниципалитеты соответствующего региона	Подготовка проекта решения о сносе недвижимого имущества, расположенного на изымаемом земельном участке	В течение 15 дней после предоставления списка недвижимого имущества, подлежащего сносу на изымаемом земельном участке	Не требуется
		Проект решения о сносе недвижимого имущества направляется в Департамент юстиции соответствующего региона через единую электронную систему разработки, согласования и регистрации решений местных исполнительных органов «E-qaror» для рассмотрения и выдачи юридического заключения о соответствии или	Не применяется	Не требуется

Этап	Ответственные стороны	Юридические требования	Юридические сроки	Требования Всемирного банка
		несоответствии проекта решения требованиям данного Закона.		
	Департамент юстиции соответствующего региона	Проведение юридической экспертизы проекта решения региональных/районных муниципалитетов соответствующего региона о сносе недвижимого имущества, расположенного на изымаемом земельном участке, и выдача соответствующего юридического заключения по результатам	В течение 10 рабочих дней	Не требуется
	Соответствующие хокимияты региона	Утверждение решения о изъятии земельного участка и предоставление разработчику проекта запрашиваемого земельного участка для планируемого проекта на основании решения Департамента юстиции	В течение одного рабочего дня с даты принятия решения	Не требуется
12-й Этап	Соответствующие хокимияты	Осуществление сноса объекта недвижимого имущества	Не применяется	Разработчик проекта должен обеспечить надлежащее переселение ЛЗП, предоставив временную поддержку

5.5. ОЦЕНКА И КОМПЕНСАЦИЯ ПОСТРАДАВШИХ АКТИВОВ

В соответствии с принципами РПП, все пострадавшие лица имеют право на получение комбинации компенсационных пакетов и помощи при переселении в зависимости от характера прав собственности на утраченное имущество и масштаба воздействий, включая социально-экономическую уязвимость пострадавших и меры по поддержке восстановления средств к существованию, если ожидаются последствия для источников дохода. Оценка всей затронутой проектом земли, сооружений и сельскохозяйственных культур/деревьев должна осуществляться в соответствии с требованиями, установленными национальным законодательством. Процесс оценки каждого типа воздействия согласно национальному законодательству и РПП представлен ниже.

5.5.1. Оценка активов

Оценка активов, включая недвижимое имущество, предприятия и прочее, осуществляется на основании Закона «Об оценочной деятельности», указов и постановлений Президента и Правительства, государственных стандартов, ведомственных нормативных актов и других положений национального законодательства. Среди нормативно-правовых актов, связанных с оценкой недвижимости и используемых для определения компенсации за отчуждаемую землю, снос и переселение, следует выделить:

- ❖ Постановление Кабинета Министров от 29.05.2006 г. №97 «Об утверждении порядка возмещения ущерба гражданам и юридическим лицам в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд»;
- ❖ Постановление Кабинета Министров от 25.05.2011 г. №146 «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для градостроительной деятельности и иных не сельскохозяйственных целей»;
- ❖ Национальные стандарты оценки имущества Узбекистана №10 «Оценка недвижимости» (зарегистрированы Министерством юстиции 18.11.2009 г., №2044);
- ❖ Постановление Правления Центрального банка Республики Узбекистан «Об утверждении порядка оценки права аренды земельного участка» (зарегистрировано Министерством юстиции 08.04.2004 г., рег. №1336);
- ❖ Последовательность правовых актов и их содержание характеризует государственное и общественное понимание теории и практики рыночной оценки. Это подтверждается рядом определений и норм, изложенных в Законе «Об оценочной деятельности». Например:
 - «Оценочная деятельность – это деятельность оценочной организации, направленная на определение стоимости объекта оценки»¹⁷;
 - «Оценочная организация – юридическое лицо, имеющее лицензию на осуществление оценочной деятельности. Оценочная организация в своей деятельности является независимой. Не допускается вмешательство потребителя услуг (далее – Заказчик) или других заинтересованных лиц в оценочную деятельность организации.
 - Создание оценочной организации и осуществление оценочной деятельности органами государственной власти и управления запрещено, если иное не предусмотрено законом»¹⁸.

В то время как оценочная деятельность проводится независимыми организациями (частными компаниями с сертифицированными оценщиками), государство играет важную роль в регулировании оценочной деятельности. Государственный комитет по управлению государственным имуществом и развитию конкуренции (Госкомконкуренции) отвечает за:

¹⁷ Закон «Об оценочной деятельности», статья 3, пункт 1, от 19 августа 1999 года, с последними изменениями от 14 мая 2014 года

¹⁸ Закон «Об оценочной деятельности», статья 4-1, пункты 1,2,5, от 19 августа 1999 года, с последними изменениями от 14 мая 2014 года

- I. разработку и утверждение нормативных актов, включая стандарты оценки имущества;
- II. лицензирование оценочной деятельности;
- III. сертификацию экспертов-оценщиков, а также организацию их обучения и повышения квалификации.

Оценка земель по-прежнему основана на старом подходе, ориентированном на использование земель в сельском хозяйстве. Департамент земельных ресурсов и государственного кадастра оценивает землю с точки зрения типа почв (бонитет), климата, осадков и других критериев, значимых для сельскохозяйственного производства, без учета рыночной стоимости.

Ожидается, что методы оценки будут соответствовать требованиям СЭС5 Всемирного банка и положениям матрицы прав на компенсацию.

5.6. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Для качественного планирования, реализации и мониторинга процесса переселения важно собрать точные данные переписи и базовую социально-экономическую информацию о ЛЗП. Для этих целей перепись и социально-экономические опросы проводятся с использованием структурированных анкет на этапе подготовки проекта. Эти опросы начинаются после окончательного утверждения трассы дороги.

Для сбора данных во время переписи и идентификации точного числа затронутых лиц согласно окончательному утвержденному проекту дороги будут привлечены региональные и соответствующие районные хокимияты Сурхандарьинской области, а также хокимияты районов Кумкурган, Жаркурган и Термез.

Перепись и социально-экономическое исследование должны охватывать 100% домохозяйств на всей территории, необходимой для проекта, с целью выявления правообладателей и их потерь; вероятно, что оба исследования будут проводиться одновременно. ЛЗП должны быть проконсультированы перед проведением опросов, чтобы разъяснить цель исследований и сообщить дату отсечки. Опросы будут включать следующие элементы:

- ❖ Перепись и инвентаризация активов – определяет количество людей, строений и активов, подвергшихся воздействию, и составляет детальную инвентаризацию потерь проекта для каждого домохозяйства (включая размер земельного участка, строения, посевы и деревья, доход и занятость).
- ❖ Социально-экономическое исследование – предоставляет базовую информацию обо всех ЛЗП и домохозяйствах, которая может использоваться для будущего мониторинга, чтобы определить, улучшилось ли или ухудшилось положение ЛЗП в результате реализации проекта. Исследование включает демографические данные домохозяйств, информацию о здоровье, образовании, доходах и расходах, среди прочего. Все данные будут, по возможности, раздельно по полу. Социально-экономическое исследование охватывает 100% домохозяйств.

Пример анкеты переписи и социально-экономического исследования приведен в Приложении 3.

Дата отсечки будет определена и сообщена ЛЗП и местным сообществам, как правило, после завершения социально-экономического исследования / переписи / инвентаризации активов на уровне районов, так как оценка и процессы каждого местного органа управления будут различаться в зависимости от их ресурсов и количества затронутых лиц. После даты

отсечки вновь выявленные воздействия не будут рассматриваться как подлежащие компенсации.

После утверждения окончательного проекта дороги и выявления всех воздействий будет подготовлен План действий по переселению (ПДП), а компенсация будет рассчитана для всех ЛЗП. Соответствующие хокимияты привлекут независимого оценщика для определения полной стоимости замещения с целью расчета компенсации. Составленные соглашения, в которых подробно перечислены все потери и соответствующие суммы компенсации, будут представлены каждому ЛЗП, обсуждены и подписаны в случае достижения соглашения. После анализа воздействий и оценки активов компенсационный пакет в соответствии с критериями права на получение компенсации, указанными в матрице прав, будет выплачен затронутым семьям.

Соответствующие хокимияты несут ответственность за выплату компенсации ЛЗП¹⁹. Метод выплат будет прозрачным и доступным для всех ЛЗП. Процесс выплаты компенсации будет определен соответствующими хокимиятами и отражен в ПДП.

Консультации будут проводиться на всех этапах планирования и реализации проекта с ЛЗП, районными хокимиятами, местными сообществами, местными лидерами и другими заинтересованными сторонами. ЛЗП также будут иметь доступ к механизму подачи жалоб на протяжении всего процесса изъятия земли и реализации проекта.

5.7. ПРОЦЕДУРЫ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИИ

Выплата компенсации осуществляется до начала любого использования земли в рамках проекта, потери активов или физического переселения. Общая ответственность за выплаты по искам о конфискации земли в рамках проекта возлагается на Комитет по дорогам при Министерстве транспорта Республики Узбекистан. Кабинет Министров отвечает за принятие решения о конфискации и выделение необходимых средств. Перед началом любых работ на отчужденной территории передача прав на землю должна быть полностью завершена, а выплата произведена. Каждому ЛЗП компенсация выплачивается на банковский счет, открытый владельцем для целей отчуждения. Размеры таких выплат утверждаются Решением Кабинета Министров, а средства перечисляются на банковский счет каждого ЛЗП в соответствии с предоставленной им банковской документацией. ЛЗП будут индивидуально уведомлены банком после перечисления компенсации на их счет. Все расходы, связанные с открытием и обслуживанием счета, покрываются проектом, а банковские услуги предоставляются каждому ЛЗП бесплатно. Если размер компенсации не согласован между государством и владельцем земли, владелец имеет право обжаловать это решение в суде, и размер компенсации будет определен судом. В таких условиях лицо получает средства от банка, но в зависимости от судебного решения оно может иметь право на дополнительную выплату.

Расчет компенсации за затронутые жилые и нежилые здания, а также иные сооружения и активы должен осуществляться на основании Постановления Кабинета Министров № 911 от 16.12.2019 г. «О дальнейшем совершенствовании процедур обеспечения имущественных прав физических и юридических лиц, а также процедур изъятия земельных участков и предоставления компенсации». Действующий нормативный акт требует учитывать следующее при расчете компенсации:

¹⁹ Результаты будут храниться в базе данных для целей мониторинга. Несмотря на то что информация о компенсации может подлежать раскрытию, персональные данные ЛЗП и соответствующая документация не будут публично раскрыты и/или будут оформлены в виде конфиденциального приложения для Всемирного банка и соответствующего хокимията (а также уполномоченных должностных лиц Правительства Узбекистана).

- ❖ Методологию расчета размера компенсации физическим и юридическим лицам за снос жилых домов (квартир, зданий, сооружений и насаждений) в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд;
- ❖ Условия предоставления жилых помещений собственникам сносимых домов;
- ❖ Требования по возмещению убытков юридическим лицам в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд;
- ❖ Порядок и сроки расчета при переносе и восстановлении на новом месте проживания жилых домов, зданий и сооружений;
- ❖ Порядок и сроки расчета в случае строительства нового жилого помещения или здания для физических и юридических лиц взамен снесенных объектов.

Глава 3 Постановления также предусматривает, что при расчете компенсации должны учитываться:

- ❖ Рыночная стоимость объектов недвижимости, расположенных на изымаемом земельном участке;
- ❖ Рыночная стоимость права на изымаемый земельный участок;
- ❖ Расходы, связанные с переселением, включая временное приобретение недвижимого имущества;
- ❖ Упущенная выгода физических и юридических лиц;
- ❖ Иные расходы и убытки, предусмотренные законодательством или соглашением.

Согласно законодательству Узбекистана, компенсация должна предоставляться в денежной форме либо в виде аналогичного объекта недвижимости равной стоимости. В дополнение к Постановлению № 911, Закон № 781 предусматривает покрытие других дополнительных расходов (аналогичных переходной поддержке по требованиям Всемирного банка) в натуральной или денежной форме, таких как транспортные расходы при переселении, снос строений, вырубка деревьев и т.д. Кроме того, любые иные неформальные сооружения и активы, возведенные на затронутых земельных участках, подлежат компенсации по полной рыночной стоимости.

5.7.1. Компенсация за изъятие земельных участков

Фермеры – компенсация за утрату права на землю должна предоставляться всем затронутым ЛЗП, чьи земельные участки подлежат изъятию в связи с реализацией проекта. Поскольку компенсация «земля взамен земли» в Узбекистане больше не применяется, ЛЗП должна выплачиваться денежная компенсация за утрату определенной площади земельного участка.

Собственники коммерческих объектов – компенсация за утрату права на землю должна предоставляться всем затронутым ЛЗП, чьи законные права на земельный участок подлежат изъятию в рамках проекта. Поскольку компенсация «земля взамен земли» в Узбекистане больше не применяется, ЛЗП должна выплачиваться денежная компенсация за утрату определенной площади земельного участка. Собственники коммерческих объектов, не имеющие правоустанавливающих документов на землю или иных признанных законом прав на земельный участок, имеют право на получение помощи при переселении и компенсации за утрату активов, не связанных с землей.

Расчет компенсации за затронутые земельные участки осуществляется на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 146 от 25 мая 2011 года «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для градостроительной деятельности и иных несельскохозяйственных нужд». Согласно данному Постановлению, собственникам / арендаторам / пользователям земель

сельскохозяйственного назначения, земель лесного фонда и пастбищ должны возмещаться следующие виды потерь:

- ❖ Потери сельского и лесного хозяйства;
- ❖ Затраты на орошение и освоение равноценного нового земельного участка, предоставляемого взамен изъятых орошаемых сельскохозяйственных земель;
- ❖ Затраты на капитальное улучшение сенокосов и пастбищ;
- ❖ Порядок определения убытков собственников, пользователей, арендаторов и землевладельцев, а также потерь сельского и лесного хозяйства;
- ❖ Коэффициенты, учитывающие местоположение изымаемых земельных участков.

Все убытки должны быть компенсированы до переселения. Проведение строительных работ не допускается до тех пор, пока затронутые ЛЗП не получают компенсацию. Кроме того, ЛЗП предоставляется до 6 месяцев (после получения компенсационной выплаты) для освобождения затронутых земельных участков и/или строений.

Кроме того, учитывая, что компенсация по принципу «земля взамен земли» больше не применяется, ЛЗП должны получить компенсацию за утрату права на земельный участок.

5.7.2. Компенсация за сервитут / полосу отвода

В соответствии с Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан № 146 и № 911, компенсация за установление сервитута или полосы отвода определяется по тем же принципам, что и компенсация при изъятии земельного участка; однако она выплачивается отдельным платежом. Госкомдор повторно удостоверится, что стоимость, определенная государственными органами, соответствует полной восстановительной стоимости в соответствии с требованиями Всемирного банка.

Любые потери и/или ущерб при установлении сервитутных прав на землю, независимо от того, носят ли они постоянный или временный характер, подлежат компенсации. Не ожидается, что будут затронуты какие-либо активы, включая сельскохозяйственные культуры и деревья.

5.7.3. Утрата сооружений/зданий

Собственники коммерческих сооружений/зданий – затронутым ЛЗП, подпадающим под физическое переселение, должно быть предоставлено либо новое помещение, равноценное (или лучшее) по сравнению с затронутым объектом, либо выплачена компенсация в размере полной восстановительной стоимости утраченного здания/сооружения.

Собственники коммерческих сооружений/зданий – затронутым ЛЗП, подпадающим под физическое переселение, должно быть предоставлено либо новое помещение, равноценное (или лучшее) по сравнению с затронутым объектом, либо выплачена компенсация в размере полной восстановительной стоимости утраченного здания/сооружения.

5.7.4. Сельскохозяйственные культуры и деревья

Ожидается, что проект окажет воздействие на деревья (как древесные, так и плодоносящие), а также на сельскохозяйственные культуры на фермерских землях и небольших земельных участках при жилых домах. Компенсация за деревья и культуры будет осуществляться следующим образом:

Сельскохозяйственные культуры – ЛЗП будут предоставлены семена для замещения утраченных культур, а также выплачено пособие в размере среднегодового чистого дохода

за один год, рассчитанного на основе среднего дохода за последние три года. Владельцу культур также будет разрешено собрать урожай бесплатно до начала строительных работ.

Древесные деревья – будет предоставлено дерево для замены либо компенсирована стоимость саженца древесного дерева, а также выплачена компенсация по установленной ставке за объем сухой древесины. Владельцу дерева будет разрешено срубить дерево и забрать древесину до начала строительства.

Плодоносящие (продуктивные) деревья – будет предоставлено дерево для замены либо компенсирована стоимость саженца плодоносящего дерева, а также ежегодные производственные затраты за три года (период, необходимый для роста нового плодоносящего дерева), умноженные на четыре. Как и в случае с древесными деревьями, владельцу будет разрешено срубить дерево и забрать древесину до начала строительства.

5.7.5. Доходы

В рамках проекта под риском утраты доходов определены следующие категории:

Собственники коммерческих объектов (постоянное воздействие) – владельцы торговых точек подлежат переселению независимо от результатов окончательного проектирования, поскольку они осуществляют деятельность в буферной зоне существующей дороги. Таким образом, их бизнес подпадает под экономическое перемещение. Кроме того, собственники других коммерческих объектов, которые могут быть перенесены в рамках различных вариантов расширения дороги, также рискуют потерять доход. Размер выплачиваемой компенсации должен быть эквивалентен их среднемесячному доходу за 6 месяцев²⁰ или более — срок определяется Госкомдором в зависимости от степени воздействия.

Работники предприятий, которые могут потерять доход или работу из-за изъятия земли и экономического перемещения, должны быть компенсированы за утраченный доход: для постоянных работников – в размере 6 месяцев заработной платы, для временных/сезонных работников – 3 месяцев заработной платы. Неформальные работники будут компенсированы за один месяц утраченной заработной платы или дохода. Размер заработной платы подтверждается налоговой декларацией, официальным минимальным окладом или данными, собранными в ходе переписи.

Фермеры (постоянное воздействие) – фермеры (как использующие землю для сельскохозяйственных целей, так и для выпаса скота) могут потерять часть своего дохода из-за изъятия земли, необходимой для расширения дороги. Масштаб воздействия определяется окончательным проектом дороги. Размер компенсации должен быть эквивалентен утраченной прибыли/доходу за 1 год или более, и определяется Госкомдором в зависимости от уровня воздействия.

Работники фермерских хозяйств (постоянные) – работники фермерских хозяйств могут потерять доход в результате изъятия земли. Они должны быть компенсированы за потерю работы. Размер компенсации будет эквивалентен зарплате работников или минимальной заработной плате в Узбекистане (в зависимости от того, что выше) за шесть месяцев или более, в зависимости от уровня воздействия, определяемого Госкомдором.

²⁰ На основании налоговой декларации или официального минимального оклада в Узбекистане либо данных, собранных в ходе переписи

Промышленные компании (временное воздействие) – промышленные компании, расположенные вдоль дороги, напрямую не пострадают из-за изъятия земли. Однако ограниченный доступ или ограничения на использование существующей дороги могут повлиять на их операционную деятельность. Размер компенсации должен быть эквивалентен их месячному доходу за период ограничений использования дороги. Сезонные работники фермерских хозяйств будут компенсированы за потерю работы в течение 3 месяцев, эквивалентно их месячному доходу.

Автозаправочные станции (временное воздействие) – ограничения на использование дороги могут повлиять на ежедневный/ежемесячный доход от продажи топлива. Размер выплачиваемой компенсации должен быть эквивалентен их месячному доходу за период ограничений использования дороги.

Неформальные продавцы (временное воздействие) – ограничения на использование дороги могут повлиять на ежедневный/ежемесячный доход от продажи фруктов/овощей. Размер выплачиваемой компенсации должен быть эквивалентен их месячному/сезонному доходу за период ограничений использования дороги. Размер компенсации будет основан на единовременной выплате минимальной официальной заработной платы в Узбекистане, равной 1 271 000 сум.

5.7.6. Перемещение объектов коммунальной инфраструктуры

Коммунальная инфраструктура – соответствующие организации, такие как «HududGaz», «UzTelecom», «NEGU», «SuvTa'minot», должны быть компенсированы за расходы, связанные с перемещением газовых и водопроводных сетей, коммуникационных кабелей и опор линий электропередачи.

5.7.7. Перемещение объектов культурного наследия

Кладбища – расходы, связанные с перемещением кладбищенских построек и могил, должны быть компенсированы соответствующим районным хокимиятам. Все ритуальные требования при перезахоронении также включаются в компенсацию.

Департаменты агентства по культурному наследию – расходы, связанные с перемещением объектов культурного наследия (как национального, так и местного значения), должны быть компенсированы соответствующим департаментам агентства по культурному наследию.

5.7.8. Государственные активы

Сурхандарьинский областной департамент / районные хокимияты – перемещение государственных объектов, таких как осветительные башни, знаки, светофоры, дорожные указатели, баннеры (как рекламные, так и указывающие границы района) и другие движимые активы, должно быть компенсировано соответствующим районным хокимиятам.

5.7.9. Уязвимые группы

Уязвимые группы – это те, которые могут быть непропорционально затронуты проектом или оказаться в ещё более неблагоприятном положении по сравнению с другими группами из-за их уязвимого статуса. Для них могут потребоваться специальные меры вовлечения, чтобы обеспечить их равное участие в консультациях и процессе принятия решений,

связанных с проектом. Бедные люди, лица с ограниченными возможностями, пожилые и женщины в деревнях, как правило, являются особенно уязвимыми, так как они чаще зависят от сельского хозяйства, сбора лесных продуктов и имеют менее диверсифицированные источники дохода. Чтобы минимизировать, а по возможности устранить, воздействие на уязвимые группы, проект в первую очередь предоставит им доступ к информации, связанной с проектом, включая поддержку средств к существованию, а во-вторых – предложит альтернативные источники дохода на уровне сообщества, чтобы обеспечить участие и вовлечённость уязвимых групп. Для обеспечения участия женщин в проекте поддержка средств к существованию будет направлена на все домохозяйство, затронутое проектом, а не только на конкретных лиц. Женщины смогут подавать заявки на альтернативную помощь в сфере дохода, которую они будут возглавлять и управлять самостоятельно.

В соответствии с первоначальной оценкой ОЭСВ, уязвимые группы, как правило, будут включать в себя следующие категории:

- ❖ Домохозяйства с низким доходом;
- ❖ Лица с психическими и физическими ограничениями или люди с плохим состоянием здоровья; младенцы, дети и женщины без поддержки, пожилые люди;
- ❖ Домохозяйства, возглавляемые женщинами с низким доходом или без иной поддержки;
- ❖ Другие Затронутые ЛЗП, выявленные управленческой командой проекта и которые могут не быть защищены через национальную компенсацию за землю или оформление прав на землю;
- ❖ Любые дополнительные группы, выявленные в ходе социально-экономических опросов и через значимые публичные консультации.

Дополнительная поддержка будет предоставлена уязвимым домохозяйствам в виде единовременного натурального обеспечения продуктовой корзиной, медицинской помощи и другой поддержки (в зависимости от результатов социально-экономических опросов ЛЗП) либо может быть выплачена единовременная дополнительная помощь, равная базовой расчетной величине – 412 000 UZS. Это предоставляется дополнительно к компенсации за другие потери.

Фермеры и их работники, а также неформальные продавцы, чей доход и средства к существованию зависят от природных ресурсов (земельных ресурсов), и которые привлекают членов своей семьи к пастбищным, сельскохозяйственным или торговым занятиям, также будут считаться уязвимыми.

Уязвимые ЛЗП также получают приоритетное участие в мероприятиях по восстановлению средств к существованию и преимущественный отбор для трудоустройства, связанного с проектом (где это применимо).

5.8. ВЫПЛАТЫ И НАДБАВКИ

ЛЗП могут понести дополнительные расходы в результате физического переселения и экономического перемещения. К таким расходам могут относиться:

- ❖ Аренда жилья в связи с физическим переселением;
- ❖ Перемещение коммерческих объектов в другое место из-за экономического перемещения для владельцев контейнерных магазинов;
- ❖ Поиск подходящего места для продолжения торговли для неформальных продавцов вдоль дороги;
- ❖ Покупка корма для скота из-за ограничения земельного участка в результате изъятия земли у фермеров.

Может возникнуть необходимость в других видах выплат, что будет определено после завершения социально-экономических опросов ЛЗП.

В случае потери жилья или коммерческих объектов и необходимости переселения, проект должен покрыть расходы на транспортировку для тех ЛЗП, которым требуется переселение (может быть предусмотрена единовременная выплата на транспортные расходы, равная базовой расчетной величине – 412 000 UZS для переселяемых семей).

5.9. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ПДП

По завершении детальных инженерных проектов будет подготовлена оценка социального воздействия и ПДП на основе переписи и социально-экономического обследования затронутых ЛЗП. Оценка ОВОС будет проводиться для каждого субпроекта с целью определения масштаба перемещений и возможных потерь, выявления уязвимых групп для целевой поддержки, а также подготовки плана переселения и реабилитации для реализации. Процессы и положения, подробно изложенные в документе РПП, будут применяться ко всем исследованиям воздействия, осуществляемым при финансировании Всемирного банка. Процесс подготовки ОВОС и ПДП представлен ниже:

а. Скрининг субпроектов: Субпроект должен быть проверен на социальные воздействия на основе предоставленных чертежей предлагаемых улучшений. В ходе скрининга будут выявлены застроенные участки, требующие особого подхода, и, соответственно, должны быть предложены подходящие изменения в проекте/поперечном сечении/объездных путях для минимизации социальных воздействий. Кроме того, в ходе скрининга должны быть выявлены все аспекты, которые могут привести к неблагоприятным экологическим и социальным последствиям и принудительному переселению, независимо от источника финансирования; все виды деятельности, необходимые для достижения целей проекта, установленных в проектной документации; и которые осуществляются или планируются к осуществлению одновременно с проектом.

б. Обследование в рамках переписи населения: Перепись и социально-экономические опросы будут проведены для 100% пострадавших домохозяйств с использованием структурированной анкеты для фиксации данных о текущих жильцах в пределах Коридора Воздействия (КВ), территории, необходимой для предлагаемых улучшений, а также в пределах Полосы Отвода, если ПО превышает КВ, с целью: (i) предотвратить дальнейший приток людей в пределах КВ/ПО; (ii) оценить масштаб воздействия на частную собственность; и (iii) оценить степень физического и/или экономического переселения. Цель проведения переписи и инвентаризации активов за пределами КВ и в пределах ПО, где ПО превышает КВ, заключается в том, чтобы содействовать Рабочей группе по реализации проекта в обновлении Оценки социального воздействия и ПДП в случае внесения изменений в проект в доступной полосе отвода в ходе строительных работ. Кроме того, будут проведены консультации в формате фокус-групп с пострадавшими и другими заинтересованными сторонами, а их отзывы будут учтены при разработке проектной документации и документов по охране окружающей среды и социальным вопросам.

с. Установление и информирование о дате отсечения: После завершения переписи органы проекта уведомят о датах отсечения как для собственников прав на землю, так и для лиц без правоустанавливающих документов. Лица, которые поселятся на территории проекта после определения «даты отсечения», не будут иметь права на получение каких-либо льгот. Будут приняты соответствующие меры для предотвращения заселения неофициальных жителей на территории проекта после даты отсечения.

d. *Консультации и дискуссии фокус-групп:* В ходе переписи будут проведены консультации и дискуссии фокус-групп с различными затронутыми группами, а также с другими заинтересованными сторонами для выяснения их мнений и предпочтений. По результатам этих консультаций, при возможности, будут внесены изменения в проектные решения и дополнительно реализованы меры по смягчению воздействия. Консультации будут включать участие женщин, и их вопросы и реакции на проект будут рассмотрены через соответствующий план смягчения последствий. Другие заинтересованные стороны, например: исполнительные органы, участвующие в реализации ПДП, женские самопомощные группы (если таковые имеются), неправительственные организации, работающие в данном районе.

e. *План действий по переселению:* ПДП будет подготовлен на основе результатов переписи и социально-экономического обследования в соответствии с планом изъятия земель и проведённых консультаций. ПДП также будет включать перечень прав и компенсаций для различных типов воздействия, социально-экономические характеристики затронутых лиц, институциональные механизмы, графики реализации, бюджеты, оценку возможных механизмов восстановления доходов, разработку площадок для переселения и перемещения при необходимости, механизм рассмотрения жалоб и внутренние механизмы мониторинга. ПДП будет соответствовать принципам, изложенным в настоящем РПП, принятом для проекта. ОВОС и ПДП будут рассмотрены ГРП и Всемирным банком, и должны быть утверждены и размещены на порталах Госкомдор/ГРП и Всемирного банка. Выплата компенсаций и предоставление прав будет осуществляться до переселения и до передачи земельных участков подрядчикам для проведения строительных работ.

f. *График реализации:* В ПДП будет включён график реализации. Он будет подробным, с чёткими временными рамками, и включать все ключевые мероприятия по переселению. В целом он будет охватывать:

- ❖ Инвентаризацию затронутых земель (и активов);
- ❖ Разметку участков затронутых земель;
- ❖ Консультации с сообществом;
- ❖ Создание и постоянное использование механизма рассмотрения жалоб;
- ❖ Оценку компенсации независимым оценщиком;
- ❖ Выплату компенсаций и предоставление прав и льгот;
- ❖ Мероприятия по восстановлению средств к существованию.

g. *Мероприятия по восстановлению средств к существованию:* Будут определены мероприятия по восстановлению средств к существованию, направленные на помощь Затронутым ЛЗП в восстановлении, а при возможности — улучшении их доходов до уровней, существовавших до начала проекта. Детали этих мероприятий будут определены после подтверждения воздействия проекта и будут соответствовать выявленным последствиям. Мероприятия будут разрабатываться с учётом консультаций с ЛЗП. Для уязвимых домохозяйств будут определены специальные меры, так как этим домохозяйствам может быть сложнее восстановить средства к существованию после реализации проекта.

Одним из возможных методов восстановления средств к существованию является организация обучающих курсов. Обучающие курсы будут определяться в ходе реализации ПДП на основе оценки потребностей участников.

Общий бюджет на компенсации и помощь будет подготовлен и включён в ПДП. Ответственность за бюджет мероприятий по восстановлению средств к существованию возлагается на Госкомдор.

6. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Инициатором проекта выступает Комитет автомобильных дорог при Министерстве транспорта Республики Узбекистан (Госкомдор). Реконструкция дороги М41 будет координироваться Комитетом автомобильных дорог. Госкомдор будет выполнять функции ГРП, ответственного за повседневную реализацию проекта.

Для обеспечения эффективного выполнения РПП важно определить ответственные стороны и распределить между ними обязанности. На момент подготовки данного РПП окончательный проект дороги ещё не утверждён. Поэтому основные стороны определяются следующим образом:

- ❖ Группа реализация проекта (ГРП) – Госкомдор;
- ❖ Сурхандарьинский областной хокимият – государственный орган управления в Сурхандарьинской области;
- ❖ Соответствующие районные хокимияты в Кумкурганском, Жаркурганском и Термезском районах;
- ❖ Независимый оценщик/оценщики;
- ❖ Независимый консультант по экологическим и социальным вопросам.

Обязанности каждой ключевой стороны рассматриваются в следующих разделах.

6.1. КЛЮЧЕВЫЕ ОТВЕТСТВЕННЫЕ СТОРОНЫ

6.1.1. Комитет автомобильных дорог (Госкомдор) при Министерстве транспорта

Комитет автомобильных дорог как разработчик проекта должен выдавать юридический документ/основание для приобретения земли соответствующим хокимиятам. Документ, подтверждающий необходимость изъятия земли в соответствии с окончательным проектом, будет служить юридической базой для хокимиятов для реализации процесса изъятия земли и переселения.

Соответствующие хокимияты будут играть ключевую роль в осуществлении процесса изъятия земли и восстановления средств к существованию после завершения ПДП. Контроль за подготовкой и реализацией ПДП (при необходимости с участием компетентного стороннего консультанта) возлагается на Госкомдор.

6.1.2. Хокимият Сурхандарьинской области

Учитывая, что 178 километров существующей дороги проходит через Сурхандарьинскую область в изменённых зонах, хокимият Сурхандарьинской области должен выполнять следующие обязанности:

- ❖ Контролировать разработку ПДП с привлечением квалифицированного стороннего консультанта, при необходимости;
- ❖ Проводить содержательные консультации с ЛЗП, и определять их потребности и запросы на дополнительную поддержку;
- ❖ Вести переговоры с землевладельцами/пользователями и согласовывать условия аренды для постоянного и временного изъятия земель;
- ❖ Организовать привлечение независимого оценщика для оценки земли и других конструктивных воздействий на ЛЗП;
- ❖ Раскрывать ЛЗП информацию о положенных компенсациях и порядке их расчёта;

- ❖ Заключать с ЛЗП соглашения о компенсации убытков, возникающих в результате экономического перемещения и физического переселения;
- ❖ Поддерживать работу механизма рассмотрения жалоб на протяжении всего процесса реализации ПДП;
- ❖ Обеспечивать выплату компенсаций ЛЗП до начала строительных работ;
- ❖ Участвовать в общественных встречах с местными сообществами для информирования о проекте;
- ❖ Предоставлять информацию о выявленных ЛЗП (коммерческие и жилые объекты и т.д.);
- ❖ Подписывать распоряжение о выделении земельного участка, необходимого для проекта согласно окончательному варианту проектирования;
- ❖ Оказывать помощь в перемещении объектов коммунальной инфраструктуры, если это требуется проектом;
- ❖ Оказывать помощь в перемещении объектов культурного наследия, если это требуется проектом.

6.1.3.Соответствующие районные хокимияты Сурхандарьинской области

Хокимияты районов Кумкурган, Жаркурган и Термез, подчинённые Сурхандарьинскому областному хокимияту, должны:

- ❖ Контролировать разработку ПДП с привлечением квалифицированного стороннего консультанта, при необходимости;
- ❖ Проводить содержательные консультации с ЛЗП, и определять их потребности и запросы на дополнительную поддержку;
- ❖ Вести переговоры с землевладельцами/пользователями и согласовывать условия аренды для постоянного и временного изъятия земель;
- ❖ Организовать привлечение независимого оценщика для оценки земель, подлежащих изъятию, и других конструктивных воздействий на ЛЗП;
- ❖ Раскрывать ЛЗП информацию о положенных компенсациях и порядке их расчёта;
- ❖ Заключать с ЛЗП соглашения о компенсации убытков, возникающих в результате экономического перемещения и физического переселения;
- ❖ Поддерживать работу механизма рассмотрения жалоб на протяжении всего процесса реализации ПДП;
- ❖ Обеспечивать выплату компенсаций ЛЗП до начала строительных работ;
- ❖ Подписывать распоряжение о выделении земельного участка, необходимого для проекта согласно окончательному варианту проектирования;
- ❖ Осуществлять перемещение объектов коммунальной инфраструктуры совместно с соответствующим отделом районного хокимията, если это требуется проектом;
- ❖ Осуществлять перемещение объектов культурного наследия совместно с соответствующим отделом местного хокимията, если это требуется проектом.

6.1.4.Всемирный банк

ВБ устанавливает специальные требования к принудительному переселению в рамках своих кредитных условий. Также банк предъявляет требования к раскрытию информации, которым должен соответствовать проект. ВБ будет контролировать реализацию мер по принудительному переселению в соответствии со своими требованиями. Обязанности WB включают следующее:

- ❖ Рассмотрение ПДП и отчетов по мониторингу;
- ❖ Предоставление согласия на ПДП и разрешений на начало работ для подрядчика;
- ❖ Размещение окончательных отчетов на сайте ВБ (по мере необходимости);
- ❖ Периодический обзор реализации проекта.

7. РАСКРЫТИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

ИНФОРМАЦИИ

И

Привлечение ЛЗП имеет большое значение как на этапе планирования, так и на этапе реализации проекта. ГРП несет ответственность за организацию и проведение общественных консультаций с группами населения, затронутыми каждым субпроектом, до завершения подготовки конкретного для участка ПДП. Целью общественных консультаций является информирование затронутых групп населения о субпроекте и предоставление им возможности высказать свое мнение о любых негативных экологических и социальных последствиях, которые, по их мнению, могут возникнуть в ходе реализации субпроекта. Любой обоснованный вопрос, поднятый в ходе общественных консультаций, должен быть отражен в ПДП. Таким образом, обеспокоенности ЛЗП будут учтены и отражены в реализации субпроекта.

Консультации с заинтересованными сторонами проводились в ходе исследования ОЭСВ, и для проекта разрабатывается отдельный План Взаимодействия с Заинтересованными Сторонами. Во время исследования ОЭСВ потенциальные последствия изъятия земель были основным предметом обсуждения на общественных встречах и консультациях.

7.1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И КОНСУЛЬТАЦИИ

В рамках подготовки ОЭСВ для проекта были проведены выездные инспекции совместно с соответствующими отделами Кадастрового агентства в районах Кумкурган, Жаркурган и Термез, службами коммунального хозяйства, владельцами частного бизнеса, неформальными продавцами, а также с региональным хокимиятом Сурхандарьинской области. Целью встреч было определить заинтересованные стороны и установить тип использования земель, а также виды деятельности, осуществляемой на этих землях.

Выявленные ключевые заинтересованные стороны следующие:

- ❖ Региональный хокимият Сурхандарьинской области и соответствующие районные хокимияты;
- ❖ Региональные/районные отделы служб коммунального хозяйства;
- ❖ Собственники/арендаторы, субарендаторы сельскохозяйственных хозяйств;
- ❖ Затронутые работники (постоянные, временные и сезонные) сельскохозяйственных хозяйств;
- ❖ Владельцы коммерческих зданий/сооружений (контейнерные магазины, кафе, продуктовые магазины, автосервисы, автозаправочные станции и др.);
- ❖ Владельцы жилых домов;
- ❖ Общественные здания (школы, детские сады, больницы);
- ❖ Неформальные продавцы;
- ❖ НПО или другие заинтересованные стороны (при наличии).

7.2. БУДУЩЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЛЗП

Подготовка Плана по переселению/Плана действий по переселению будет требовать консультаций со всеми выявленными заинтересованными сторонами. Также потребуется проведение социально-экономического и переписного обследования (которое может проводиться одновременно) и информирование ЛЗП о дате «отсечки» для получения компенсации, а также раскрытие информации о механизме рассмотрения жалоб. Консультации с различными заинтересованными сторонами являются непрерывным процессом и будут проводиться на протяжении всей стадии строительства проекта.

8. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

СЭС10 Всемирного банка требует от своих клиентов создания эффективного механизма рассмотрения жалоб для поддержания взаимодействия с заинтересованными сторонами, то есть для учета их обеспокоенностей и предоставления ответов на их обращения. Госкомдор несет ответственность за создание Механизма рассмотрения жалоб и рассмотрение обращений населения. Это включает как общие жалобы со стороны местных сообществ, так и жалобы, связанные с мероприятиями по принудительному переселению.

8.1. ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ

Жалобы могут быть поданы следующими способами:

- ❖ Непосредственно сотрудникам проекта во время встреч или посещений строительной площадки;
- ❖ По телефону;
- ❖ В письменной форме (текстовые сообщения по электронной почте, через мобильные приложения, письменные обращения и т.д.).

Контактные данные для каждого из указанных способов приведены в следующем разделе.

В рамках проекта была разработана форма подачи жалобы, которая используется при получении обращения. Форма жалобы представлена в Приложении 1. Она была подготовлена с учетом местоположения, языковых предпочтений, а также доступных способов коммуникации для выявленных заинтересованных сторон.

8.2. ОБЯЗАННОСТИ

Госкомдор

Госкомдор обеспечит создание механизма рассмотрения жалоб для проекта в соответствии с требованиями СЭС10 на как можно более раннем этапе реализации проекта с целью своевременного рассмотрения конкретных вопросов, касающихся компенсации или мер по восстановлению средств к существованию, поднятых переселяемыми лицами (или другими заинтересованными сторонами). Госкомдор через свою ГРП на регулярной основе будет уточнять у ответственного по работе с жалобами, поступили ли какие-либо обращения через механизм рассмотрения жалоб.

ГРП будет нести ответственность за:

- ❖ Анализ качественных данных о количестве, содержании и статусе жалоб и внесение их в проектные базы данных, созданные ГРП;
- ❖ Мониторинг нерешённых вопросов и предложение мер по их урегулированию;
- ❖ Подготовку ежеквартальных отчетов по механизму рассмотрения жалоб для представления Всемирному банку.

Полугодовые отчеты, представляемые в ВБ, должны включать раздел, посвящённый механизму рассмотрения жалоб, содержащий обновлённую информацию по следующим аспектам:

- ❖ Статус внедрения МРЖ (процедуры, обучение, кампании по информированию общественности, бюджетирование и т.д.);
- ❖ Качественные данные о количестве полученных обращений (заявления, предложения, жалобы, запросы, положительные отзывы) с указанием количества урегулированных жалоб;

- ❖ Количественные данные о типах жалоб и предоставленных ответах, поднятых вопросах и жалобах, остающихся нерешёнными;
- ❖ Уровень удовлетворённости принятыми мерами (предоставленными ответами);
- ❖ Любые принятые корректирующие меры.

Жалоба может быть подана через следующие каналы:

Хокимияты

Каждый ответственный хокимият определит достаточное количество сотрудников для осуществления мероприятий по изъятию земель и взаимодействию в рамках восстановления средств к существованию в соответствии с требованиями настоящей РПП. После назначения указанные сотрудники начнут взаимодействовать с ГРП в процессе разработки и реализации ПДП. Они примут на себя деятельность по взаимодействию после завершения этапа ОЭСБ.

8.3. КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

Контактные данные представителей реализующего агентства, ответственных за прием жалоб на этапе реализации ПДП, приведены в Таблице 16.

Таблица 13: Контактные данные:

Подготовительный этап строительства Комитет по дорожному хозяйству		
Телефонная линия проекта		Телефон +998 71 286 11 84, +998 71 207 67 68
Электронная почта проекта		ctsi.project.uzb@gmail.com
Адрес официального письма		Проспект Мустакиллик, 68А, Ташкент, Узбекистан
Контактное лицо		Джахонгир Каримов, директор ГРП Азамат Алланиязов, специалист по социальным вопросам и охране окружающей среды ГРП
Сурхандарьинский областной филиал Комитета автомобильных дорог		Телефон +998 76 221 2280 Хотамов Б.
Местная администрация (районный хокимият)		
Хокимият провинции		Власть из Сурхандарьинская область Телефон: +998 (76) 224-02-89, 1088 Email: gov@surxondaryo.uz Адрес: At-Termiziy street, 1A, Termez City
Районный хокимият		Хокимияты Джаркурганского, Кумкурганского и Термезского районов
Хокимият Кумкурганского района		Телефон: +998762280135; Адрес: Узбекистан, улица Шох, 1
Хокимият Джаркурганского района		Телефон: +998764321008; Адрес: ул. Узбекская,13
Хокимият Термезского района		Телефон: +99876363-22-00; Адрес: Учкизильский район, улица Ат-Термизий, 1
Подрядчик (Этап строительства)		

Представитель подрядчика по связям с общественностью	Контактные данные подлежат уточнению Представитель подрядчика по связям с общественностью будут собирать жалобы во время общественных и индивидуальных встреч, по телефону, электронной почте и другими способами, а также обеспечивать их рассмотрение в соответствии с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами проекта. При необходимости Представитель подрядчика по связям с общественностью будут оказывать заинтересованным сторонам помощь в заполнении форм жалоб.
Формы и ящики для подачи жалоб	Формы и ящики для подачи жалоб будут размещены во всех махаллях, затронутых проектом, а также на соответствующих строительных площадках.
Офис эксплуатации и управления Госкомдор	
Офис эксплуатации и управления Госкомдор	Подрядчик — контактные данные подлежат уточнению Социальный менеджер будет принимать жалобы во время встреч с заинтересованными сторонами, по телефону, электронной почте и другими способами, а также обеспечивать их рассмотрение в соответствии с ПВЗС.
Социальный менеджер Владельца проекта	Социальный менеджер будет принимать жалобы во время встреч с заинтересованными сторонами, по телефону, электронной почте и другими способами, а также обеспечивать их рассмотрение в соответствии с ПВЗС.
Национальная система рассмотрения обращений	
Региональные и районные хокимияты	Хокимияты Жаркурганского, Кумкурганского и Термезского районов
Национальный уровень	Виртуальная приёмная Президента Республики Узбекистан ❖ По телефону 0-800-210-00-00 или по короткому номеру 10-00; ❖ Через онлайн-портал с заполнением специальной формы обращения на сайте pm.gov.uz; ❖ Путём личного обращения в Народную приёмную. Адреса 14 Народных приёмных в каждом районе Сурхандарьинской области размещены на официальном сайте.

8.4. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ И АНОНИМНОСТЬ

Механизм рассмотрения жалоб будет обеспечивать строгую конфиденциальность данных, включая персональную информацию всех заявителей. На этапе приема/регистрации жалобы заявитель будет проинформирован о возможности подачи обращения анонимно.

8.5. УРОВНИ МЕХАНИЗМА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ГРП Комитета автомобильных дорог создаст простой и доступный механизм рассмотрения жалоб. МРЖ предусматривает несколько каналов и уровней для урегулирования жалоб и процедуры подачи апелляций.

Основная цель проектного механизма рассмотрения жалоб заключается в обеспечении своевременного и удобного для пользователей решения обращений, полученных от затронутых лиц. Вместе с тем, механизм рассмотрения жалоб проекта не ограничивает право любого затронутого домохозяйства обращаться в национальную/государственную судебную систему для разрешения своих жалоб на любом этапе процесса их

рассмотрения. Затронутые лица могут обратиться в суд в любое время, а не только после использования механизма МРЖ.

1. Уровень 1 (Подрядчик / Махалля / Сельский сход граждан). В рамках данного механизма рассмотрения жалоб обращения на первом уровне могут быть поданы Подрядчику, в махаллю, Сельский сход граждан, Совет фермеров и Женскую ассоциацию. Подрядчик или махалля/сельский сход постараются решить или разъяснить вопрос в течение 2 недель. Нерешённые вопросы будут переданы ответственному по рассмотрению жалоб районного хокимията.
2. Уровень 2 (Районный хокимият). В случае подачи жалобы КЛЖ, он установит взаимодействие с Госкомдор и его ГРП, махаллём и другими органами, такими как сельский сход граждан, советы фермеров, членами которых являются затронутые домохозяйства, и предпримет попытки урегулировать вопрос.
3. Уровень 3 (Проектная исполнительная единица). Госкомдор через свою ГРП на регулярной основе будет уточнять у КЛЖ, поступали ли жалобы. При получении жалобы от КЛЖ или других местных органов ГРП незамедлительно предпримет следующие действия:
 - (i) Проинформирует заявителя в течение 2 дней;
 - (ii) Создаст группу по рассмотрению жалобы в составе руководителя ГРП, представителей регионального офиса Госкомдор и районного хокимията. Группу возглавит один из сотрудников руководства Госкомдор, назначенный ответственным за рассмотрение жалоб по проекту;
 - (iii) Проведёт консультации с заявителем и соберёт информацию о его/её обращении;
 - (iv) Все жалобы будут рассмотрены в течение 5–10 дней, а при необходимости получения дополнительных сведений — максимум в течение 30 дней для полного урегулирования и закрытия жалобы;
 - (v) Если жалоба не будет урегулирована группой механизма рассмотрения жалоб проекта, ГРП проинформирует офис Всемирного банка и районный хокимият.
4. Уровень 4 (Областной хокимият). Если жалоба не будет урегулирована в течение 30 дней, заявитель или его/её представитель может подать обращение в областной хокимият. Областному хокимияту также предоставляется 15 календарных дней для рассмотрения и разрешения жалобы.
5. Уровень 5 (Суд). Если жалоба остаётся нерешённой, заявитель может обратиться с иском в соответствующий судебный орган.

Механизм рассмотрения жалоб применяется в равной степени ко всем затронутым домохозяйствам, которые хотят зарегистрировать жалобу в проектом районе. Под упоминанием махалли подразумевается та махалля, членами которой являются затронутые домохозяйства. В населённых пунктах, где затронутые домохозяйства не являются членами конкретной махалли, аналогичную роль могут выполнять Сельское собрание граждан, Советы фермеров или Женские ассоциации. Район относится к административному району, который имеет юрисдикцию над махаллей затронутых домохозяйств.

ГРП будет отвечать за регистрацию жалобы, фиксирование действий, предпринятых для её рассмотрения, ведение протоколов встреч и подготовку отчёта по каждой жалобе. Процесс рассмотрения жалоб и статус их урегулирования будут сообщаться Всемирному банку через отчёт о реализации проекта.

8.6. ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ ЖАЛОБ И ОТВЕТЫ

Подход к разрешению жалоб будет зависеть от их характера, частоты возникновения и количества обращений. После получения жалобы любым способом связи она будет внесена в журнал жалоб, чтобы гарантировать, что все поднятые вопросы/запросы будут рассмотрены и решены. Журнал жалоб приведён в Приложении 1.

После получения и регистрации жалобы заявитель получит письменное уведомление, включающее предложенные сроки расследования в зависимости от запроса и предварительное время получения ответа.

Ответы будут предоставляться на языке, удобном для заявителя, то есть на узбекском или русском. Госкомдор будет отвечать за получение и мониторинг жалоб в ходе реализации проекта. Результаты рассмотрения жалобы будут сообщены заявителю в письменной форме. В случаях, когда заявитель не может получить письменный ответ, с ним свяжутся по телефону и проинформируют о результатах рассмотрения жалобы. Таблица 17 показывает сроки реагирования на жалобы.

Таблица 14: Процесс рассмотрения жалоб и временные рамки

Этап	Временная шкала
Получение и регистрация жалобы	
Предоставление заявителю подтверждения о получении жалобы	Максимум через 7 рабочих дней после подачи жалобы
Оценка/расследование полученной жалобы	Максимум через 14 рабочих дней после подачи жалобы
Предоставление заявителю ответа	Максимум через 14 рабочих дней после подачи жалобы
Повторное рассмотрение жалобы в случае, если заявитель не удовлетворен ранее предоставленным ответом	Максимум через 14 рабочих дней после уведомления заявителя о неудовлетворении

В тех случаях, когда сложные жалобы или другие факторы увеличивают время расследования, заявитель будет проинформирован об этой задержке и об обновленных ожидаемых сроках ответа.

По своему усмотрению в любое время или в случаях, когда заявитель не удовлетворен предложенным решением по жалобе, он имеет право воспользоваться другими законными средствами для разрешения жалобы. Это включает в себя обычный процесс рассмотрения жалоб в Узбекистане и судебные системы.

9. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

Мониторинг и отчетность должны быть интегрированной частью проекта для установления непрерывной связи с ЛЗП, через механизм рассмотрения жалоб, оценки процесса реализации ПДП и обеспечения выполнения действий, требуемых национальным законодательством и требованиями Всемирного банка, при осуществлении отчуждения земель и восстановления средств к существованию.

В зависимости от масштаба воздействия и переселения, процесс восстановления средств к существованию должен контролироваться:

- ❖ Внутренний мониторинг: Внутренний мониторинг проекта будет осуществляться Госкомдор или Консультантом по реализации ПДП. Этот тип мониторинга рекомендуется, если дорога М-41 будет реконструирована и существующая ширина увеличена до 15 метров.

ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ

Прогресс реализации ПДП будет контролироваться Органом Исполнения/Исполнительным Агентством внутренне, при поддержке инженерного консультанта. Общий прогресс будет отслеживаться через Полугодовые отчеты по мониторингу и оценке переселения (РЕА / Supervision Consultant) и через Ежемесячные отчеты о ходе реализации супервизора. После реализации ПДП будет подготовлен отчет о соответствии со стороны Органом Исполнения/Исполнительным Агентством. Финальный внутренний мониторинговый отчет вместе со специально подготовленными контрольными списками может быть использован в качестве основы для разрешения проведения строительных работ на затронутых участках. Финансирование внутреннего мониторинга должно быть включено в бюджет проекта.

Если будут выявлены какие-либо значительные вопросы переселения или непредвиденные воздействия, команда мониторинга даст рекомендации по вопросам соблюдения требований по охране и подготовит план корректирующих действий для решения таких проблем. Такой плановый документ должен быть утвержден и обнародован перед началом реализации конкретных компонентов проекта, для которых выявлены воздействия, связанные с принудительным переселением.

Таблицы 18 и 19 показывают общую сводку индикаторов мониторинга, которые периодически будут предоставляться ВБ в отчетах по мониторингу.

Таблица 15: Мониторинг и план переселения

Цель	Деятельность	Индикаторы мониторинга
Определение получателей компенсации	Проверка списка получателей компенсации на соответствие критериям права на компенсацию.	Количество лиц в списке получателей компенсации, которые не соответствуют критериям права на компенсацию (включены по ошибке).
	Выявление лиц, которые могут претендовать на компенсацию, но не включены в списки получателей компенсации. Отдельная проверка должна проводиться по каждому виду компенсации.	Количество лиц, которые соответствуют критериям, но не включены в список получателей компенсации (исключены по ошибке).

Проверка зоны воздействия	Подтверждение площадей затронутых объектов (включая земельные участки и недвижимое имущество) в соответствии с Планом возмещения ущерба.	Площадь земель, подлежащих изъятию, за которые выплачена компенсация.
		Площадь сооружений, подлежащих изъятию, за которые выплачена компенсация.
Проверка суммы компенсации, её оформления и выплаты	Проверка финансовых документов.	Количество лиц, которые получили компенсацию своевременно и в полном объеме, с разбивкой по типам компенсаций.
	Выявление и анализ причин, по которым компенсации не были выплачены полностью и своевременно.	Количество лиц, которые не получили компенсацию вовремя и в полном объеме, с разбивкой по типам компенсаций.
	Выявление причин, по которым средства на компенсации были недо- или перерасходованы.	Сумма средств, выделенных на выплату компенсаций.
Проверка сроков выплаты компенсации	Выявление причин задержки выплаты компенсации (например, в связи с судебным процессом, решениями судов, наследством и т.д.).	Уровень расходования выделенных средств на компенсации; процент от суммы, предусмотренной в ПДП.
		Количество лиц, получивших компенсацию с задержкой, с разбивкой по типам компенсаций, причинам задержки, а также изменениям в сумме компенсации (если таковые имелись).
Проверка консультаций и участия	Определение уровня вовлеченности и выявление причин недостаточного участия.	Количество получателей компенсации, участвовавших в консультациях и координационных встречах на каждом этапе изъятия земель.
	Анализ случаев жалоб; изучение содержания споров и жалоб; разрешение конфликтов. Количество полученных жалоб.	Количество разрешенных жалоб.
		Количество разрешенных жалоб.
Проверка восстановления доходов	Социальноэкономическое обследование затронутых домохозяйств и бизнеса (после завершения реализации ПДП) для оценки, улучшилось ли социально-экономическое положение затронутых лиц по сравнению с доведенным до проекта уровнем.	❖ Изменения в доходах домохозяйств / средствах к существованию; ❖ Изменения в бизнесе, прибыли и доходах.
Соглашение об использовании конкретных участков	Измерение числа затронутых лиц, предоставивших земельные участки/активы добровольно.	❖ Площадь земли, изъятая у каждого предоставившего участок; ❖ Площадь посевов и количество каждого вида деревьев, утраченных навсегда у каждого предоставившего участок; ❖ Дополнительная площадь и потребность в активах для застройки по сравнению с согласованной.
	Проверка соглашений с владельцами,	❖ Определение границ затронутых участков;

	предоставляющими землю/активы	❖ Проверка, что изымаемая площадь земли соответствует указанной в соглашениях; ❖ Проверка, что потери посевов и деревьев соответствуют или меньше измеренных; ❖ Изменения в измеренных площадях и затронутых активах/посевах/деревьях.
	Социально-экономическая оценка – затронутое домохозяйство должно быть в том же или лучшем положении, чем до реализации проекта.	❖ Урожайность посевов; ❖ Изменения доходов и уровней бедности; ❖ Изменения в статусе средств к существованию; ❖ Площадь земли, доступная для средств к существованию.

Таблица 19: Сводный контрольный список для системы мониторинга ПДП

	Progress	Remarks
Черновой ПДП – подготовлен на основе проектного дизайна, СЭС5, законодательства Республики Узбекистан и местных законов, а также данного РПП проекта		
Комментарии по ПДП от Госкомдор и ВБ		
Подготовка окончательного ПДП после завершения оценки компенсаций		
Утверждение ПДП Госкомдор		
Утверждение ПДП ВБ		
Публикация ПДП		
Оценка последствий вынужденного переселения при изменениях в проекте или объеме работ (если есть)		
Обновление ПДП на основе изменений проектного дизайна (если есть)		
Утверждение обновленного ПДП ВБ (если есть)		
Публикация обновленного ПДП (если есть)		
Создание МРЖ/Комитета, если это не было сделано на раннем, предпроектном этапе		
Повышение квалификации сотрудников ИА/ОА и местного персонала, осуществляющих реализацию ПДП, при необходимости		
Проверка переписи; оценка компенсаций и помощи, и корректировка		
Изъятие земли		
Выплата компенсаций по восстановительной стоимости земли и активов ЛЗП		
Выдача помощи по переселению ЛЗП с правом собственности на землю		
Выдача помощи ЛЗП без права собственности на землю		
Выдача специальной помощи уязвимым группам		
Количество предоставленных профессиональных обучающих курсов для ЛЗП (если необходимо)		
Связь ЛЗП с местными и государственными программами развития		
Планирование мест переселения согласно ПДП		
Перемещение ЛЗП в места переселения согласно ПДП		
Замена/перемещение коммунальных ресурсов		
Восстановление общественных коммунальных услуг		

Внутренний мониторинг будет охватывать (но не ограничиваться) следующим:

а) Прогресс по изъятию земли и переселению:

- Стандарты компенсации и выплата компенсационных средств;
 - Перераспределение и корректировка прав на использование земли, а также налоговых и регистрационных обязательств, связанных с землей;
 - Оценка уровня жизни ЛЗП, обеспечение того, чтобы ЛЗП находились в том же или лучшем положении, чем до проекта. Показатели могут включать (но не ограничиваться) демографические изменения, состояние здоровья (заболеваемость и доступность медицинских учреждений); образование (уровни завершения обучения и грамотность); уровень бедности; уровень доходов, профессии и статус занятости; показатели уязвимости;
 - В случае развития принимающей площадки (при необходимости) и оценка того, восстановлены ли ЛЗП адекватно на уровне, предложенном в ПДП;
 - Количество полученных и обработанных жалоб;
 - Проведенные консультации в ходе реализации проекта и полученные предложения;
 - Рекомендации ГРП по любым вопросам, требующим немедленного внимания при реализации ПДП;
 - Итоги обучения;
- b) **Ежеквартальный и полугодовой мониторинг дополнительных ЛЗП:** Составление отчетов о любых дополнительных затронутых лицах, не включенных в ПДП.
- c) **Институциональная оценка:** В течение одного года после завершения реализации ПДП будет проведена оценка деятельности институций, участвующих в реализации ПДП, и подготовлен соответствующий отчет.
- d) **Постреализационный этап:** После второго года проведения строительно-монтажных работ будет оценена эффективность переселения, чтобы определить, находятся ЛЗП в том же или лучшем положении, чем до проекта.
- e) **Итоги обучения:** Будут предоставлены рекомендации для будущих проектов по переселению.

9.2. АУДИТ РЕАЛИЗАЦИИ ПДП

Аудит реализации переселения, а при необходимости и реализации ПДП в рамках субпроектов, включает: (i) резюме выполнения ПДП по каждому субпроекту; (ii) проверку соблюдения процесса реализации ПДП; и (iii) отчет о ходе реализации ПДП с точки зрения качества применения руководящих принципов, указанных в данном Руководстве по переселению. Аудит будет проверять результаты мониторинга показателей реализации ПДП и оценивать, достиг ли проект целей переселения. Будет проведена конкретная оценка того, восстановлены ли или улучшены ли средства к существованию и уровень жизни.

Аудит также оценит эффективность, результативность, влияние и устойчивость мероприятий субпроекта ПДП. Целью является извлечение уроков для применения в будущих субпроектах или других проектах в отрасли и в стране.

Наконец, аудит установит, были ли выплаты по переселению адекватными в соответствии с положениями руководства РПП. Годовые аудиторские отчеты будут направляться на рассмотрение в Всемирный банк. Для того чтобы аудит был эффективным, итоговый аудит проводится после завершения всех мероприятий ПДП, включая инициативы по развитию, но до завершения финансовых обязательств по программе. Это позволит при необходимости выполнить корректирующие действия, рекомендованные аудиторами, до завершения проекта.

9.3. ОТЧЕТ О ЗАВЕРШЕНИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

После завершения реализации ПДП будет подготовлен отчет о завершении, в котором будет отражен проведенный процесс, извлеченные уроки и окончательные результаты мероприятий по восстановлению средств к существованию. Поскольку уровень воздействия и объем переселения зависят от утверждения окончательного проекта, отчет ПДП должен включать участие различных соответствующих организаций, особенно если потребуется физическое переселение. Необходимость проведения итогового аудита зависит от результатов объема переселения на основе окончательного проекта.

9.4. РЕГИСТРАЦИЯ ЖАЛОБ

Отслеживание и регистрация каждой жалобы должны фиксироваться в журнале жалоб (Приложение 2). Каждой жалобе присваивается индивидуальный идентификационный номер, и далее она отслеживается путем записи деталей, сроков ее рассмотрения и закрытия.

10. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ

Правительство Узбекистана через ГРП и районные хокимияты несет все расходы, связанные с переселением, приобретением земель и восстановлением средств к существованию, за исключением расходов на специалистов по надзору за проектом, связанных с переселением (если они привлекаются) для содействия в подготовке и реализации ПДП, которые включаются в отдельный бюджет в рамках финансирования ВБ.

Оценка расходов на переселение и восстановление также включается в общий бюджет проекта. ПДП подготавливается для каждого участка проекта, в случае нескольких строительных контрактов, или для каждого района с экономическими и/или физическими последствиями переселения (временного и/или постоянного). Детальные сметные расчеты для каждого ПДП готовятся ИА при содействии района (ответственного за юридические и финансовые вопросы, включая) и лицензированных оценщиков. Оценка для каждого ЛЗП осуществляется в соответствии с Матрицей прав на компенсацию.

В рамках ПДП должен быть подготовлен детальный бюджет, который включает:

- ❖ Компенсацию ЛЗП (в связи с экономическим переселением и/или физическим переселением, потерей рабочих мест);
- ❖ Бюджет для МРЖ, консультаций и раскрытия информации;
- ❖ Переходную поддержку ЛЗП;
- ❖ Дополнительную поддержку уязвимых домохозяйств (определяется в ходе социально-экономических опросов);
- ❖ Бюджет на перемещение государственных и общественных объектов, а также объектов коммунальной инфраструктуры (если пострадали);
- ❖ Бюджет на реализацию и внутренний мониторинг приобретения земли, переселения и восстановления средств к существованию;
- ❖ Бюджет на обучение административного персонала;
- ❖ Бюджет на привлечение консультанта по реализации ПДП через ГРП;
- ❖ Также необходимо предусмотреть бюджет на непредвиденные меры, а также бюджет на компенсацию неожиданных ущербов/потерь, возникших в связи с проектом.

Все расходы на переселение должны обеспечиваться своевременно, чтобы все временные и/или постоянные выплаты были произведены до переселения и до начала любых строительных работ по проекту. Права на компенсацию будут доведены до сведения каждого отдельного пострадавшего домохозяйства, включая главу домохозяйства и супруга/супругу, для обеспечения соблюдения мер по предотвращению насилия на гендерной основе, после чего выплаты будут производиться непосредственно на индивидуальные банковские счета пострадавших домохозяйств или предприятий.

ИА / ОА будут участвовать в содействии процессу выплаты компенсаций и программы восстановления, а также помогут открыть банковские счета для ЛЗП, у которых их нет. ИА/ ОА будут контролировать процесс выплаты компенсаций, фиксируя любые расхождения между документированными данными в ПДП и фактической реализацией ПДП по фактически приобретенным активам и фактически выплаченным компенсациям.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ФОРМА ДЛЯ ПОДАЧИ ЖАЛОБ ПО ПРОЕКТУ

а) Русская версия

Ссылка №		
1	Имя (укажите, предпочел ли заявитель остаться неизвестным)	Полное имя (если применимо): Пол: Возраст: Адрес (если применимо): Род занятий (если применимо): Я хотел бы, чтобы моя личность не разглашалась: _____
2	Контактная информация (необходимо указать способ связи с заявителем)	Мобильный телефон: Факс: Электронная почта: Другое (указать):
3	Каким образом было получено соответствие требованиям/ обратная связь/запрос и кем	Телефонный звонок: Текстовые сообщения / приложения WhatsApp: Устное общение: Письмо / электронная почта: Имя получателя:
4	Цель контакта	Сделать соответствующий запрос: Оставить отзыв: Запросить информацию: Другое (указать):
5	Дата получения заявки	Дата: Время:
6	Текст сообщения заявителя	
7	Ответное сообщение (после получения заявки)	Дорогой _____ Мы подтверждаем, что получили ваше заявление. Мы хотели бы сообщить вам, что ваше заявление находится на рассмотрении. Вы получите ответ в течение двух недель с момента подачи заявления. Мы также хотели бы сообщить вам, что вы получите письменный ответ на вопросы, поднятые в вашем запросе. Мы будем держать вас в курсе событий. Благодарим вас за понимание. Это сообщение было доставлено заявителю _____ на _____ ПО _____ через _____
8	Краткое изложение ответа, предоставленного заявителю	
9	Необходимые последующие действия:	
10	Дата, когда заявка была закрыта	Дата:

Сообщение было отправлено по адресу _____

Дата/Месяц/Год _____

Ответ был отправлен по адресу _____

Дата/Месяц/Год _____

Подпись и печать

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЖУРНАЛ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПО ПРОЕКТУ

I D	Полученн ая дата	Им я	Контактна я информац ия	Язы к	Анонимнос ть	Резюме	Ответственн ый ответчик	Действия, которые необходим о предприня ть	Срок погашен ия	Результат ы	Дата закрыт ия	Доказательст ва (если это возможно)

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ВОПРОСНИКИ ДЛЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ

Анкета для базового обследования социально-экономического положения

АНКЕТА ДЛЯ ПЕРЕПИСИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ОБСЛЕДОВАНИЯ ЗАТРОНУТЫХ ЛИЦ

ВВЕДЕНИЕ Меня зовут _____. Я работаю в научно-исследовательской организации _____ в Ташкенте. Наша организация занимается изучением мнения населения в рамках проекта «Модернизация региональной дороги М-41 в Сурхандарьинской области в рамках Программы мультимодального сообщения и логистики Узбекистана. В рамках данного проекта планируется реконструировать автомобильную дорогу М-41 «Бишкек-Душанбе-Термез» км 1525-1622 (97 км) на территории Узбекистана. Целью программы является улучшение связности Узбекистана посредством устойчивой и энергоэффективной мультимодальной транспортной системы. Фаза 1 программы будет поддерживать модернизацию существующей дорожной инфраструктуры (дорога М-41 на юго-востоке Узбекистана) и создавать условия для дальнейших реформ транспортного сектора.

Мы проводим перепись и социально-экономическое обследование среди лиц, которые будут затронуты приобретением земли, необходимой для проекта. Основная цель наших интервью – изучение ситуации в проектной зоне, а также восприятия населения о предлагаемом проекте. Ваши ответы и комментарии будут использованы для социальной оценки. Любая информация, которую вы нам предоставите, будет использоваться только для общих выводов. Вы можете отказаться от участия в исследовании. На собеседовании потребуется не более 30 минут. Согласно **правилам** участие в нашем исследовании?

A. ПАСПОРТ АНКЕТЫ

1. Номер анкеты: _____

2. Имя интервьюера: _____

3. Дата: « _____ » « _____ » 2024 г.

4. Название региона: _____

5. Название района: _____

6. Тип населенного пункта: 1. Город 2. Сельская местность

7. Название махаллы / кишлака _____

B. ИНФОРМАЦИЯ ОБ РЕСПОНДЕНТЕ И ЕГО/ЕЕ ДОМОХОЗЯЙСТВЕ

8. **Имя главы семьи:** _____

9. Пол (ИМЯ. Не спрашивайте) 1. – Мужской 2- Женский

10. Этническая принадлежность

1. Узбек;
2. Таджик;
3. Казах;
4. **Каракалпак;**
5. Русский
6. Другое (указать) _____

11. Количество семей в одном домохозяйстве / _____ /

12. Количество членов семьи, постоянно проживающих в домохозяйстве / _____ / чел.
13. Из них количество детей / _____ / чел.
14. Количество мужчин / _____ / чел.
15. Количество женщин / _____ / человек
16. Есть ли среди членов Вашей семьи следующие категории людей:
1. Требуют особого ухода
2. Инвалиды
3. Нетрудоспособные
4. Другое, пожалуйста, укажите _____
17. Общий **ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ** доход домохозяйства/семьи (сумма) / _____ / сум
18. **ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ** семейный доход в процентах

Источник дохода	%
Зарплата	
Сельское хозяйство / фермерство	
Торговля/Бизнес	
Социальное пособие	
Пенсия	
Аренда транспортных средств/техники	
Проценты (банковский депозит, денежное кредитование)	
Аренда земли или недвижимого имущества	
Товары для дома	
Другое (указать)	98
Нет ответа	99
ОБЩИЙ	

19. Информация о расходах домохозяйства (ЕЖЕМЕСЯЧНО)

Показатель	Сумма в сумах
Еда	
Одежда	
Газ	
Электричество	
Вода	
Отопление	
Дом и другие коммунальные услуги	
Бензин, топливо	
Здоровье / медицинские услуги	
Образование	
Бытовая техника	
Телефон	
Транспортные расходы	
Оплата кредита/займа	
Стоимость обслуживания/аренда оборудования	
Развлечение	
Другое (указать)	98
Нет ответа	99

ИТОГО

20. Доступ ДХ к государственным услугам (НЕСКОЛЬКО ВАРИАНТОВ ОТВЕТОВ)



Вода	1. Центральное водоснабжение, кран внутри дома 2. Центральное водоснабжение, кран во дворе, общий с другими домохозяйствами. 3. Артезианская вода 4. Привозная вода 5. Другое, укажите _____
Газ	1. Центральное газоснабжение 2. Газовый баллон 3. Уголь/дерево 4. Другое, укажите _____
Электричество	1. Центральное электроснабжение 2. Солнечные панели 3. Нет источника питания 4. Другое, укажите _____
Удаление отходов	1. Центральная канализация 2. Септик 3. выгребная яма 4. Другое, укажите _____



С. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОБСТВЕННОСТЬ:

21. Каково потенциальное воздействие проекта на ваше домохозяйство?

Описание воздействия	ДА /НЕТ	Временно (В) / Постоянно (П)	Полностью (П) / Частично (Ч)
Потеря земли			
Жилая земля			
Земля под коммерческим строением			
Сельскохозяйственная земля			
Потери урожая/деревьев (в том числе приусадебных участков)			
Культуры / посевы			
Деревья			
Потеря структуры			
Жилой дом			
Второстепенные постройки (сарай, гараж и т.д.)			
Коммерческое строение			
Сельскохозяйственные второстепенные постройки (навес,			

3

склад и т. д.)			
Потеря бизнеса			
Потеря средств к существованию или источника дохода			

ЕСЛИ ДОМОХОЗЯЙСТВО ИМЕЕТ ПРИДОМОВОЙ УЧАСТОК (ТОМОРКА) С КУЛЬТУРАМИ/ДЕРЕВЬЯМИ, ЗАПОЛНИТЕ ТАБЛИЦУ ПО КУЛЬТУРАМ/ДЕРЕВЬЯМ В РАЗДЕЛЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПОТЕРИ.

4

 Подробная информация о затронутых членах семьи домохозяйства

#	Имя членов семьи	Возраст	Пол 1. Мужчина 2. Женщины	Родственная связь с главой семьи	Семейное положение 1. Женат (замужем) 2. Не женат (не замужем) 3. Вдова/Вдовец 4. В разводе 5. Другое, укажите	Образование 1. Неграмотный 2. Начальное 3. Среднее 4. Колледж 5. Высшее 6. Университет 7. Детский сад	Родовая деятельность 1. Сельское хозяйство 2. Бизнес 3. Госсектор 4. Частный сектор 5. Ежедневный заработок 6. Пенсионер 7. Студент 8. Самозанятость 9. Уход за домашним хозяйством/огород 10. Не дошло до ртрудопособного возраста 11. Безработный 12. Инвалид 13. Другой (укажите)
1	Глава семьи						
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							

D. РАЗДЕЛ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПОТЕРЬ

1. ИНФОРМАЦИЯ О ЗЕМЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ

23. Название ФХ (если имеется): _____

24. Имя пользователя/ арендатора земельного участка _____

25. Пол землепользователя/владельца: 1 мужчина 2 женщина

26. Возраст землепользователя/владельца « _____ » лет

27. Идентификационный номер ФХ (если имеется): _____

28. Общая площадь земельного участка, га _____

29. Общая площадь воздействия в гектарах и в % _____

30. Тип собственности

- 1 – Зарегистрированный/Юридический владелец/арендатор;
2 – незарегистрированный / незаконный владелец;
3- Другое (указать) _____

31. Юридический статус собственника/землепользователя:

- 1 Владелец (в случае частного садоводческого хозяйства)
2 Официальный арендатор (аренда на 49 лет государственной земли)
3 Дольщик (пудрачи)
4 Неофициальный арендатор

32. Категории сельскохозяйственных земель, затронутых проектом:

	Га
Посевные/выращивание сельскохозяйственных культур (хлопок, пшеница)	
Фруктовый сад (фруктовый)	
Теплица	
Пастбища	
Плантации (деревья)	
Сенокос	
Другое (укажите)	

33. Бал бонитет почвы / _____ /

34. Статус орошения

- 1- Орошаемые земли / _____ /га
2- Неорошаемые земли / _____ /га

35. Доступ к вода для орошение

- 1 Вода самотеком
2 Ирригационный насос
3 Арык /канал на территории хозяйства

133



2. ИНФОРМАЦИЯ О СОТРУДНИКАХ

36. Работники фермы

	Всего	Включая женщин	На затронутом участке	Включая женщин
Сезонные работники/од ин сезон				
Постоянные сотрудники				
ИТОГО				

37. Заключается ли трудовой договор для сельскохозяйственных работников:

1. Да, только для постоянных сотрудников
2. Да, для постоянных и сезонных работников
3. Нет трудовых договоров

38. Как заработная плата являются оплаченный :

- 1 Ежемесячная заработная плата в денежном выражении
2 Ежемесячная зарплата в натуральной форме
3 Ежемесячная заработная плата (денежными средствами + в натуральной форме)
4 Сдельная заработная плата в денежном выражении
5 Сдельная заработная плата в натуральной форме
6 Сдельная заработная плата (денежная + в натуральной форме).

для дольщиков сельского хозяйства (пудратчи)

39. Существует ли официальный договор аренды земли между фермером и сельскохозяйственным работником-пайщиком?

- 1 Да
2 Нет

40. Сельскохозяйственные рабочие:

	Всего	Включая женщин	На затронутом участке	Включая женщин
Сезонные работники/од ин сезон				
Постоянные сотрудники				
ИТОГО				

3. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КУЛЬТУРЫ

41. Есть ли какое-либо воздействие на урожай?

- 1 Да
2 Нет

134

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КУЛЬТУРЫ

№	Название культуры	Затронутая посевная площадь (га)	Средняя урожайность или урожай (тонны) с затронутых посевных площадей	Рыночная цена за килограмм (в суммах)
1)				
2)				
3)				
4)				
5)				
6)				
7)				
8)				
9)				
10)				

42. Есть ли воздействие на деревья/саженцы?

1 Да

2 Нет

Если «нет», то переходим к следующему разделу

137

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ДЕРЕВЬЯ/САЖЕНЦЫ

№	Название деревьев	Количество затронутых деревьев	Возраст деревьев (приблизительный возраст)	Тип деревьев	Урожайность (кг/дерево) плодовых деревьев за сезон	Стоимость выращивания за единицу (в случае саженцев)
				6 Фруктовые деревья 7 Нефруктовый / древесные деревья 8 Другой		
1)						
2)						
3)						
4)						
5)						
6)						
7)						
8)						
9)						
10)						

43. Чистая прибыль от фермерского хозяйства в год / / сум

44. Какой процент из них находится на затронутой площади %

45. Есть ли на земельном участке затронутые строения?

138

Е. БИЗНЕС-ПОТЕРИ

46. Право использования коммерческой структуры:

1. Арендатор
2. Собственник ПРОПУСТИТЬ СЛЕДУЮЩИЙ ВОПРОС

47. Существует ли официальный договор аренды между собственником и арендатором?

1. Да
2. Нет

ИНФОРМАЦИЯ О ПОСТРАДАВШЕМ БИЗНЕСЕ И РАБОТНИКАХ

48. Есть ли последствия для бизнеса?

1. Да
2. Нет (перейти к СЛЕДУЮЩЕМУ разделу)

49. Имя владельца _____

50. Пол _____

51. Возраст _____

52. Статус регистрации коммерческого предприятия

1. Легальное/зарегистрированное предприятие (с разрешением/лицензией).
2. Нелегальное/незарегистрированное коммерческое предприятие (без разрешения/лицензии)

53. Вид бизнеса

1. Малый
2. Средний
3. Большой
4. Промышленный

54. Стоимость бизнеса при продаже / _____ / УЗС

55. Доход в год / _____ / УЗС

56. Расходы в год / _____ / УЗС

57. Чистая прибыль в год / _____ / УЗС

58. Количество работников

	Всего	Включая женщин	Средняя заработная плата
Сезонные работники/один сезон			

132

Е. ЗАТРОНУТЫЕ СТРУКТУРЫ

59. Имеются ли на затрагиваемой территории какие-либо здания/сооружения, подлежащие сносу в рамках проекта?

- 1-Да
- 2- Нет Если нет, то перейдите в раздел СЛЕДУЮЩИЙ

ИНФОРМАЦИЯ О ЗДАНИЯХ

#	65 Описание (какие постройки есть)	66 Кол-во	67 Размер/общая площадь здания (кв.м всего)	68 Затронута ли площадь здания (кв.м)	69 Год строительства	70 Основной материал (кирпич, Бетон металл и т.д.)	71 Права собственности (кадастр / без кадастра арендатор)	72 Имя владельца/пользователя
	Коммерческое здание (Указать магазин, киоски и т. д.)							
	Дом							
	Туалет							
	Ванна							
	Летняя кухня							
	Сарай							
	Помещение для скота							
	Дача							
	Гараж							
	Колодезь/оросительное сооружение/насос							