



Агентство «Автойулинвест»  
при Комитете по автомобильным дорогам



ASIAN INFRASTRUCTURE  
INVESTMENT BANK

## Структура планирования переселения

Проект улучшения дорожной сети Бухары, Фаза 1.

**НАЗНАЧЕНИЕ:** Подготовка рамок планирования управления окружающей средой и социальными вопросами для проекта реконструкции сети местных дорог Каракалпакстана и Хорезма.

**КОНТРАКТ:** KKLNP/LCS/01



Rhythm Plus  
Consulting Company

в совместном предприятии с



**ПРОЕКТ РЕКОНСТРУКЦИИ СЕТИ МЕСТНЫХ ДОРОГ  
ПОДГОТОВКА ESMPF ДЛЯ КАРАКАЛПАКСТАНА И ХОРЕЗМА**

**СТРУКТУРА ПЛАНИРОВАНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

**Проект реконструкции сети местных дорог Каракалпакстана и Хорезма**

**Версия 4**

**1 июня 2025 г.**

## ЗАПИСЬ ВЕРСИЙ

**Название проекта:** Подготовка ESMPF для Каракалпакстана и Хорезма Проект реконструкции сети местных дорог

**Номер проекта:** P000313-UZB/BRNIP-2

**Название отчета:** Структура планирования переселения для местной дорожной сети Проект реконструкции

### История изменений

Версия	Дата	Подготовлен	Модификация
Рамочная политика переселения	17 октября 2024 г.	Ольга Вахидова-Мордовина	
Редакция 1	10 февраля 2025 г.	Ольга Вахидова-Мордовина	Обновлено в соответствии с комментариями АБИИ
Рамочная политика переселения	27 февраля 2025 г.	Ольга Вахидова-Мордовина	Финальная версия
Окончательная редакция	01 июня 2025 г.	Ольга Вахидова-Мордовина	Обновлено в соответствии с изменениями проекта

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ.....</b>	<b>12</b>
<b>1. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА .....</b>	<b>14</b>
1.1. Обзор проекта .....	14
1.2. Описание проекта .....	15
1.2.1. Компоненты .....	16
1.3. Местоположение проекта.....	17
1.4. Влияние проекта и результаты.....	21
1.5. Объем работ по проекту .....	21
1.6. Цель ПФР .....	22
1.7. Заинтересованные стороны проекта.....	22
1.8. Гендерное воздействие и меры по смягчению последствий.....	22
1.9. Меры, принятые для минимизации неблагоприятных последствий проекта	23
1.10. Область применения и работы, охватываемые проектом.....	23
1.11. Условия реализации проекта.....	24
<b>2. МАСШТАБ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА .....</b>	<b>26</b>
<b>3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОФИЛЬ АР .....</b>	<b>27</b>
<b>4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СТРАНЫ, ПЛАНИРОВАНИЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ АБИИ И АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛОВ.....</b>	<b>29</b>
4.1 Законодательство Узбекистана .....	29
4.1.1. Конституция Узбекистана .....	29
4.1.2. Земельный кодекс (30 апреля 1998 г.) .....	29
4.1.3. Постановление Кабинета Министров № 911 (16 ноября 2019 г.).....	30
4.1.4. Гражданский кодекс (29 августа 1996 г.) .....	33
4.1.5. Постановление Кабинета Министров № 146 (25 мая 2011 г.) .....	33
4.1.6. Указ Президента Республики Узбекистан №3857 (16 июля 2018 г.).....	35
4.1.7. Указ Президента Республики Узбекистан №5495 (1 августа 2018 г.) .....	35
4.1.8. Закон Республики Узбекистан от 29.06.2022 № 3РУ-781» .....	35
4.1.9. Налоговый кодекс .....	35
4.1.10. Трудовой кодекс и трудовое право .....	35
4.1.11. Постановление Кабинета Министров № 44 (15 февраля 2013 г.) .....	36
4.1.12. Законы, регулирующие оценку активов .....	37
4.1.13. АБИИ ESS 2. Принудительное переселение.....	38
4.1.14. Анализ правовых пробелов и меры по их смягчению.....	43
4.2 Основной принцип политики LAR, принятый для данного проекта.....	49
<b>5. ПОЛИТИКА КОМПЕНСАЦИИ И МАТРИЦА ПРАВ .....</b>	<b>50</b>
5.1 Установление даты окончания .....	50
5.2 Критерии соответствия для компенсации АР .....	50
5.3. Матрица принципов и прав компенсации.....	51
5.4. Матрица прав .....	55
5.5. Счета условного депонирования.....	61
5.6. АР с банковскими кредитами и ипотечными активами, затронутыми проектом	61
5.7. Официальные сборы и налоги.....	61
<b>6. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ .....</b>	<b>62</b>
6.1. Общий .....	62
6.2. Исполнительное агентство .....	62
AYA и ее офис управления проектами .....	62
Специалист по ES в РМО .....	62
Консультант по управлению проектами и надзору (CSC) .....	63
6.3. Другие соответствующие правительственные ведомства .....	64
Район (Хокимият).....	64

Консультанты.....	
65	
<b>7. ГЛАВА СТРАТЕГИЯ ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ РПД .....</b>	<b>67</b>
7.1. Цели РАП .....	67
7.2. График подготовки и реализации РПД.....	70
<b>8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ, УЧАСТИЕ И РАСКРЫТИЕ ДОКУМЕНТОВ</b>	
<b>72</b>	
8.1. Общий обзор .....	72
8.2. Цели общественной информации и консультаций .....	72
8.3. Консультационные встречи, проводимые в ходе подготовки ППП .....	74
8.4. Консультации при подготовке и реализации РПД.....	75
8.5. Брошюра для общественности .....	77
8.6. Публичное раскрытие информации о RPF и RAP .....	77
<b>9. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ .....</b>	<b>79</b>
9.1. Цель и сфера применения GRM.....	79
9.2. Руководящие принципы GRM .....	80
9.3. Формы подачи жалоб/апелляций .....	81
9.4. Институциональная структура GRM.....	82
9.5. Координаторы по рассмотрению жалоб.....	82
9.6. Описание механизма рассмотрения жалоб.....	83
9.7. Механизм помощи людям, пострадавшим от проекта АБИИ .....	87
9.8. Раскрытие информации о GRM и повышение осведомленности общественности 87	
<b>10. ТРЕБОВАНИЯ К МОНИТОРИНГУ И ОТЧЕТНОСТИ.....</b>	<b>89</b>
10.1. Внутренний мониторинг .....	89
10.2. Требования к отчетности .....	90
10.3. Наращивание потенциала и обучение внедрению RP .....	90
10.4. Бюджет и финансирование переселения .....	90
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1 ФОРМА ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ .....</b>	<b>92</b>

## **СПИСОК ТАБЛИЦ**

Таблица 1. Правовая матрица и согласование для устранения пробелов .....	44
Таблица 2. Матрица прав.....	55
Таблица 3. Институциональные роли и обязанности .....	66
Таблица 4. Пример графика внедрения РПД .....	70
Таблица 5. Сводная информация о публичных консультациях, проведенных в ходе подготовки ППП .....	75

## **СПИСОК ФИГУР**

Рисунок 1. Расположение проектных районов в Каракалпакстане .....	19
Рисунок 2 Расположение проектных районов в Хорезмской области .....	20
Рисунок 3. Структура механизма рассмотрения жалоб .....	84

## ГЛОССАРИЙ

Пострадавшие люди (AP)	Лица, пострадавшие от последствий реализации проекта.
Пострадавшее домохозяйство (AH)	Все члены домохозяйства, проживающие под одной крышей и действующие как единая экономическая единица, на которых Проект оказывает неблагоприятное воздействие. Это может быть одна нуклеарная семья или расширенная семейная группа.
Компенсация	Оплата наличными или натурой стоимости замещения приобретенных активов.
Дата окончания	Относится к дате, установленной для определения права на компенсацию и помочь в рамках проекта. Лица, поселившиеся в зоне проекта после указанной даты, не будут иметь права на компенсацию и помочь в рамках проекта.
Детальное обследование измерений (DMS)	Полевые исследования, проводимые на основе предложенных/утвержденных подробных инженерных чертежей, для завершения и/или подтверждения результатов инвентаризации убытков, серьезности последствий и списка ЗП, подлежащих охвату в соответствии с Планом действий по переселению (ПДП).
Право	Диапазон мервключая компенсацию, восстановление дохода, помочь в переводе средств, замещение дохода и переселение, которые полагаются пострадавшим людям в зависимости от характера их потерь, для восстановления их экономической и социальной базы.
Коренные народы	Отдельная, уязвимая, социальная и культурная группа, обладающая следующими характеристиками в разной степени: (i) самоидентификация в качестве членов отдельной коренной культурной группы и признание этой идентичности другими; (ii) коллективная привязанность к географически отличным местам обитания или исконным территориям в зоне проекта и к природным ресурсам в этих местах обитания и на этих территориях; (iii) традиционные культурные, экономические, социальные или политические институты, которые являются отдельными от институтов доминирующего общества и культуры; и (iv) особый язык, часто отличающийся от официального языка Узбекистана.
Неформальные поселенцы	Пострадавшие лица, не имеющие права собственности на занимаемую ими землю/активы, не имеют права претендовать на законное право собственности в соответствии с действующим законодательством.
Улучшения	Построенные сооружения (жилые дома, заборы, навесы для ожидания, загоны для животных, коммунальные

	службы, общественные объекты, магазины, склады и т. д.), а также посевы/растения, посаженные людьми, домохозяйствами, учреждениями или организациями.
Население принимающей страны	Сообщество, проживающее вблизи района, куда предлагается добровольно переселить бенефициаров проекта в рамках данного проекта.
Хокимият	Администрация или местный государственный орган, взаимодействующий с местными сообществами и органами власти на региональном и национальном уровнях. Он обладает высшей административной и правовой властью в отношении жителей, проживающих на подведомственной ему территории.
Приобретение земли	Процесс, посредством которого государственный орган обязывает человека отчуждать всю или часть земли, которой он владеет или владеет, в собственность и владение государственного органа для общественных нужд в обмен на вознаграждение.
Законные владельцы	Однако физические и юридические лица, занимающие и использующие землю и/или активы без зарегистрированного права собственности, имеют право претендовать на действительное право собственности в соответствии с действующим законодательством.
Махалля	Местное самоуправление Махаллинский орган – официально признанная в Узбекистане общественная организация местного уровня, действующая как связующее звено между государством и обществом и ответственная за социальную поддержку и культурное взаимодействие своих членов. Председатели махалли избираются на местных собраниях.
Переезд	Физическое перемещение АП/АГ с места его проживания до начала проекта.
Реабилитация	Компенсационные меры, помимо выплаты восстановительной стоимости приобретенных активов, предусмотренные настоящими Рамками планирования переселения, направлены на улучшение или, по крайней мере, восстановление средств к существованию и условий жизни пострадавших домохозяйств до уровня, существовавшего до перемещения. Такие меры должны определяться по согласованию с пострадавшими лицами, включая тех, чьи права могут не быть официально признаны.
Стоймость замены	Метод оценки активов для возмещения убытков по справедливой рыночной стоимости или ближайшему эквиваленту, плюс любые переходные и восстановительные расходы, такие как

	административные сборы, налоги, регистрация, расходы на оформление права собственности и любые другие применимые платежи. В случаях, когда национальное законодательство не соответствует этому стандарту, восстановительная стоимость будет дополняться по мере необходимости. Стоимость, определяемая как справедливая компенсация за землю, основана на ее производительном потенциале и местоположении. Восстановительная стоимость домов и строений (текущая справедливая рыночная цена строительных материалов и рабочей силы без амортизации или вычетов на спасенные строительные материалы), а также рыночная стоимость жилой земли, сельскохозяйственных культур, деревьев и других товаров, а также транзакционные издержки, необходимые для возмещения этих активов, включая налоги на покупку земли и расходы на переезд.
Переселение	Все меры, принятые для смягчения любых неблагоприятных воздействий (полных или частичных, постоянных или временных, физических и/или экономических) Проекта на имущество и/или средства к существованию АР (возникших в результате принудительного отчуждения земли или принудительного ограничения землепользования или доступа к паркам и охраняемым территориям), включая компенсацию, переселение (при необходимости) и восстановление поврежденной/удаленной инфраструктуры и сооружений.
План переселения	План действий с указанием сроков и бюджета, в котором излагается стратегия переселения, цели, права, действия, обязанности, мониторинг и оценка.
Сильно пострадали	Домохозяйства (включая неформальных поселенцев), которые (i) теряют 10% и более своих доходных земель/активов в результате приобретения земли в рамках проекта, (ii) физически перемещенные домохозяйства и (iii) домохозяйства, теряющие коммерческие/деловые объекты.
Уязвимые группы <sup>1</sup>	Люди, которые в силу факторов, находящихся вне их контроля (пол, этническая принадлежность, возраст,

<sup>1</sup>На основании устоявшейся практики в аналогичных проектах этими людьми часто являются: (i) домохозяйства, возглавляемые женщинами, с иждивенцами и/или без них; (ii) главы домохозяйств с ограниченными возможностями; (iii) бедные домохозяйства, определяемые официальной чертой бедности; (iv) домохозяйства пожилых людей без средств к существованию; (v) домохозяйства без гарантий права на владение жильем; (vi) культурные или этнические меньшинства; и (vii) беженцы или внутренне перемещенные лица.

	<p>физические или психические ограничения, экономическое неблагополучие или социальный статус), могут с большей вероятностью пострадать от негативного воздействия Проекта на окружающую среду или социальную сферу и могут быть более ограничены, чем другие, в своих возможностях претендовать на выгоды от Проекта или воспользоваться ими.</p> <p>К ним относятся: (i) домохозяйства, возглавляемые женщинами, с иждивенцами и/или без них; (ii) главы домохозяйств с ограниченными возможностями; (iii) бедные домохозяйства, определяемые официальной чертой бедности; (iv) домохозяйства пожилых людей, не имеющие средств к существованию; (v) домохозяйства без гарантий права на владение жильем; (vi) культурные или этнические меньшинства; и (vii) беженцы или внутренне перемещенные лица.</p>
--	--

## СОКРАЩЕНИЯ

АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
ПД	Пострадавшее домохозяйство
ПЛ	Пострадавшее лицо
Автойулинвест	Агентство «Автойулинвест»
ДМС	Подробный обзор измерений
СР	Комитет по автомобильным дорогам
ЭкоСтандарт	ООО «Экостандарт Эксперт»
ЕСС	Экологический и социальный стандарт
Правительство	Правительство Узбекистана
КРЖ	Комитет по рассмотрению жалоб
РА	Реализующее агентство
НМА	Независимое мониторинговое агентство
КН	Коренные народы
МСО	Международные стандарты оценки
ПЗП	Приобретение земли и переселение
ПРСМД	Проект реконструкции сети местных дорог
СПП	Структура планирования переселения
ПОЗП	План приобретения земли и переселения
МЕЕРСС	Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан
НТС	Нетехническое резюме
ОУП	Офис управления проектами
СтП	Стандарт производительности
РПЛЮС	ООО «Ритм Плюс», Узбекистан
САНЭПИД	Санитарно-эпидемиологическая служба по охране общественного порядка и здоровья
SCLRGCSC	Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру
КЛ	Красная линия
СЭС	Социально-экономическое исследование
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами

## КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

1. Рамочной планирование переселения (РПП) подготовлены Агентством «Автойулинвест» (AYA) при поддержке RPLUS и СП «ЭкоСтандарт», консультанта (Республика Узбекистан), привлеченного АYA для подготовки полного пакета отчетов по защитным мерам для данного проекта. Данная РПП будет применима для Каракалпакстана и Хорезмской области.
2. Настоящая ПП применима только к Проекту реконструкции сети местных дорог Республики Каракалпакстан и Хорезмской области и подготовлена в соответствии с действующим законодательством Узбекистана и требованиями Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ).<sup>2</sup>RPF подлежит рассмотрению и одобрению правительством Узбекистана и АБИИ.
3. Проект предлагается поддержать Азиатским банком инфраструктурных инвестиций (АБИИ). Проекту предварительно присвоена категория В в соответствии с Экологической и социальной политикой Банка (ESF 2022). Проект потребует применения Экологического и социального стандарта (ЭСС) 1 – Экологическая и социальная оценка и управление и ЭСС 2 – Вынужденное переселение (включая отчуждение земель).
4. В основе настоящего документа RPF лежат уроки, извлеченные из подготовки и внедрения инструментов приобретения земель и принудительного переселения, связанных с многочисленными проектами, финансируемыми различными МФИ, включая АБИИ, а также лучшие примеры практического опыта, полученные в ходе внедрения РПД для конкретных площадок в секторах инфраструктуры и энергетики.
5. Таким образом, настоящий документ RPF будет служить основным руководящим документом для разработки отчетов о социальной экспертизе (SDDR) и планов действий по переселению (RAP) для каждого проектного района, предлагаемого в рамках данного проекта, поддерживаемого АБИИ.
6. RPF следует рассматривать совместно с АБИИ ESS 2 (ESF 2022) по принудительному переселению и действующим законодательством Узбекистана. RPF содержит руководство по подготовке и внедрению РПД, по определению целей проекта и графика его реализации, переписи населения и социально-экономического обследования, инвентаризации активов, затронутых проектом, выявлению серьезно пострадавших и уязвимых домохозяйств, дате отсчета и критериям приемлемости для лиц, затронутых проектом (ЛП), правовой базе и институциальному участию, определяет концепции методологии оценки и подходы, которые следует применять при определении удельных ставок за каждый тип воздействия и убытка, подлежащих компенсации ЛП, устанавливает права на компенсацию, которые будут использоваться для компенсации и восстановления средств к существованию и уровня жизни ЛП. Кроме того, документ предусматривает процедуры участия и общественных консультаций, механизм рассмотрения жалоб для своевременного рассмотрения любых запросов или претензий любых пострадавших лиц в течение всего цикла проекта.
7. В документе излагаются принципы и процедуры переселения, гарантирующие выявление потребностей в переселении, а «Агентство Автойулинвест», реализующее агентство (РА) проекта, принимает и реализует процедуры отвода земель, вынужденного переселения и потенциальной потери доступа к физическим и экономическим средствам существования в соответствии с действующими законами и нормативными актами правительства,

<sup>2</sup>[https://www.vseb.org/en/policies-strategies/\\_download/environment-framework/Final-ESF-Mar-14-2019-Final-P.pdf](https://www.vseb.org/en/policies-strategies/_download/environment-framework/Final-ESF-Mar-14-2019-Final-P.pdf)

требованиями АБИИ ESF 2022 и передовой международной практикой.

8. Окончательный вариант RPF будет загружен на веб-сайты АYA и АБИИ и будет доступен в электронном и печатном формате заинтересованным сторонам проекта.
9. Основная цель RPF — оказать помощь АYA на этапе подготовки RAP, направленного на определение типов, характера и масштабов потенциальных экономических и/или физических последствий перемещения и предоставление адекватных мер по устранению этих последствий для обеспечения того, чтобы потенциальные AP:
  - a. Информирование о своих правах и возможностях, связанных с переселением;
  - b. Участие в содержательном консультационном процессе и предоставление возможности участвовать в планировании проекта и выборе технически и экономически осуществимых альтернатив; а также
  - c. Предоставлять быструю и эффективную компенсацию по полной стоимости замещения за потерю земли, активов или доступа к активам и средствам к существованию из-за работ по подпроекту.

## 1. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

### 1.1. Обзор проекта

10. Правительство Республики Узбекистан готовится к получению инвестиционного кредита от Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ) для финансирования проекта «Реконструкция сети местных автомобильных дорог в Каракалпакстане и Хорезме». АБИИ предоставил кредит на подготовку проекта в соответствии с Общим объявлением о закупках от 27 сентября 2019 года. Правительство Республики Узбекистан намерено использовать часть средств кредита на оплату консультационных услуг.
11. Комитет по автомобильным дорогам (КАД) является отдельным субъектом в структуре Министерства транспорта Республики Узбекистан и выполняет функции организации, реализующей проект (ОРП). Он отвечает за общую координацию проекта с государственными учреждениями и высокопоставленными органами принятия решений для обеспечения своевременной реализации, а также за связь с АБИИ и другими партнерами по развитию.
12. Агентство «Автойулинвест» (AYA), являясь департаментом при КАД, управляет общим управлением и реализацией Проекта, включая мониторинг прогресса, надзор за закупками и рассмотрение плана работ. КАД создал Офис управления проектом (РМО) при АYA. Централизованный РМО, базирующийся в Ташкенте, будет контролировать реализацию и мониторинг ESMPs для обеспечения соответствия требованиям защитных мер АБИИ и применимым национальным нормам. В настоящее время в централизованном РМО, базирующемся в Ташкенте, работает один специалист по окружающей среде и социальным вопросам (E&S), который будет ежемесячно посещать регионы. Кроме того, РМО наймет одного консультанта по гендерным вопросам (в Ташкенте с выездом в регионы) и одного консультанта по охране труда и технике безопасности (OHS) (в Хорезмской области) для укрепления потенциала в области охраны труда и техники безопасности. Кроме того, консультант по надзору и подрядчик привлекут по одному специалисту по окружающей среде, одному специалисту по социальным вопросам, одному специалисту по безопасности дорожного движения и одному специалисту по охране труда и технике безопасности в каждом регионе для обеспечения надежного надзора и соблюдения защитных мер на уровне объекта.
13. Узбекистан характеризуется обширной пустынной и горной местностью и расположен в Центральной Азии, гранича с Казахстаном на севере, с Киргизской Республикой на востоке, с Таджикистаном и Афганистаном на юге и с Туркменистаном на юго-западе. Будучи страной, не имеющей выхода к морю, Узбекистан в значительной степени полагается на свою автомобильную и железнодорожную сеть для торговли и другой экономической деятельности. Автомобильные дороги являются одним из доминирующих видов транспорта в Узбекистане, а железные дороги составляют 4669 километров (км), из которых 2446 электрифицированы. Комитет по автомобильным дорогам (КАД) является центральным органом управления транспортным сектором Узбекистана, в юрисдикции которого находится около 42 695 км дорожной сети, включающей международные, национальные и местные дороги, из которых 3981 км являются международными автомагистралями.
14. Республика Каракалпакстан, занимающая площадь более 165 тыс. км<sup>2</sup>, охватывает всю северо-западную оконечность Узбекистана. Её население,

распределоченное по территории, составляет около 1,8 млн человек, а основными источниками её экономики являются сельское хозяйство, добыча природного газа и полезных ископаемых. Природная среда Республики Каракалпакстан представляет собой преимущественно засушливую пустыню, состоящую из редких, бесплодных земель, подверженных сильным засухам. В связи с этим Республика Каракалпакстан испытывает острый дефицит поверхностных вод. Несмотря на наличие водоносных горизонтов, подземные воды представлены преимущественно солёными растворами и имеют ограниченную ценность. Поэтому условия водоснабжения критические.

15.Хорезмская область — одна из 12 областей Узбекистана. Она расположена на северо-западе страны, вдоль реки Амударья. На северо-западе граничит с Республикой Каракалпакстан, на востоке — с Бухарской областью, на юге и западе — с Туркменистаном. В состав области входят одиннадцать районов и два города (Ургенч и Хива). Численность населения (по состоянию на 2024 год) составляет 1 924 163 человека.

16.Проект направлен на улучшение транспортной доступности между населёнными пунктами путём интеграции отдельных местных дорог в международные и государственные дорожные сети, что обеспечит местным жителям лучший доступ к рынкам, школам, медицинским учреждениям и социальным услугам. Эта инициатива внесет значительный вклад в развитие эффективной и безопасной транспортной сети в регионах.

17.Основными бенефициарами этого проекта являются граждане, проживающие в двадцати трех проектных районах. В Республике Каракалпакстан в Канлыкульском, Кегейлийском, Тахтакупырском, Шуманайском, Хужайлинском, Амурдаринском, Берунийском, Турткульском, Элликкалинском, Чимбайском, Нукусском, Каразакском, Кунградском, Муйнакском районах и в районах Багат, Гурлан, Кошкупир, Ургенч, Хива, Хазарасп, Шават, Янгиарық, Янгибазар в Хорезмской области, поэтому число заинтересованных сторон проекта велико и включает все затронутые проектом населенные пункты и организации, расположенные в вышеупомянутых проектных районах. Основные бенефициары (как мужчины, так и женщины), которые получат прямую выгоду от улучшения состояния местных дорог; Комитет автомобильных дорог, Агентство «Автойулинвест», Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан, Департамент экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Хорезмской области, Министерство транспорта.

## **1.2. Описание проекта**

18.Реализация проекта будет осуществляться в течение 5 лет в два этапа: 1 и 2. Финансирование проекта предлагается осуществлять посредством двух отдельных кредитных траншей, каждый со своим собственным кредитным соглашением, в соответствии с готовностью проекта к реализации и с учетом эксплуатационной жизнеспособности и эффективного распределения ресурсов.

19.Этап 1: Реконструкция до 188 км местных дорог в 9 районах Хорезмской области совместно с институциональным укреплением и наращиванием потенциала, а также разработкой цифровой геопространственной платформы и Программой расширения прав и возможностей женщин и молодежи с предлагаемой суммой финансирования АБИИ в размере 71,163 млн долларов США.

20.Этап 2: Реконструкция до 328,1 км местных дорог в 14 районах Республики

Каракалпакстан с ожидаемым объемом финансирования АБИИ в размере 102,312 млн долларов США. Данный этап будет подготовлен и представлен на рассмотрение АБИИ. Управление проверка после выполнения согласованных условий готовности транша 2.

21. Первая фаза проекта рассчитана на трехлетний период строительства: с 2026 по 2022 годы.8, за которым последует двухлетний период ответственности за дефекты, а фаза 2 начнется к концу 2026 года.

### **1.2.1. Компоненты**

22. Проект состоит из трех компонентов:

**Компонент 1.** Реконструкция местных дорог в Каракалпакстане и Хорезмской области. Этот компонент направлен на реконструкцию местных дорог в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области. Реконструкционные работы включают в себя восстановление дорожного покрытия, ремонт и строительство мостов, улучшение водоотводных систем и установку средств обеспечения безопасности дорожного движения, таких как дорожные знаки, ограждения, пешеходные переходы и автобусные остановки. При необходимости будут обустроены тротуары для повышения безопасности пешеходов.

Будут интегрированы меры по повышению устойчивости к изменению климата, такие как использование прочных дорожных материалов и усовершенствованных дренажных систем для защиты от высоких температур и сезонных наводнений. Расширение пропускной способности не планируется, а реконструкция дорог будет осуществляться в пределах существующих коридоров.

Проект также предусматривает двухгодичное обслуживание дорог для обеспечения их устойчивости и соответствует стратегии правительства по привлечению государственного сектора к обслуживанию дорог. Своевременное обслуживание поможет снизить ущерб от экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата, и повысит климатическую устойчивость дорог. Кроме того, в рамках компонента будут профинансированы расходы на привлечение консультанта по надзору за строительством для контроля всего процесса строительства, включая анализ мер по обеспечению устойчивости к изменению климата для обеспечения надлежащей адаптации и смягчения последствий, а также аудит безопасности дорожного движения (RSA) для контроля соблюдения договорных обязательств и обеспечения стандартов качества и безопасности. Компонент состоит из трёх подкомпонентов:

Подкомпонент 1.1. Реконструкция местной дорожной сети в Республике Каракалпакстан

Подкомпонент 1.2. Реконструкция местной дорожной сети в Хорезмской области

Подкомпонент 1.3. Консультации по надзору за строительством

**Компонент 2.** Институциональное укрепление и наращивание потенциала. Этот компонент будет способствовать усилиям Регионального центра по функционированию Офиса управления проектами (ОПМ) для обеспечения качественной реализации проекта. Этот компонент также будет способствовать институциональному укреплению и наращиванию потенциала ОУП, финансовому аудиту и другим операционным расходам ОУП.

**Компонент 3.** Разработка цифровой геопространственной платформы и программы расширения прав и возможностей женщин и молодёжи. Программа состоит из двух подкомпонентов:

Подкомпонент 3.1. Разработка цифровой геопространственной платформы

Целью этого подкомпонента является создание сложной веб-платформы

географической информационной системы (ГИС), которая служит нескольким целям:

Предоставить интерактивный онлайн-инструмент для надзора за строительством, позволяющий осуществлять мониторинг реализации проекта в режиме реального времени, а также создавать отчеты о ходе работ и финансовые отчеты с визуализацией.

Поддерживать оценку социальных и экономических выгод, получаемых от улучшения связей, включая улучшенный доступ к здравоохранению, образованию и туристическим объектам, а также увеличение числа общественных объектов, доступных для общества.

Визуализируйте климатическую уязвимость и риски, влияющие на каждый участок дороги, подлежащий восстановлению, одновременно отслеживая реализацию мер по повышению устойчивости к изменению климата.

Оптимизируйте регистрацию и мониторинг жалоб, что позволит РМО, консультантам по надзору и КАД обрабатывать входящие жалобы, генерировать оповещения и отслеживать ответы в режиме реального времени.

Подкомпонент 3.2. Программа расширения прав и возможностей женщин и молодежи

Этот подкомпонент направлен на содействие социальной и экономической интеграции, особенно женщин и молодежи, посредством использования возможностей проекта. Основные мероприятия, которые будет реализовывать Офис премьер-министра, включают:

- Проведение предварительного исследования и оценки потребностей в навыках для выявления потенциальных возможностей ведения бизнеса и получения средств к существованию для женщин в близлежащих районах.
- Разработка программы женского предпринимательства на основе оценки потребностей, критериев отбора участников и списка потенциальных участниц.
- Выявление потенциальных источников грантового финансирования для женщин-предпринимателей.
- Проведение обучения по вопросам устойчивости к изменению климата и обслуживания дорог для жителей районов, затронутых проектом, с особым акцентом на женщин и молодежь.
- Организация интересных программ по повышению осведомленности о безопасности дорожного движения для молодежи, включающих образовательные материалы и кампании по правилам дорожного движения и безопасности пешеходов.

### 1.3. Местоположение проекта

23. Общая протяженность участков капитального ремонта составляет 328,1 км, участки дорог распределены по 11 районам Каракалпакстана следующим образом:

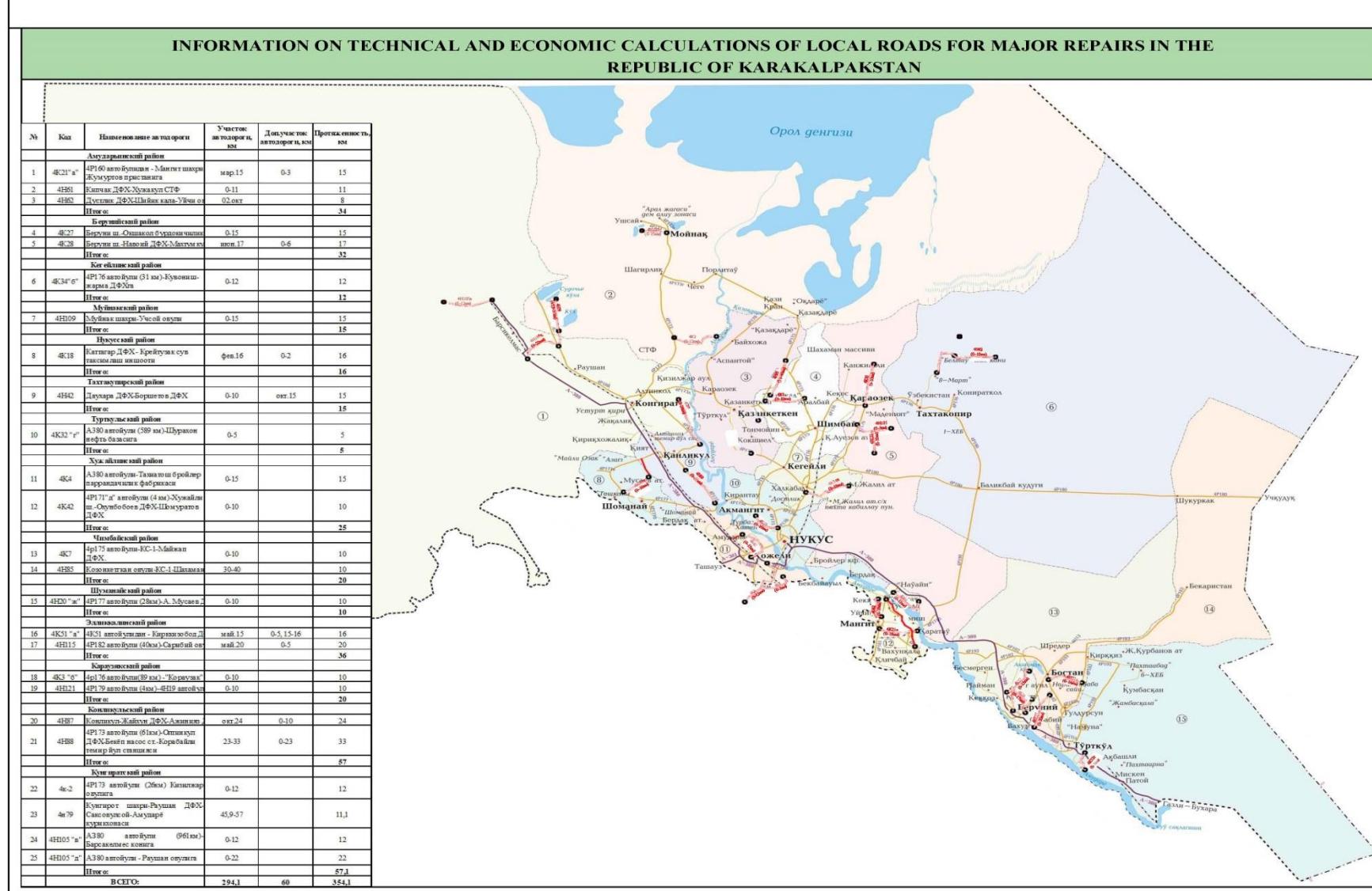
- Участок дороги Амурдарья - 23 км
- Участок дороги Беруний - 32 км
- Участки дороги Чимбай-20 км
- Участок дороги Турткуль-5 км
- Участок дороги Кегейли - 12 км
- Участки дороги Нукус-16 км

- Участки дорог Таксакопир- 15 км
- Участки дорог Элликкала- 36 км
- Участок дороги Шуманай-10 км
- Участок дороги Караузяк-20 км
- Участок дороги Канлыкуль – 57 км
- Участок дороги Кунград - 57,1 км
- Участки дороги Муйнак - 15 км
- Участки дороги Ходжайлы- 10 км

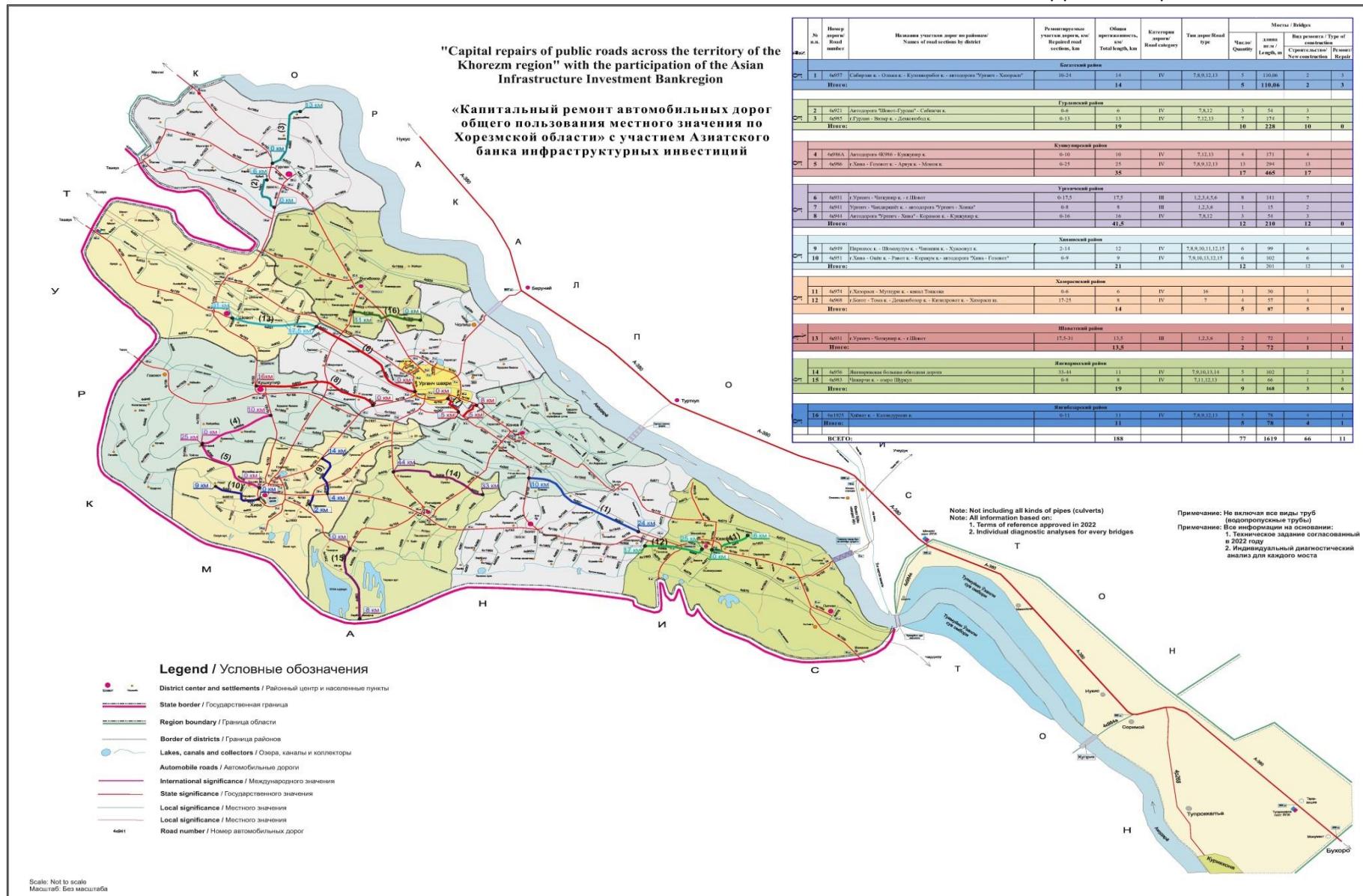
24. Общая протяженность участков капитального ремонта составила 188 км, участки дорог в Хорезмской области были разделены на 9 лотов следующим образом:

- Участок дороги Багат - 14 км
- Участок дороги Гурлан - 19 км
- Участки дорог Кошкупыр - 35 км
- Участки дороги Ургенч – 41,5 км
- Участки дороги Хива – 21 км
- Участок дороги Хазарасп - 14 км
- Участки дорог Шават – 13,5 км
- Участок дороги Янгиарық - 19 км
- Участок дороги Янгибазар - 11 км

25. Расположение проектных районов показано на рисунках 1 и 2 ниже.



Фигура 1 Расположение проектных районов в Каракалпакстане



Фигура2Расположение проектных районов в Хорезмской области

#### **1.4. Влияние проекта и результаты**

26. Ожидается, что проект принесет пользу Каракалпакстану и Хорезму за счет улучшения состояния региональных дорог, что повысит их эффективность и безопасность. Реконструкция дорог будет ограничена только существующими, при этом их ширина будет сохранена. Строительство новых дорог и их расширение в рамках проекта не предусматривается. Поэтому все дорожные работы будут проводиться на ранее нарушенных землях с минимальным воздействием на местную флору и фауну региона.
27. Временные негативные воздействия во время строительства подпроектов реконструкции дороги будут связаны с загрязнением воздуха, шумом, загрязнением воды, утилизацией отходов, нарушением движения транспорта, ограничением доступа для населения и беспокойством населения из-за притока рабочих.
28. К негативным последствиям реализации Проекта может относиться увеличение скорости транспортных средств из-за ухудшения состояния дорог, что может привести к серьёзным авариям, материальному ущербу и гибели людей. Дорога, на которой реализуется Проект, должна соответствовать международным стандартам безопасности, включая дорожные знаки, предупреждающие знаки, светофоры, светоотражатели и пешеходные переходы (надземные или подземные, где это возможно/уместно). Кроме того, необходимо поддерживать связь с местным населением и повышать его осведомлённость о рисках безопасности, связанных с движением транспорта.

#### **1.5. Объем работ по проекту**

29. К участию в программе будут допущены местные дороги, соединяющие сельские населённые пункты с государственными и международными автомагистралями. Целевые местные дороги были отобраны с помощью инструмента отбора, совместно разработанного Банком и КАД, на основе установленных минимальных требований и критериев приоритетности, включая состояние дорожного покрытия, интенсивность движения, численность обслуживаемого населения населённых пунктов и связь с социально-экономическими объектами и услугами вокруг двух социально-экономических центров Западного Узбекистана.
30. Действующие ремонтируемые автомобильные дороги Каракалпакстана общей протяжённостью 328,1 км относятся к III и V технической категории. Более половины дорог проходят по территории населенных пунктов. Ширина существующего дорожного полотна в основном колеблется в пределах 5–9 м. Практически на всех участках существующего дорожного полотна проектируемых дорог имеются продольные и поперечные трещины, выбоины, просадки, волны, разрывы, выцветание, отслаивание, выбоины и сдвиги.
31. Проект предусматривает демонтаж (фрезерование) существующего покрытия и строительство дорожной конструкции. Планируется капитальный ремонт или полная замена мостовых конструкций. Для регулирования и обеспечения безопасности дорожного движения предусмотрена установка знаков и указателей, сигнальных столбов, заградительных столбов, разметки, уличное освещение в населённых пунктах, тротуаров и автобусных остановок.
32. Действующие дороги Хорезмской области, ремонт которых осуществляется на протяжении 188 км, относятся к III и IV технической категории. Более половины этих дорог проходят через населенные пункты.
33. Ширина существующей проезжей части составляет от 5 до 9 м, ширина обочин – от 1,0 до 2,0 м. Существующее дорожное покрытие выполнено из

нефтеминеральной смеси толщиной от 3 до 24 см. На всех участках существующего дорожного полотна проектируемых дорог наблюдаются продольные и поперечные трещины, а также сеть трещин, рытвин, проседания, волны, разрывы, изменение цвета, шелушение, выбоины и сдвиги.

34. Проект предусматривает устройство дорожного покрытия. Планируется капитальный ремонт (17 единиц) и полная замена мостовых конструкций (77 единиц). Для обеспечения регулирования и безопасности дорожного движения проектом предусмотрены дорожные знаки и указатели, сигнальные столбы, ограждения, разметка, уличное освещение в населённых пунктах, тротуары, автобусные остановки с навесами.
35. Подробный проект, подготовленный ООО «Йо'л-Лойиха Бюроси», послужит основой для подготовки подрядчиками SDDR-планов по каждому подпроекту и должен быть представлен на утверждение в CSC, РМО и АБИИ. SDDR-план должен обосновывать необходимость ПДП для подпроекта. ПДП для каждого подпроекта будут подготовлены в случаях, когда SDDR-план влечет за собой физическое или экономическое перемещение.

### **1.6. Цель ПФР**

36. Таким образом, по взаимному согласию Комитета по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта Республики Узбекистан и АБИИ было принято решение разработать РПФ, применимую к Проекту реконструкции сети местных дорог Каракалпакстана и Хорезмской области, которая после рассмотрения будет обнародована, а окончательная версия должна быть согласована с Правительством Узбекистана и АБИИ и послужит базовым документом для дальнейшей разработки ПДП для конкретных участков.

### **1.7. Заинтересованные стороны проекта**

37. Спектр заинтересованных сторон проекта будет довольно широк, начиная с отдельных фермеров и владельцев домохозяйств, законных владельцев и пользователей земельных участков, затронутых проектом, имеющих право на денежную компенсацию, включая коммерческие организации, владельцев бизнеса, местные органы власти и местные сообщества, которые не обязательно могут передать свои активы для целей проекта вместо разумной денежной компенсации, но по-прежнему получать/разделять выгоды проекта.
38. Местные органы власти и государственные учреждения, которые будут участвовать в процессе подготовки ПДП, в качестве агентств, ответственных за ряд задач, которые необходимо выполнить в ходе подготовки и реализации ПДП от имени правительства Узбекистана. Глава 8 «Консультации, участие и раскрытие информации» описывает процедуры и действия, которые необходимо предпринять в ходе раскрытия информации о ПДП и ПДП, реализации, мониторинга и оценки результатов плана переселения, а также в период строительства проекта.

### **1.8. Гендерное воздействие и меры по смягчению последствий**

39. Женщины играют важную экономическую роль в районах реализации проекта и участвуют в самых разных видах деятельности, приносящих доход, в сельском хозяйстве и маркетинге. В рамках проекта особое внимание будет уделено тому, чтобы женщины, фактически являющиеся главами домохозяйств, были четко указаны в качестве бенефициаров компенсационных и реабилитационных процедур по кредиту. Для обеспечения гендерно-ориентированной оценки и консультаций будут рассмотрены следующие меры:
  - а. Оценка воздействия ЗЛ, указывающая общее число семей и людей, должна

быть разделена по полу, чтобы точно определить, сколько женщин, вероятно, пострадают от Проекта, и установить их состояние до начала Проекта.

- b. Женщины будут основными участниками консультационных процессов по определению и обсуждению прав на компенсацию, а также разработки и внедрения РАП.
- c. Особое внимание будет уделяться женщинам и другим уязвимым группам, затронутым проектом, на каждом этапе реализации данного проекта.

### **1.9. Меры, принятые для минимизации неблагоприятных последствий проекта**

- 40. Реконструкционные работы будут включать в себя демонтаж дорожного покрытия и замену асфальта и слоёв основания, ремонт и строительство мостов, улучшение дренажной системы, установку средств обеспечения безопасности дорожного движения и повышения устойчивости к изменению климата, а также установку автобусных остановок. Для повышения безопасности пешеходов, особенно вокруг школ, будут обустроены тротуары. Все работы по реконструкции будут проводиться в пределах существующей полосы отвода, что исключит необходимость отвода земель и переселения. ООО «Йо'л-Лойиха Бюроси», проектный институт, специализирующийся на дорожной инфраструктуре, разработал детальную проектную документацию для этого проекта по восстановлению местной дороги.
- 41. Планирование переселения в рамках проекта начинается на этапе технико-экономического обоснования и продолжается на этапах окончательного проектирования, а иногда и на этапе реализации проекта. На каждом этапе может быть возможно избежать или минимизировать перемещение населения. Важно отметить, что реконструкция дороги будет осуществляться в пределах существующей полосы отвода, что исключает необходимость приобретения земель и переселения.
- 42. Проектирование участков дорог в каждом из предлагаемых проектных районов будет осуществляться в соответствии с требуемыми стандартами. После оценки объема работ и технико-экономического обоснования будут подготовлены несколько вариантов трассировки проекта.
- 43. Каждый участок дороги будет сравнен с официальными кадастровыми данными для определения потенциального воздействия на частную собственность. На каждом участке будут проведены натурные обследования для оценки приблизительной величины затрагиваемых строений (жилых и коммерческих), дополнительных сооружений, многолетних и однолетних насаждений, остановки предприятий и т. д.
- 44. Меры, принятые/предлагаемые для минимизации неблагоприятных последствий, будут описаны в каждом плане действий по адаптации, подготовленном для конкретных подпроектов, и обнародованы.

### **1.10. Область применения и работы, охватываемые проектом**

Предварительные исследования, проведённые организацией-исполнителем в районе выбранных участков дороги, позволят оценить предполагаемое воздействие предлагаемого проекта. Все работы по реконструкции будут осуществляться в пределах существующей полосы отвода, что исключит необходимость отвода земель и переселения.

- 45. Предлагаемые работы по реконструкции включают в себя восстановление климатически устойчивого дорожного покрытия, ремонт и строительство мостов, улучшение дренажной системы, установку средств обеспечения безопасности дорожного движения и обустройство автобусных остановок. При необходимости будут построены тротуары для повышения безопасности пешеходов. Кроме того, ожидается, что воздействие на окружающую среду

будет незначительным и будет связано главным образом со строительными работами.

46. Технико-экономические обоснования должны предусматривать (i) выбор осуществимых и предпочтительных вариантов вмешательства, (ii) предварительные проекты согласованных вариантов/альтернатив; и (iii) соответствующие рамочные документы по гарантиям, включая оценку воздействия на окружающую среду в соответствии с местными стандартами (ОВОС).
47. ESMPF будет направлять процесс ESMP и охватывает следующее: правила и процедуры для экологического и социального скрининга подпроектов; руководство по проведению ESMP подпроектов; меры по смягчению возможных воздействий различных предлагаемых видов деятельности и типов подпроектов, которые будут поддерживаться проектом; требования к мониторингу и надзору за реализацией ESMP, механизмы реализации. ESMPF также содержит обзор потенциала РМО и местных задействованных учреждений для управления рисками E&S. На основе этого обзора ESMPF определяет мероприятия по наращиванию потенциала, которые будут включать все эти стороны, а также мероприятия по укреплению потенциала участующих местных учреждений по смягчению потенциальных экологических и социальных рисков и проведению ESMP на уровне подпроектов. IA проконсультируется с Банком, чтобы определить процесс, который будет использоваться, принимая во внимание количество мероприятий, включая определение объема работ, взаимодействие с заинтересованными сторонами, потенциальные экологические и социальные проблемы и любые конкретные вопросы, поднятые между Банком и IA.
48. Планы управления природопользованием и социальными услугами позволят определить потенциальные риски и воздействия, связанные с проектом, а также подтвердить уровень применимости требований политики безопасности АБИИ ESF 2022 для принудительного переселения.
49. **Отчет о социальной проверке (SDDR)** будут подготовлены для каждого подпроекта с подтвержденным отсутствием воздействия LAR.
50. **Планы действий по реконструкции (RAP) для конкретных участков** будут подготовлены в случае, если оценка SDDR подтвердит масштабы и физическое или экономическое перемещение.
51. Для решения проблем, выявленных в ходе ESMP, УИ будет использовать данный RPF в качестве руководящего документа и подготовит План действий по переселению (RAP), включая План восстановления средств к существованию (LRP), чтобы охватить воздействия проекта, связанные с проектом, и обеспечить восстановление средств к существованию лиц, затронутых проектом, и сообществ в зоне влияния проекта по мере необходимости.
52. Планы действий по переселению для конкретных участков (при необходимости) будут включать подробные бюджеты на компенсацию и администрирование, а также графики реализации, связывающие задачи по приобретению земель и планированию переселения с началом строительных работ.

### **1.11. Условия реализации проекта**

53. Согласно политике/практике АБИИ, одобрение реализации проекта основывается на следующих условиях:
  - d. Подрядчик подготовит документы по экологическому и социальному обеспечению, такие как планы управления природопользованием и

охраной окружающей среды (ESMP), планы развития территорий (SDDR) и планы переселения (RAP) для каждого подпроекта (при необходимости). RAP для каждого участка будут отражать окончательные последствия отчуждения земель, окончательные списки лиц, затронутых проектом, и ставки компенсации, рассчитанные на основе полной стоимости замещения, утвержденные агентством «АвтоЙулинвест».

- e. Подрядчик не начнет строительные работы до утверждения каждого инструмента по ЭС, а также полной реализации ПДП для конкретного участка (полная выдача компенсационных и реабилитационных пособий) и подтверждения Отчета о соответствии реализации ПДП, подготовленного Агентством «АвтоЙулинвест» и одобренного АБИИ.

## 2. МАСШТАБ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА

54. **The Республика Каракалпакстан** расположена в юго-западной части Узбекистана и занимает северо-западную часть пустыни Кызылкум и дельту Амударьи. Общая площадь Каракалпакстана составляет 165 600 кв.м. Общая численность населения составляет около 2 002 700 человек (по состоянию на 1 января 2024 г.).
55. **Хорезмская область**— одна из 12 областей Узбекистана. Расположена в северо-западной части страны, вдоль реки Амударья. На северо-западе граничит с Республикой Каракалпакстан, на востоке — с Бухарской областью, на юге и западе — с Туркменистаном. В состав области входят одиннадцать районов и два города (Ургенч и Хива). Численность населения (по состоянию на 2024 год) составляет 1 924 163 человека.
56. Сбор базовых данных в обоих регионах выявил ряд проблем: большинство местных дорог (93%) имеют твёрдое покрытие, однако 31% из них требуют капитального ремонта. Примерно треть (31%) местной дорожной сети требует капитального ремонта для поддержания её функциональности и соответствия стандартам безопасности.
57. Территория проекта включает Канлыкульский, Кегейлинский, Тахтакупырский, Шуманайский, Худжайлинский, Амурдарынский, Берунийский, Турткульский, Элликкалинский, Чимбайский, Нукусский, Караузакский, Кунградский, Муйнакский районы Республики Каракалпакстан и Багатский, Гурланский, Кошкупирский, Ургенчский, Хивинский, Хазараспский, Шаватский, Янгиарикский, Янгибазарский районы. районах Хорезмской области.
58. Масштаб воздействия проекта будет определяться с учетом местоположения и планировки конкретных районов проекта. В целом, оценка экологического и социального воздействия проекта охватывает более обширную территорию по сравнению с участками дорог, связанными с проектом, и возможного воздействия на частные строения и деревья.
59. Масштаб воздействия проекта, связанного с реконструкцией местных дорог, не потребует изъятия новых земель и будет ограничен временным нарушением и/или некоторым воздействием на частные активы/сооружения. Каждый подпроект должен быть изучен, зарегистрирован и компенсирован в случае возможного изъятия земель в соответствии с принципами компенсации, изложенными в настоящем документе RPF и в соответствии с положениями каждого конкретного плана действий по переселению (RAP), который должен быть разработан в соответствии с законодательством страны и требованиями АБИИ ESS2 к вынужденному переселению.

### 3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОФИЛЬ АП

60. Республика Каракалпакстан обладает значительными природными, минерально-сырьевыми и сельскохозяйственными ресурсами, трудовым потенциалом, дорожно-транспортной и инженерно-коммуникационной сетью, промышленной инфраструктурой, удобным географическим положением и большой территорией. Основными отраслями сельского хозяйства Республики Каракалпакстан являются зерновое хозяйство (производство пшеницы и риса-сырца), хлопководство, животноводство и шелководство, промышленность и строительство.
61. Валовой региональный продукт (ВРП) Республики Каракалпакстан по итогам 2023 года увеличился на 3,5% (в 2022 году рост на 4,0%) и составил 2,8 млрд. долларов США, а его доля в формировании ВВП Узбекистана снизилась с 3,4% до 3,1%, свидетельствуют данные Агентства по статистике при Президенте страны. Рост ВРП обусловлен положительными темпами роста в основных отраслях экономики региона, среди которых сельское, лесное и рыбное хозяйство – 104,1% (доля в структуре ВРП – 30,4%), промышленность – 101,1% (22,2%), строительство – 106,5% (8,1%) и сфера услуг – 103,8% (39,3%). ВРП Каракалпакстана на душу населения увеличился на 2,1% (в 2022 году рост на 2,6%) и составил 1409,7 долларов США. По этому показателю Каракалпакстан занимает 11 место среди 13 областей и столицу страны.
62. Хорезмская область – один из агропромышленных регионов Узбекистана. Сельское хозяйство играет важную роль в экономике региона. Всё большую роль и значение в ней играют фермерские хозяйства, число которых после реформы укрупнения превысило 5000. Фермеры сдают около 98% хлопка-сырца и 65% зерна, выращиваемого в Хорезме. Местная промышленность в основном связана с переработкой сельскохозяйственной продукции. Имеются также предприятия по производству ковров, строительных материалов и продуктов питания. Развивается сфера туризма, в которой особое место занимают услуги, предоставляемые иностранным туристам.
63. По данным Агентства по статистике при Президенте страны, по итогам 2023 года валовой региональный продукт (ВРП) Хорезмской области увеличился на 4,4% и составил 3,7 млрд долларов, а ее доля в формировании ВВП Узбекистана возросла до 3,5%.
64. Демографические и социально-экономические данные будут собираться в ходе мероприятий по подготовке РПД после определения площади каждого проектного района, а также в случае подтверждения воздействия LAR в результате мероприятий по скринингу.
65. Каждый ПДП для конкретного участка будет содержать главу о социально-экономическом профиле людей, затронутых LAR и выявленных в зоне, затронутой проектом, разработанном по результатам тщательной полной переписи и социально-экономического обследования (СЭО) 100 % присутствующих и расположенных домохозяйств, затронутых проектом.
66. Детальное обследование измерений (DMS), полная перепись всех затронутых ферм (AF), затронутых домохозяйств (АН) и затронутых лиц: юридических лиц (владельцев бизнеса), физических лиц (наемных работников, арендаторов и т. д.), неформальных пользователей для определения социально-экономического профиля всех затронутых лиц, которые будут охвачены конкретными планами действий по адаптации проекта.
67. Инвентаризация всех активов, затронутых проектом и закрепленных за каждым АР/АН или AF, будет проводиться в присутствии неформальных пользователей/законных владельцев/владельцев или их уполномоченных представителей, а также в присутствии местных органов власти.
68. Будет проведена инвентаризация для выявления затронутых лиц/домов,

затронутых проектом. Земли, активы и хозяйственная деятельность, затронутые проектом, будут зарегистрированы и инвентаризированы в присутствии затронутых лиц и представителей местных органов власти. Результаты инвентаризации будут зарегистрированы и оценены для целей компенсации.

69. Социально-экономическому обследованию домохозяйств, затронутых проектом, часто посвящается отдельная глава в плане действий по переселению, ориентированном на конкретный участок. В этой главе описываются основные виды экономической деятельности членов домохозяйств, уровень образования и грамотности, основные источники дохода, занятость и уровень уязвимости затронутых домохозяйств, выявленные в ходе полной переписи и социально-экономического обследования.
70. Таким образом, необходимо обеспечить хорошее освещение источников существования в пострадавшем районе, что обеспечит достаточную обратную связь для предлагаемых мероприятий по восстановлению источников существования.
71. При подготовке ПДП для конкретного участка необходимо провести социально-экономическое исследование с привлечением потенциально пострадавших людей, включающее в себя следующие данные:
  - нынешние жители пострадавшего района в качестве основы для разработки РПД и четкого установления даты отсчета, цель которой — исключить последующие притоки людей из числа лиц, имеющих право на компенсацию и помочь в переселении;
  - Стандартные характеристики пострадавших домохозяйств (с разбивкой по полу по мере необходимости), включая описание систем производства, труда и организации домохозяйства; а также базовую информацию о средствах к существованию (включая, по мере необходимости, уровни производства и доходы, получаемые как от формальной, так и от неформальной экономической деятельности) и уровне жизни (включая состояние здоровья) перемещенного населения;
  - Информация об уязвимых группах или лицах, в отношении которых могут потребоваться особые меры; а также
  - Целью полной переписи населения и социально-экономического обследования является предоставление обновленной информации о средствах к существованию и условиях жизни перемещенных (экономических или физических) людей на регулярной основе, чтобы на момент их перемещения была доступна самая последняя информация, а также для оценки воздействия (или изменений) на их средства к существованию и условия жизни.
72. Инвентаризация затронутых проектом активов определяет масштаб ожидаемых потерь, полное или частичное воздействие на землю и активы, потерю дохода и степень перемещения, физического или экономического.

## 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СТРАНЫ, ПЛАНИРОВАНИЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ АБИИ И АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛОВ

### 4.1 Законодательство Узбекистана

#### 4.1.1. Конституция Узбекистана

73. Конституция Республики Узбекистан (8 декабря 1992 года) устанавливает, что каждый имеет право на собственность (статья 36).
74. Экономика Узбекистана, развивающаяся в русле рыночных отношений, основана на различных формах собственности. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритета прав потребителей, равенства и правовой защиты всех форм собственности (статья 53).
75. Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается своим имуществом. Использование имущества не должно наносить вред окружающей среде, ущемлять права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства (статья 54);
76. Земля, ее недра, воды, животный и растительный мир, другие природные ресурсы составляют национальное богатство, рационально используются и охраняются государством (статья 55).

#### 4.1.2. Земельный кодекс (30 апреля 1998 г.)

77. Земельный кодекс (ЗК) является основным нормативным актом, регулирующим земельные отношения в Узбекистане. ЗК регулирует порядок предоставления, передачи и продажи земельных участков, определяет права собственности и пользования землей. Он определяет полномочия различных государственных органов (Кабинета Министров, хокимиятов областей, районов, городов) в области землепользования; права и обязанности землевладельца, пользователя, арендатора и собственника земли; категории земель, порядок изъятия и компенсации за изъятие земель, разрешение земельных споров и охрану земель. ЗК также определяет условия прекращения прав на земельный участок, изъятия и изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд, а также условия изъятия земельного участка с нарушением земельного законодательства. ЗК устанавливает, что:
  - Изъятие земельного участка или его части для государственных и общественных нужд производится по согласованию с землепользователем и арендатором решением соответственно хокима района, города, области или решением Кабинета Министров (статья 37, пункт 1). В случае несогласия землепользователя или арендатора земельного участка с решением хокима района (города, области) или постановлением Кабинета Министров об изъятии земельного участка это решение может быть обжаловано в суд (статья 37, пункт 2);
  - Убытки, причиненные нарушением прав землепользователей, арендаторов и собственников земельных участков (включая упущенную выгоду), подлежат возмещению в полном объеме (статья 41, пункт 3);
  - Изъятие земельного участка для государственных или общественных нужд может быть произведено после предоставления землепользователю или арендатору равноценного земельного

участка и возмещения ему всех убытков, включая упущенную выгоду (статья 41, пункт 4).

78. В ЗК (статья 36, пункт 1) определены случаи прекращения права на землю. Прекращение права владения и права постоянного или временного пользования землей производится решениями соответственно хокимов районов, городов, областей или постановлением Кабинета Министров по представлению органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, на основании документов, обосновывающих прекращение прав. В случае несогласия с решениями Кабинета Министров и должностных лиц прекращение права владения, права постоянного или временного пользования землей физические и юридические лица могут обжаловать в суд (статья 36, пункт 4).
79. Согласно статье 39, пункту 1 землепользователь, арендатор и собственник земельного участка имеют право, помимо других лиц, на возмещение убытков (включая упущенную выгоду) в случае изъятия земельного участка или на компенсацию расходов при добровольном отказе от земельного участка (статья 39, пункт 1, подпункт 7).
80. В ЗК (статья 86, пункт 1) определены случаи, когда убытки землепользователей подлежат возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду:
  - изъятие, выкуп или временное занятие земель;
  - ограничение их прав в связи с установлением водоохраных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов, зон формирования поверхностных и подземных вод, зон курортных зон, общественных территорий биосферных резерватов, охранных зон вокруг национальных парков, заказников, памятников природы национального значения, объектов культурного наследия, сбросов, дорог, трубопроводов, линий связи и электропередачи.
81. Согласно пункту 1 статьи 87 потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных и лесных угодий, в том числе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности и пользовании граждан, для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, ограничением прав землепользователей и арендаторов, а также ухудшением состояния земель вследствие деятельности предприятий, учреждений и организаций, возмещаются сверх возмещения, предусмотренного статьей 86. Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства возмещаются юридическими и физическими лицами:
  - который изымает из оборота сельскохозяйственные и лесные угодья для целей, не связанных с сельское и лесное хозяйство;
  - вокруг объектов, устанавливающих охранные, санитарные и защитные зоны, за исключением оборота сельскохозяйственных и лесных угодий или перевода их в менее ценные земли.

#### **4.1.3. Постановление Кабинета Министров № 911 (16 ноября 2019 г.)**

2. Настоящими постановлениями определяется порядок изъятия земельного участка или его части для государственных и общественных нужд, принадлежащих физическим лицам (индивидуальным предпринимателям, гражданам Республики Узбекистан, иностранным гражданам и лицам без гражданства) и юридическим лицам (предпринимательским субъектам,

негосударственным организациям) на праве собственности, постоянного пользования или временного пользования, а также в рамках реализации инвестиционных проектов и возмещения расходов собственникам недвижимого имущества, находящегося на данном земельном участке.

3. Настоящее постановление не распространяется на земельные участки, находящиеся в собственности физических и юридических лиц.
4. При изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд и реализации инвестиционных проектов Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами города Ташкента, областей или района (города) в первую очередь отбираются земельные участки, занятые ветхим и аварийным жилищным фондом, в том числе неиспользуемым, из объектов, относящихся к категории объектов культурного наследия), а также объекты социально-экономического назначения, подлежащие застройке.
5. Согласно Статья 11 При наличии оснований для изъятия земельных участков для реализации инвестиционных проектов инвесторы готовят и представляют в Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты города Ташкента, областей, района (города).
6. Согласно главе 3 (Общий порядок предоставления компенсации собственникам в связи со сносом объектов недвижимости) пункта 11 настоящего постановления выплата компенсации производится в следующем порядке:
  - рыночная стоимость недвижимого имущества, находящегося на изымаемом земельном участке;
  - рыночная стоимость права на изымаемый земельный участок;
  - расходы, связанные с временным приобретением другого имущества, в том числе с переездом;
  - богатые преимущества для физических и юридических лиц;
  - иные расходы и убытки, предусмотренные законом или договором.
  - Также должна быть охвачена стоимость самостоятельно построенного жилья, промышленных и иных зданий и сооружений.
7. Виды предоставляемой компенсации:
  - a. наличные;
  - b. предоставление в собственность другого имущества;
  - c. земельный участок;
  - d. иные виды компенсаций, предусмотренные договором.
8. По соглашению сторон собственнику могут быть предоставлены несколько видов компенсации с учетом оценочной стоимости имущества.
- a. Срок выдачи нового объекта недвижимости взамен сносимого не должен превышать 24 месяцев со дня выдачи во временное пользование другого объекта недвижимости. В случае невыдачи нового объекта недвижимости в указанный срок предприниматель уплачивает собственнику штраф в размере 0,01 процента за каждый день просрочки. При этом размер штрафа не должен превышать 50 процентов от стоимости нарушенного объекта недвижимости.
- b. Контракт, предусматривающий предоставление имущества в качестве отступного, подлежит государственной регистрации в случаях, предусмотренных законом.
9. При изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд компенсация выплачивается Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами города Ташкента, областей, районов (городов) за счет средств соответствующего централизованного фонда и других источников, не запрещенных законодательством. При изъятии земельных участков для инвестиционных проектов компенсация выплачивается за счет средств инвесторов и других источников, не запрещенных законодательством.

Компенсация выплачивается в следующем порядке:

- a. путем перечисления денежных средств на соответствующий банковский (вкладной) счет владельца;
  - b. В случае изъятия многоквартирного дома или земельного участка, занятого блокированным жилым домом (таунхаусом), собственнику по соглашению сторон предоставляется в собственность малогабаритная квартира, расположенная в том же или ином районе (городе), чем площадь прежней квартиры.
  - c. Квартира может быть предоставлена в многоквартирном доме или запертом жилом доме (таунхаусе), строящемся на земельном участке, изъятом по заявлению собственника. В этом случае собственнику предоставляется временное жилое помещение в аренду за счёт средств инициатора, которое он и члены его семьи будут проживать до момента передачи данной квартиры;
  - d. В случае изъятия земельного участка, занятого нежилым объектом, собственнику по соглашению сторон предоставляется нежилой объект, площадь которого, расположенного на территории конкретного района (города), не менее общей площади прежнего нежилого объекта.
  - e. В случае предоставления нежилого помещения из строящегося объекта на изымаемом земельном участке собственнику предоставляется в аренду временное нежилое помещение за счет средств инициатора до передачи этого нежилого помещения;
10. в случае изъятия земельного участка, занятого индивидуальным жилым помещением (в том числе незавершенным строительством, но зарегистрированным в установленном порядке), - по соглашению сторон собственнику предоставляется в собственность индивидуальное жилое помещение с земельным участком, расположенным в соответствующем районе (городе), и жилое помещение с незначительными, менее благоприятными условиями, чем прежние; в случае изъятия земельного участка, принадлежавшего на праве собственности, постоянного пользования или временного пользования, - этому собственнику предоставляется другой земельный участок, площадь которого равна прежней.
- a. В случае, если рыночная стоимость права на изымаемый земельный участок превышает рыночную стоимость права на земельный участок, предоставленного в качестве компенсации, эта разница подлежит возмещению правообладателю земельного участка.
  - b. Если рыночная стоимость права на изымаемый земельный участок ниже рыночной стоимости права на земельный участок, предоставленного в качестве компенсации, то эта разница не требует возмещения правообладателем земельного участка.
  - c. По соглашению сторон размер и величина иных видов компенсации могут быть уменьшены, в качестве компенсации может быть предоставлен дополнительный земельный участок.
  - d. В случае предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства собственнику и членам его семьи предоставляется временное жилое помещение в аренду по инициативе собственника до завершения строительства и ввода в эксплуатацию индивидуального жилого дома. При этом срок строительства не должен превышать двух лет со дня заключения договора.
  - e. По желанию собственника ему будут предоставлены жилые и нежилые помещения, производственные и иные здания и сооружения, под которые будет выделен тот же земельный участок, что и его земля, и разбиты на отведенном земельном участке, и будут построены те же жилые и нежилые помещения,

производственные и иные здания и сооружения, что и по планировке, форме, размерам, габаритам и другим параметрам.

- f. В этом случае инициатор подготавливает проектно-сметную документацию на данный объект недвижимости, указанная в ней сумма в установленном порядке передается строительной организации на строительство объекта недвижимости на основании договора, заключаемого между инициатором, собственником и строительной организацией.

#### **4.1.4. Гражданский кодекс (29 августа 1996 г.)**

11. Гражданский кодекс (ГК) определяет правовое положение участников гражданских правоотношений, основания и порядок осуществления имущественных и иных вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. ГК устанавливает общие правила изъятия имущества, определения его стоимости и права на возмещение, условия прекращения прав.
12. ГК устанавливает, что лицо, право которого нарушено, вправе требовать полного возмещения убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере (статья 14, пункт 1). Гражданский кодекс (статья 14, пункт 2) также определяет, что под убытками понимаются:
- a. расходы, которые лицо, право которого нарушено, произвело или должно произвести для восстановления нарушенного права;
  - b. утрата или повреждение имущества (реальный ущерб);
  - c. доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).
13. Согласно статье 14, пункту 3 «Если лицо нарушило закон, доходы, полученные в результате этого, лицо, права которого нарушены, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками, упущенной выгоды в размере не менее размера таких доходов».
14. Согласно статье 7 «Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора». Данное правило является общим для всех законов Узбекистана.
15. Согласно пункту 3 статьи 8, права на недвижимость, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на неё, если иное не установлено законом. Пункт 1 статьи 84 устанавливает, что право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, возникновение, переход, ограничение и прекращение этих прав подлежат государственной регистрации. Это означает, что без регистрации право на недвижимое имущество не возникает. Данное положение имеет важное значение для дальнейшего понимания процедур изъятия земельных участков и сноса строений.

#### **4.1.5. Постановление Кабинета Министров № 146 (25 мая 2011 г.)**

16. Настоящее постановление направлено на совершенствование порядка предоставления земельных участков, защиту прав юридических и физических лиц на землю, благоустройство территорий поселений и эффективное использование их земель для строительства в соответствии с Земельным кодексом и Градостроительным кодексом. Настоящим постановлением утверждены два Положения: (i) Положение о порядке предоставления земельных участков для градостроительства и иного

несельскохозяйственного назначения; (ii) Положение о порядке возмещения собственникам, пользователям, арендаторам и собственникам земельных участков, а также убытков, причиненных сельскому и лесному хозяйству. Положение о порядке предоставления земельных участков для градостроительства и иного несельскохозяйственного назначения содержит следующие положения:

- Порядок определения местоположения земельного участка, подготовки и утверждения документов по выбору площадки и отводу земельного участка без утвержденной градостроительной документации;
  - Порядок размещения, выбора и предоставления земельных участков с утвержденной градостроительной документацией;
  - Приказ об отказе в выборе и предоставлении земельного участка для строительства;
  - Предоставление (продажа) земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
  - Элементы градостроительной документации и линий регулирования застройки.
17. Положение о порядке возмещения собственникам, пользователям, арендаторам и землевладельцам земельных участков, а также убытков сельского и лесного хозяйства предусматривает следующее:
- a. Возмещение убытков собственникам, пользователям, арендаторам и землевладельцам;
  - b. Возмещение потерь сельского и лесного хозяйства;
  - c. расходы на орошение и освоение равноценного нового земельного участка взамен изъятых орошаемых сельскохозяйственных угодий;
  - d. Стоимость коренного улучшения пастбищ и выпасов;
  - e. Схема определения убытков землевладельцев, землепользователей, арендаторов и собственников земель, а также убытков сельского и лесного хозяйства;
  - f. Коэффициенты по местоположению изымаемых земельных участков.
18. Убытки землевладельцев, пользователей, арендаторов и собственников, а также убытки сельского и лесного хозяйства должны быть возмещены до выдачи документов, удостоверяющих права на земельный участок. Положение также предписывает, что снос дома или строения должен производиться только после согласования размера компенсации и предоставления взамен помещения. Положение предписывает, что компенсация должна быть выплачена до начала любых строительных работ. Землевладельцы, пользователи, арендаторы и собственники, земельные участки которых изымаются и которым предоставляются земельные участки, в случае несогласия с установленным размером убытков могут обратиться в суд. В случае изъятия и временного занятия земельного участка или его части возмещению подлежат:
- a. Стоимость земельных участков, находящихся в собственности физических и юридических лиц;
  - b. Стоимость жилых домов, строений и сооружений, в том числе незавершенного строительства, а также расположенных за пределами отведенного земельного участка, если их дальнейшее использование невозможно в связи с изъятием земельного участка.
  - c. Стоимость плодово-ягодных, защитных и других многолетних насаждений;
  - d. Стоимость незавершенного сельскохозяйственного производства;
  - e. Упущенная выгода.
19. В вышеописанных законах и правилах упоминается, что лица, не имеющие титула собственности, и незаконно занявшие землю и здания/сооружения, не имеют права на какую-либо компенсацию.

20. В совокупности эти положения обеспечивают надежную основу для приобретения земли для общественных нужд и выплаты компенсаций землепользователям в соответствии с зарегистрированным использованием земли в Узбекистане.

**4.1.6. Указ Президента Республики Узбекистан №3857 (16 июля 2018 г.)**

21. В постановлении «О мерах по повышению эффективности подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных государственных финансовых организаций» частично предусмотрено, что выплата компенсаций за изъятие земельных участков, снос жилых домов, иных строений, насаждений в рамках проектов с участием международных финансовых организаций (МФО), если это согласовано и указано в соглашениях, будет осуществляться уполномоченными органами в соответствии с требованиями МФО или иностранных государственных финансовых организаций (ИПФО).

**4.1.7. Указ Президента Республики Узбекистан №5495 (1 августа 2018 г.)**

22. Указом «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» частично предусмотрено, что принятие решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд допускается только после открытого обсуждения с заинтересованными лицами, земельные участки которых планируется изымать, а также оценки выгод и затрат; снос жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих физическим и юридическим лицам, с изъятием земельных участков допускается после полного возмещения рыночной стоимости недвижимого имущества и убытков, причиненных собственникам в связи с таким изъятием.

**4.1.8. Закон Республики Узбекистан от 29.06.2022 № ЗРУ-781»**

23. Закон «О приобретении земель для государственных нужд и порядке компенсации» устанавливает порядок изъятия земель для государственных нужд и порядок компенсации за земельные участки, находящиеся в частной собственности граждан и юридических лиц на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного владения, постоянного пользования, временного пользования или аренды.

**4.1.9. Налоговый кодекс**

24. Налоговый кодекс (НК) является нормативным актом, регулирующим вопросы налогообложения физических и юридических лиц. Настоящий закон регулирует вопросы предоставления льгот или освобождения от уплаты налога на имущество, подоходного налога и других налогов, предусмотренных настоящим НК.

**4.1.10. Трудовой кодекс и трудовое право**

25. Эти два документа являются основными законодательными актами, регулирующими трудовые отношения граждан, работающих по трудовому договору на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности, в том числе по трудовому договору с физическими лицами. Эти законы учитывают интересы работников, а также необходимость для работодателей обеспечить эффективное функционирование рынка труда,

справедливые и безопасные условия труда, защиту трудовых прав и здоровья работников, содействовать росту производительности труда, повышению равенства в труде и повышению уровня благосостояния и социальной жизни населения.

26. Как политика АБИИ, так и узбекское законодательство предусматривают компенсацию лицам, потерявшим работу в связи с приобретением земли/активов в рамках проекта, представляющего общественный интерес. Однако эти два документа существенно различаются в том, как этот вопрос концептуально рассматривается и решается на практике. Политика АБИИ усугубляет проблему, рассматривая ее как вопрос восстановления дохода, и, следовательно, требует, чтобы фактический доход, потерянный лицами, потерявшими работу, был им полностью возмещен. Этот подход охватывает временную и постоянную потерю работы и, как правило, реализуется посредством выплаты лицам, потерявшим работу, их заявленной ежемесячной заработной платы (что должно быть подтверждено подтверждающими документами) за количество месяцев простоя бизнеса, но не более 12 месяцев, что является ориентиром для постоянной потери работы. Для неформальных постоянных рабочих мест без заявленной заработной платы подход тот же, но основан на национальной минимальной заработной плате. Для обеспечения надлежащего применения политики, выплата пособий по потере работы должна производиться непосредственно лицам, занимающимся деятельностью, инициатором проекта.
27. Национальное законодательство, напротив, ограничивает вопрос выплатой работодателем своим работникам фиксированных выходных пособий, предусмотренных Трудовым кодексом, и обязанностью инициатора проекта возместить работодателю стоимость этих пособий, предусмотренных Гражданским кодексом. Такой подход исключает из компенсаций по потере работы неформальных работников без заявленной заработной платы, применяется только к постоянно затронутым рабочим местам и не гарантирует автоматически получение выходных пособий лицами, имеющими право на увольнение.<sup>3</sup>

#### **4.1.11. Постановление Кабинета Министров № 44 (15 февраля 2013 г.)**

28. Настоящим постановлением определяется порядок назначения и выплаты махаллями пособий семьям, имеющим детей в возрасте до 14 лет, пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет и пособий малообеспеченным семьям. Согласно настоящему постановлению, право на получение пособий имеют следующие категории семей:
  - a. семьи, потерявшие обоих родителей и детей, воспитывавшихся в семье;
  - b. семьи, где один или оба родителя являются детьми-инвалидами;
  - c. вдовец(ца), воспитывающий(ая) двух или более детей в возрасте до 14 лет, проживающий(ая) отдельно от других родственников;

---

<sup>3</sup>В соответствии с Трудовым кодексом 1996 года (с последними изменениями 2015 года) (статья 67) при потере работы работнику возмещается двухмесячный средний заработка и выходное пособие в размере не более одного месячного среднего заработка в зависимости от продолжительности утраченной работы. Кроме того, согласно Гражданскому кодексу (статья 14), возмещению подлежат все убытки (включая реальный ущерб, упущенную выгоду).

- d. семья с детьми-инвалидами;
  - e. матери или отцы, воспитывающие детей в неполной семье. В этом случае факт воспитания ребенка матерью (отцом) в неполной семье устанавливается махалой;
  - f. семьи, в которых один или оба родителя являются безработными, состоящими на учете в центрах содействия занятости и социальной защите населения в качестве ищущих работу;
  - g. одинокие пенсионеры.
29. В законодательстве Узбекистана компенсация не определяется как направленная на восстановление средств к существованию лиц, затронутых проектом. Вместо этого оно фокусируется исключительно на компенсации непосредственно измеримых физических последствий или доходов. Это может создать некоторые проблемы согласования с требованиями АБИИ, особенно в том, что касается компенсации за косвенно затронутые объекты, которые стали непригодными для использования после воздействия, или предоставления компенсации за серьёзные последствия, уязвимых лиц, затронутых проектом, и пособий на переселение. Однако законодательство достаточно широко (например, указывает, что малоимущие, обездоленные и люди, покидающие приграничные районы, требуют особого внимания в ходе переселения), чтобы позволить толковать его мандаты так, чтобы они охватывали требования АБИИ без необходимости внесения правовых реформ и не требуют дополнительных выплат в связи с реализацией проекта.

#### **4.1.12. Законы, регулирующие оценку активов**

30. Оценка активов, в том числе недвижимости, бизнеса и т.п., осуществляется на основании Закона «Об оценочной деятельности», указов и постановлений Президента, государственных стандартов, ведомственных нормативных актов и других положений национального законодательства.
31. Среди правовых актов, связанных с оценкой недвижимости и используемых при определении размера компенсации за отчуждаемые земельные участки, снос и переселение, следует выделить:
- Постановление Кабинета Министров от 16.11.2019 г. №97 «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка предоставления компенсаций за выдел и предоставление земельных участков и обеспечения гарантий имущественных прав физических и юридических лиц»;
  - Постановление Кабинета Министров от 25.05.2011 г. №146 «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для градостроительной деятельности и иных несельскохозяйственных целей» (приложение 2 – Положение о возмещении убытков собственникам, пользователям, арендаторам и землевладельцам, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства);
  - Национальные стандарты оценки имущества Узбекистана (МСО) N 10 «Оценка недвижимости» (зарегистрированы Министерством юстиции 18.11.2009 г. за N 2044);
  - Постановление хокима города Ташкента от 21.11.2014 г. №953 «Об утверждении Положения о возмещении ущерба юридическим и физическим лицам, нежилые строения которых снесены в связи с изъятием земельных участков в городе Ташкенте для государственных и общественных нужд»;
32. Постановление Правления Центрального банка Республики Узбекистан «Об утверждении Порядка оценки права аренды земельного участка» (Зарегистрировано 8.04.2004 г. Министерством юстиции, рег. №1336); Последовательность принятия нормативных правовых актов и их содержание

характеризуют государственное и общественное понимание теории и практики рыночной оценки. Это подтверждается рядом определений и норм, провозглашенных в Законе «Об оценочной деятельности». Например:

- «Оценочная деятельность – деятельность оценочной организации, направленная на определение стоимости объекта оценки»<sup>4</sup>
  - «Оценочная организация — юридическое лицо, имеющее лицензию на осуществление оценочной деятельности. Оценочная организация в своей деятельности является независимой. Не допускается вмешательство потребителя услуг (далее — Заказчик), а также иных заинтересованных лиц в оценочную деятельность организации. Создание оценочной организации и осуществление оценочной деятельности органами государственной власти и управления запрещается, если иное не установлено законом».<sup>5</sup>
33. Хотя оценочная деятельность осуществляется независимыми организациями (частными компаниями, имеющими сертифицированных оценщиков), государство играет важную роль в регулировании оценочной деятельности. Государственный комитет по управлению государственным имуществом и развитию конкуренции (Госкомконкуренции) отвечает за: i) разработку и утверждение нормативных актов, в том числе стандартов оценки имущества; ii) лицензирование оценочной деятельности; iii) сертификацию экспертов-оценщиков, а также организацию их обучения и повышения квалификации. Общество оценщиков Узбекистана защищает права оценщиков, повышает их квалификацию, предоставляет по запросу независимое экспертное заключение для подтверждения результатов оценки и т.д.
34. Согласно публикации ЕЭК ООН «Руководящие принципы управления земельными ресурсами с особым упором на страны с переходной экономикой» (1996 г.), «В странах Восточной и Центральной Европы, находящихся в настоящее время на переходном этапе, кадастровая система была основана на российской модели и ориентирована на землепользование. Земля «оценивалась» с точки зрения её сельскохозяйственного потенциала, исходя из типа почвы, климата, количества осадков и т. д., а затем фермерам давались указания выращивать соответствующие культуры. Эта концепция термина «стоимость» лишь косвенно связана с тем видом оценки, который необходим для управления землёй в условиях рыночной экономики».<sup>6</sup> Этот принцип может объяснять, почему в Земельном кодексе нет информации об оценке земли.

#### **4.1.13. АБИИ ESS 2. Принудительное переселение**

35. Вынужденное переселение должно быть отражено в плане переселения (плане переселения) или структуре планирования переселения (СПП), которые предоставляются Банку в качестве отдельного документа, приложения к отчету об оценке или включаются в отчет в качестве узнаваемого элемента.
36. Защитные меры АБИИ, излагают принципы политики и описывают процесс реализации защитной политики АБИИ.
37. Цели политики в сфере отношений с инвесторами заключаются в следующем:

<sup>4</sup>Закон «Об оценочной деятельности», статья 4-1, пункты 1, 2, 5, от 19 августа 1999 г., последние изменения от 14 мая 2014 г.

<sup>5</sup>Закон «Об оценочной деятельности», статья 4-1, пункты 1, 2, 5, от 19 августа 1999 г., последние изменения от 14 мая 2014 г.

<sup>6</sup> <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/land.administration.guidelines.e.pdf>

- a. Проверяет каждую территорию проекта, чтобы определить, подразумевает ли она принудительное переселение (которое охватывает как физическое, так и экономическое перемещение, как определено в ЭСС 2).
  - b. По возможности избегать принудительного переселения;
  - c. Там, где это невозможно избежание принудительного переселения Клиент должен обеспечить, чтобы мероприятия по переселению разрабатывались и осуществлялись как программы устойчивого развития, обеспечивающие достаточные ресурсы для того, чтобы лица, перемещенные в рамках Проекта, могли пользоваться преимуществами Проекта;
  - d. Если Проект предусматривает принудительное переселение, то подготовка Плана действий по переселению (ПДП) на основе предварительно подготовленной и утвержденной Рамочной программы планирования переселения (РПП);
  - e. Минимизировать вынужденное переселение путем изучения альтернативных вариантов подпроекта и проектирования;
  - f. Улучшить или, по крайней мере, восстановить реальные условия жизни всех перемещенных лиц по сравнению с уровнем, существовавшим до начала реализации подпроекта; а также
  - g. Улучшить уровень жизни перемещенных бедных и других уязвимых групп.
38. **Цели АБИИ ESS 2.** Избегать принудительного переселения везде, где это возможно; минимизировать принудительное переселение, изучая альтернативы проекта; там, где избежать принудительного переселения невозможно, улучшить или, по крайней мере, восстановить средства к существованию всех перемещенных лиц в реальном выражении по сравнению с уровнем, существовавшим до начала проекта; улучшить общее социально-экономическое положение перемещенных бедных и других уязвимых групп; а также разработать и реализовать мероприятия по переселению в качестве программ устойчивого развития, предоставляя достаточные ресурсы, чтобы лица, перемещенные в рамках проекта, могли воспользоваться преимуществами проекта.
39. **Область применения и применения** ESS 2 применяется, если в ходе проверки Проекта выясняется, что Проект предполагает вынужденное переселение (включая вынужденное переселение в недавнем прошлом или обозримом будущем, непосредственно связанное с Проектом). Вынужденное переселение охватывает физическое перемещение (перемещение, потеря жилой земли или жилья) и экономическое перемещение (потеря земли или доступа к земле и природным ресурсам; потеря активов или доступа к активам, источникам дохода или средствам существования) в результате:
- (a) недобровольное отчуждение земли; или (b) недобровольные ограничения землепользования или доступа к официально обозначенным паркам и охраняемым территориям. Это положение охватывает такое перемещение, независимо от того, являются ли эти потери и недобровольные ограничения полными или частичными, постоянными или временными.
40. Если выявлены неблагоприятные экологические, социальные или экономические последствия деятельности по Проекту, влекущие за собой потерю доступа к активам или ресурсам или ограничения на землепользование, которые не подпадают под определение вынужденного переселения, такие последствия избегаются или, если предотвращение невозможно, они, по крайней мере, минимизируются, смягчаются или компенсируются посредством экологической и социальной оценки в соответствии с ЭСС 1. Если эти последствия признаются неблагоприятными на любой стадии Проекта, Клиент

- должен разработать и реализовать план управления для восстановления средств к существованию затронутых лиц, по крайней мере, до уровня, существовавшего до начала Проекта, или выше.
41. **Требования АБИИ ESS 2:** Клиенту необходимо осуществить следующие действия в отношении Проекта:
- a. **Планирование.** Определять Необходимый объем планирования вынужденного переселения, включающий обследование земель и активов, полную перепись лиц, подлежащих перемещению, и оценку социально-экономических условий, непосредственно связанных с рисками и последствиями вынужденного переселения. Это позволяет получить исходную информацию об активах, производственных ресурсах и состоянии источников средств к существованию. Необходимо учитывать традиционные права, коллективные или общинные формы землевладения. При выполнении вышеуказанных действий необходимо учитывать гендерный фактор. Если затронуты коренные народы, необходимо следовать требованиям ЭСС 3.
  - b. **План переселения.** Подготовьте план переселения, в котором подробно изложены права перемещенных лиц, стратегия восстановления доходов и средств к существованию, институциональные механизмы, система мониторинга и отчетности, бюджет и график реализации с указанием сроков. Привлеките затронутых лиц к консультациям по плану переселения и опубликуйте проект документации по переселению в соответствии с пунктом (n) «Раскрытие информации» ниже. План переселения дополняет более широкий охват социальных рисков и воздействий, представленных в экологической и социальной оценке, и содержит специальные рекомендации по решению конкретных вопросов, связанных с вынужденным переселением, включая приобретение земель; изменение прав землепользования, включая обычные права; физическое и экономическое перемещение; а также потенциальные корректировки проекта, которые могут снизить требования к переселению. В некоторых случаях, с предварительного одобрения Банка, действия по переселению могут быть частью общего плана развития сообщества, когда Клиент прилагает особые усилия для обеспечения того, чтобы перемещенные лица получали соответствующие выгоды в рамках такого плана. Если перемещение носит исключительно экономический характер, подготовьте план восстановления средств к существованию. Предусмотрите меры, которые необходимо принять в случае возникновения споров о размере компенсации.
  - c. **Сокращенный план переселения.** В случае, если воздействие на всё перемещённое население незначительно или перемещённое население составляет менее 200 человек, Клиент может, с предварительного одобрения Банка, подготовить сокращённый план переселения, включающий элементы, указанные Банком. Воздействие считается «незначительным», если затрагиваемое население не перемещено физически и потеряно менее 10% его производственных активов.
  - d. **Структура планирования переселения** Если (i) Проект, вероятно, предполагает принудительное переселение, но состоит из программы или ряда мероприятий, детали которых еще не определены на момент одобрения Проекта Банком, или (ii) в исключительных обстоятельствах, должным образом обоснованных Клиентом, Банк определяет, что экологическая и социальная оценка выявленных мероприятий Проекта,

связанных с вынужденным переселением, может быть проведена с использованием поэтапного подхода в соответствии с пунктом 50 Плана действий по переселению: подготовить план переселения (RPF). Подготовить план переселения или сокращенный план переселения, как описано в пунктах (b) и

- (c) выше, как можно раньше в ходе разработки мероприятий, в соответствии с утвержденным Банком планом финансирования.
- e. **Пропорциональность.** Обеспечить соответствие плана переселения (RPF) масштабу и степени воздействия. Степень воздействия определяется: (i) масштабы физического и экономического перемещения; и (ii) уязвимость лиц, которые будут перемещены в результате Проекта.
- f. **Консультации** Проводить содержательные консультации с лицами, подлежащими перемещению в рамках Проекта, принимающими сообществами и неправительственными организациями, и содействовать их осознанному участию в консультациях. Консультироваться со всеми лицами, подлежащими перемещению, об их правах в процессе переселения, льготах и вариантах переселения, а также о дальнейшем процессе участия. Обеспечивать их участие в планировании, реализации, мониторинге и оценке плана переселения. Уделять особое внимание потребностям уязвимых групп, особенно тех, кто находится за чертой бедности, безземельных, пожилых людей, женщин и детей, коренных народов и лиц, не имеющих законных прав на землю, и обеспечивать их участие в консультациях.
- g. **Механизм рассмотрения жалоб.** Создать подходящий механизм рассмотрения жалоб для получения и содействия решению проблем лиц, перемещенных в результате Проекта, и информировать их о его доступности. Масштабировать механизм рассмотрения жалоб в соответствии с рисками и последствиями принудительного переселения. Механизм рассмотрения жалоб может использовать существующие формальные или неформальные механизмы рассмотрения жалоб при условии, что они надлежащим образом разработаны и реализованы, а также определены Банком как подходящие для Проекта; при необходимости они могут быть дополнены специфическими для Проекта мерами. Разработать механизм для оперативного рассмотрения проблем и жалоб перемещенных лиц, используя понятный и прозрачный процесс, учитывающий гендерные аспекты, культурные особенности и легкодоступный для всех затронутых лиц. Включить положения о защите 40 жалобщиков от преследований и о сохранении анонимности по запросу. Раскрывать отчеты о рассмотрении жалоб и результатах в соответствии с пунктом (n) Раскрытие информации ниже.
- h. **Социальная поддержка.** Оказывать поддержку социальным и культурным учреждениям лиц, перемещенных в рамках Проекта, и принимающего их населения в решении вопросов переселения. В случаях, когда риски и последствия вынужденного переселения являются крайне сложными и чувствительными, рассмотреть возможность реализации этапа социальной подготовки для развития потенциала уязвимых групп в решении вопросов переселения, включая консультации с пострадавшими и принимающим населением до принятия ключевых решений о компенсации и переселении. Расходы на социальную подготовку включены в бюджет переселения.
- i. **Восстановление средств к существованию.** Улучшить или, по крайней мере, восстановить средства к существованию всех лиц, перемещенных в

результате проекта, посредством: (i) где это возможно, наземных<sup>7</sup> стратегии переселения в случае воздействия Средства к существованию основаны на земле или находятся в коллективной собственности; или денежная компенсация по восстановительной стоимости земли, включая переходные издержки, если потеря земли не подрывает средства к существованию; (ii) оперативная замена активов активами равной или более высокой стоимости; (iii) оперативная компенсация по полной восстановительной стоимости активов, которые не подлежат восстановлению; и (iv) программы наращивания потенциала для поддержки более эффективного использования ресурсов средств к существованию и расширения доступа к альтернативным источникам средств к существованию. При определении размера компенсации следует учитывать транзакционные издержки. Изучить возможности предоставления дополнительных доходов и услуг посредством совместного использования выгод, насколько это позволяют характер и цели проекта.

- j. **Помощь в переселении.** Предоставлять лицам, перемещенным в рамках Проекта, необходимую помощь, включая следующее: (i) в случае переселения — гарантии права собственности (с правами владения, которые были бы такими же сильными, как и права перемещенных лиц на землю или активы, с которых они были перемещены) на землю для переселения (и активы, если применимо), надлежащее жилье в местах переселения с сопоставимым доступом к трудуоустройству и возможностям производства, экономическую и социальную интеграцию переселенных лиц в принимающие их сообщества и распространение преимуществ Проекта на принимающие сообщества для содействия процессу переселения; (ii) переходную поддержку и помощь в развитии, такую как освоение земель, кредитные линии, возможности обучения или трудоустройства; и (iii) гражданскую инфраструктуру и общественные услуги, по мере необходимости.
- k. **Уровень жизни.** Повысить уровень жизни малоимущих и других уязвимых групп населения, перемещенных в рамках проекта, включая женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями, до уровня не ниже минимального национального стандарта, включая доступ к системам социальной защиты. В сельской местности обеспечить им законный и доступный доступ к земле и ресурсам, а в городских районах – обеспечить им соответствующие источники дохода и законный и доступный доступ к адекватному жилью.
- l. **Лица без титула или законных прав.** Обеспечить, чтобы лица, переселяемые в рамках Проекта и не имеющие права собственности на землю или каких-либо признанных законных прав на землю, имели право на получение помощи в переселении и компенсации за утрату неземельных активов в соответствии с крайними сроками, установленными в плане переселения. Включить их в процесс консультаций по переселению. Не включать компенсацию этим лицам за незаконно заселенные земли. Провести землеустройство и перепись как можно раньше на этапе подготовки Проекта, чтобы установить четкие крайние сроки для получения права на получение компенсации и предотвратить посягательства. Если эти

---

<sup>7</sup> Термин «основанный на земле» включает в себя такие виды деятельности по обеспечению средств к существованию, как севооборот и выпас скота, а также сбор природных ресурсов.

переселенные лица подали заявления, которые в настоящее время находятся на административном или судебном рассмотрении, разработать процедуры для решения этих ситуаций.

- m. **Мировое соглашение.** Разработать процедуры прозрачным, последовательным и справедливым образом в случае, если приобретение земли или изменение прав землепользования осуществляется путем переговоров в рамках Проекта, чтобы гарантировать, что люди, вступающие в переговоры, сохранят тот же или лучший уровень дохода и средств к существованию.
- n. **Раскрытие информации.** Своевременно опубликуйте проект плана переселения, включая документацию о процессе консультаций, в зоне реализации Проекта в соответствии с пунктом 57 Плана действий по переселению (ESP), в доступном месте и в форме и на языке(ах), понятных лицам, переселяемым в рамках Проекта, и другим заинтересованным сторонам. Распространите окончательный план переселения и любые обновления для затронутых лиц и других заинтересованных сторон в том же порядке. Распространите любые запросы на переселение (RPF) в том же порядке. Регулярно публикуйте обновленную информацию об окружающей среде и социальной сфере, а также информацию о любых существенных изменениях в рамках Проекта.
- o. **Выполнение.** Разработать и реализовать вынужденное переселение в рамках Проекта. Включить полную стоимость переселения в презентацию затрат и выгод Проекта. Для Проекта со значительными последствиями вынужденного переселения рассмотреть возможность реализации компонента вынужденного переселения как отдельного проекта.
- p. **Компенсации и права.** Выплатить компенсацию и предоставить другие права на переселение до любого физического или экономического перемещения в рамках Проекта.
- q. **Надзор.** Осуществлять тщательный контроль за реализацией плана переселения на протяжении всего периода реализации проекта.
- r. **Мониторинг** Привлекая квалифицированных и опытных экспертов, осуществлять мониторинг и оценку результатов переселения в рамках Проекта, их влияния на уровень жизни перемещенных лиц и достижения целей плана переселения, принимая во внимание исходные условия и результаты мониторинга переселения. Раскрывать отчеты о мониторинге в соответствии с положениями о раскрытии информации, описанными выше. Рассмотреть возможность привлечения квалифицированных и опытных третьих лиц для поддержки программ мониторинга.

#### **4.1.14. Анализ правовых пробелов и меры по их смягчению**

- 42. Правовая матрица, представленная в следующей таблице, описывает различия между законодательством Узбекистана и Европейским стратегическим планом действий АБИИ 2022 о принудительном переселении, а также описывает меры по смягчению последствий, предлагаемые для устранения этих пробелов.
- 43. Сравнение политики Узбекистана по выселению и переселению (LAR) с Политикой АБИИ ESS 2. Вынужденное переселение показывает, что ключевые элементы политики АБИИ ES присутствуют, особенно те, которые связаны с оценкой недвижимого имущества. Принцип АБИИ, заключающийся в избежании или минимизации переселения, отражен в законодательстве Узбекистана (Гражданском и Земельном кодексах, соответствующих постановлениях правительства). Ключевое различие в политике касается лиц, находящихся под

воздействием, без права собственности или регистрации (предприятия и сооружения). Однако RPF и последующие ПДП, привязанные к конкретным участкам, обеспечат следующее: (а) компенсация предоставляется по стоимости замещения рыночной стоимости всех объектов, (б) лица, находящиеся под воздействием, не имеющие права собственности, имеют право на компенсацию за неземельные активы, а также на предоставление дополнительной помощи, особенно сильно пострадавшим и уязвимым домохозяйствам.

44. Чтобы устранить пробелы между законами/нормативными актами страны и политикой защитных мер АБИИ, АYA приняла настоящий RPF для всего проекта, который будет использоваться в качестве руководящего документа при подготовке RAP для конкретных участков и обеспечит компенсацию по полной стоимости замещения всех предметов, реабилитацию неформальных поселенцев и предоставление субсидий или пособий тем АР, которые будут переселены, понесут убытки в бизнесе, уязвимым и серьезно пострадавшим АН.
45. Правовая матрица, представленная в таблице ниже, описывает различия между законодательством Узбекистана и Европейским стратегическим планом действий АБИИ 2022 о принудительном переселении, а также описывает меры по смягчению последствий, предлагаемые для устранения этих пробелов.

#### *Стол 1 Правовая матрица и согласование для устранения пробелов*

Проблемы	Требования AIIB ESS 2	Республика Узбекистан	Потребности примирения
Реабилитаци я средств к существовани ю	Политика АБИИ требует восстановления/улучшения уровня жизни населения затрагиваемых территорий.	Понятие реабилитации средств к существованию не санкционировано национальным законодательством.	<u><i>Нет политики примирения потребности.</i></u> Заявка уже согласована в предыдущих проектах АБИИ, но должна быть formalизована в отношении реабилитации косвенного воздействия/воздействия на средства к существованию для серьезно пострадавших затрагиваемых территорий.

Компенсация права	<p>A. АР с формальным правом собственности должны быть компенсированы за потерю земля/другие активы.</p> <p>B. АР с легализуемым титулом имеют право быть компенсированы утраченные земли и активы после того, как Агентства по управлению недвижимостью помогут им легализовать свои активы.</p> <p>C. АР без законного права собственности получают компенсацию за потерянное не-земельные активы.</p>	<p>A. Заявители, имеющие официальное право собственности, получают компенсацию за утраченную землю/другие активы.</p> <p>B/C. АР с легализуемым или нелегальным правом собственности. Легализуемые не различаются и считаются нелегальными, поскольку легализация является бременем для АР.</p> <p>Нелегальные ЗЛ не имеют права на компенсацию за земельные и неземельные активы.</p>	<p>A. Принцип/применение одинаковы. Согласование не требуется.</p> <p>B/C. Принципиально разные по принципу и применению.</p> <p>Заявка уже согласована в предыдущих проектах АБИИ, но для более плавного применения необходимо официальное согласование по обоим пунктам посредством Указа для проектов АБИИ, а также посредством включения дополнительных защитных обязательств в кредитные соглашения, которые эквивалентны международному договору или соглашению.</p>
Компенсация	<p>A. Постоянная потеря земли.</p> <p>Замена земли как предпочтительный вариант или денежная компенсация по полной рыночной стоимости. По крайней мере, для легальных/легализуемых участков.</p> <p>B. Потеря строений/зданий.</p> <p>Денежная компенсация.</p> <p>стоимость замены утраченного товара без учета амортизации, транзакционных издержек и других вычетов.</p> <p>C. Потери бизнеса и потеря рабочих мест.</p> <p>- Возмещение фактических убытков + расходы на</p>	<p>A. Безвозвратная потеря земли. Замена земли на законные АР.</p> <p>B. Потеря строений/зданий.</p> <p>Денежная компенсация по стоимости восстановления.</p> <p>утраченный предмет без учета амортизации, транзакционных издержек и других вычетов.</p> <p>C. Потеря бизнеса и рабочих мест. Денежная компенсация по рыночной стоимости за все понесенные убытки/упущенные возможности.</p> <p>Бремя доказывания упущенных возможностей лежит на АР на основе признанных документальных доказательств, но без четких доказательств. методология.</p>	<p>A. То же самое в принципе/применении для законных АР. Согласование необходимо для более плавного применения как принципа, так и применения к</p> <p>Предусмотреть возможность компенсации всех неземельных убытков легализованных и нелегализованных участков. Ожидается, что это может быть достигнуто посредством принятия специального указа для проектов АБИИ или включения в кредитные соглашения дополнительных защитных положений, эквивалентных международному договору или соглашению.</p> <p>B. <u>Нет примирения</u> <u>принципы и</u> <u>применение</u> <u>нужны</u>. Однако, это требуется, чтобы разработка протокола, позволяющего компенсировать стоимость строений/зданий по восстановительной стоимости, когда спасенные материалы остаются у застройщика или землевладельца,</p>

	<p>восстановление бизнеса. Для применения на основе налогового декларирования дохода за период приостановки бизнеса. При отсутствии налоговой декларации – на основе максимальной необлагаемой налогом заработной платы.</p> <p>- Возмещение утраченного дохода, гарантирующее реабилитацию лиц, не имеющих трудового стажа. Основано на применении в период простоя, но не более 12 месяцев от заявленной заработной платы (для официальных работников) или минимальной заработной платы (для неофициальных работников). Компенсация выплачивается непосредственно лицам, не имеющим трудового стажа.</p> <p>D. Потеря деревьев, урожая и других улучшений: Независимо от статуса законного владения землей, компенсация по рыночной ставке. Заявка подается на основе типа/продуктивности и объема деревьев/культур или других методов, обеспечивающих восстановление АР.</p>	<p>- Потеря работы компенсируется в размере двухмесячной средней заработной платы и выходного пособия в размере не более одного месячного среднего заработка в зависимости от продолжительности потерянной работы. Все убытки (включая реальный ущерб и упущенную выгоду) подлежат возмещению.</p> <p>D. Потеря непродуктивных и продуктивных деревьев и культур. Существуют различные подходы к оценке непродуктивные и продуктивные деревья и культуры, но в целом они сопоставимы с методами оценки деревьев, разрешенными в рамках ESF 2022. Компенсация за потерянные деревья/незавершенное сельскохозяйственное производство производится отдельно от компенсации за упущенную выгоду.</p>	<p>обеспечивала полное возмещение владельцу. Есть надежда, что это можно будет формализовать без правовой реформы, а только посредством Указа о проектах АБИИ или путем включения в кредитные соглашения дополнительных защитных обязательств, которые будут эквивалентны международному договору или соглашению.</p> <p>С. В принципе то же самое, но АБИИ не рассматривает возможность</p> <p>Стоимость. Необходимо было провести согласование заявок для определения четкой методологии играничения краткосрочных и долгосрочных убытков, а также для а) обеспечения реабилитации как официальных, так и неофициальных постоянных сотрудников; б) определения параметров компенсации, гарантирующих компенсацию фактической потери дохода как временно, так и постоянно пострадавших сотрудников; и в) гарантии автоматического получения компенсации лицами, затронутыми воздействием. Заявки уже были согласованы в каждом конкретном случае для предыдущих проектов, но для проектов АБИИ их необходимо включить в соответствующий указ.</p> <p>D. Принцип тот же, применение разное. Уже скорректировано с учетом предыдущих проектов АБИИ, но для более плавной реализации необходимо согласование заявок посредством указа для проектов АБИИ, обеспечивающего</p>
--	---	--	--

			систематическую реализацию закона, а также денежную компенсацию, предоставляемую по умолчанию, обеспечивающую и использование стандартов оценки, соответствующих SPS.
Планирование, оценка и определение воздействия LAR	A. План переселения (ПП). Подготовка ПП включает в себя: а) оценку воздействия (измерение и инвентаризация), перепись населения ЗЛ и социально-экономическое обследование, оценочное обследование; б) определение прав, стратегия восстановления доходов/средств к существованию, механизмы соблюдения и рассмотрения жалоб, институциональные механизмы; с) результаты консультаций; д) схемы мониторинга; е) бюджет и график реализации.	A. План переселения. Нет требований по подготовке комплексного и Отдельные RAP. Планирование LAR предполагает аналогичные, но менее обширные/более простые усилия по оценке/обследованию, чем политика АБИИ.	A. Частично отличается по принципу и применению. Нет <u>необходимо примирение</u> Поскольку законодательство/нормативные акты ничего не говорят по этому вопросу, а требования СФС уже применялись в предыдущих проектах АБИИ, для целей внедрения необходимы четкие инструкции по проектам АБИИ, обеспечивающие измерение и учет всех воздействий, подсчет всех АП и детальное оценочное обследование.
Планирование, оценка и определение воздействия LAR	A. План переселения (ПП). Подготовка ПП включает в себя: а) оценку воздействия (измерение и инвентаризация), перепись населения ЗЛ и социально-экономическое обследование, оценочное обследование; б) определение прав, стратегия восстановления доходов/средств к существованию, механизмы соблюдения и рассмотрения жалоб, институциональные механизмы; с) результаты консультаций; д) схемы мониторинга; е) бюджет и график реализации.	A. План переселения. Нет требований по подготовке комплексного и Отдельные RAP. Планирование LAR предполагает аналогичные, но менее обширные/более простые усилия по оценке/обследованию, чем политика АБИИ.	A. Частично отличается по принципу и применению. Нет <u>необходимо примирение</u> Поскольку законодательство/нормативные акты ничего не говорят по этому вопросу, а требования СФС уже применялись в предыдущих проектах АБИИ, для целей внедрения необходимы четкие инструкции по проектам АБИИ, обеспечивающие измерение и учет всех воздействий, подсчет всех АП и детальное оценочное обследование.

Процедурные механизмы	<p>A. Раскрытие информации. Документы, связанные с переселением, должны быть предоставлены своевременно. раскрыто на языке АР.</p> <p>B. Общественные консультации. Необходимо провести содержательные публичные консультации с лицами, затронутыми переселением. Лица, затронутые переселением, должны быть проинформированы об их правах и возможностях, а также об альтернативах переселения.</p> <p>C. Процедура рассмотрения жалоб. Удовлетворение жалобы Механизм (МРЖ) должен быть создан для каждого проекта. Информация о МРЖ должна быть доведена до сведения участников проекта.</p> <p>D. Условия приобретения активов. Имущество может быть приобретено только после полной выплаты компенсации АП</p>	<p>A. Раскрытие информации. Требований к раскрытию информации не существует.</p> <p>B. Общественные консультации. Вопросы местного значения, подлежащие публичному обсуждению. с местными властями. Но нет необходимости напрямую консультироваться с уполномоченными лицами.</p> <p>C. Процедуры рассмотрения жалоб. Каждое государственное ведомство/министерство должно следовать подробным инструкциям (утвержденным правительством). по регистрации и рассмотрению обращений и заявлений граждан.</p> <p>D. Условия приобретения активов. Имущество может быть приобретено только после полной выплаты компенсации пострадавшим.</p>	<p>I. Различаются по принципу и применению. Уже <u>согласовано для проектов АБИИ.</u></p> <p>В. По сути то же самое, но применение разное. Уже согласовано для проектов АБИИ. Требуется более эффективное применение.</p> <p>С. Никакого согласования не требуется.</p> <p>D. В принципе то же самое, но применение несистематично. Применение требует улучшения.</p>
Помощь уязвимым и серьезно пострадавшим АП	<p>A. Эти АР должны быть идентифицированы и выделены оказывается помощь в восстановлении/улучшении их предпроектного уровня средств к существованию.</p>	<p>A. Не существует специальных законов или правил для восстановления средств к существованию. В связи с приобретением земель и последствиями вынужденного переселения. Однако существует ряд законодательных документов, касающихся мер социальной поддержки и улучшения условий жизни, которые правительство Узбекистана рассматривает в двух постановлениях Кабинета Министров (№ 350 от 12 декабря 2012 г.) с целью учесть социальные пособия и нуждающиеся семьи. и №44 от 15 декабря 2013 г.), а также учесть интересы инвалидов в Законе о социальной защите инвалидов (№422-XII от 18 ноября 1991 г.). Таким образом, поддержка</p>	<p>A. Существенно различаются в применении. Формальное согласование <u>механизмы применения могут потребоваться подробности.</u> Будет разработано в Указе по проектам АБИИ.</p>

		уязвимых слоёв населения осуществляется на постоянной основе Правительством на центральном и местном уровнях и не требует дополнительных выплат в связи с реализацией проекта.	
--	--	--	--

#### **4.2 Основной принцип политики LAR, принятый для данного проекта**

46. На основании вышеизложенного предлагаются следующие основные принципы вынужденного переселения:
- Приобретение земель и другие последствия принудительного переселения будут предотвращены или сведены к минимуму за счет всех жизнеспособных альтернативных вариантов проектирования для отдельных подпроектов;
  - График строительства должен быть согласован с межсезоньем, чтобы можно было избежать потерь урожая;
  - Будут обеспечены консультации с ЗЛ по вопросам компенсации, раскрытие информации о переселении ЗЛ и участие ЗЛ в планировании и реализации подпроектов;
  - Уязвимым и серьезно пострадавшим ЗЛ будет оказана особая помощь;
  - Соответствующая информация из RAP будет предоставлена затрагиваемым сторонам на местном языке;
  - Выплата компенсаций, помощи и мер по реабилитации будет осуществляться в полном объеме до начала любых строительных работ на конкретном участке;
  - Будут созданы соответствующие механизмы рассмотрения жалоб для разрешения жалоб ЗС, если таковые возникнут.
  - Временно затронутые земли (если таковые имеются) должны быть возвращены в прежнее состояние, а фермерам должно быть разрешено продолжать возделывать их после завершения строительных работ;
  - Лица, переезжающие в зону проекта после даты окончания срока действия, не будут иметь права на какую-либо помощь;
  - Все ресурсы общего пользования (РПО), утраченные в результате реализации проекта, будут заменены или компенсированы в рамках проекта. Агентство по развитию жилищного строительства (AYA) обеспечит замену всех инженерных сетей и РПО в соответствии с требованиями Донора.

## 5. ПОЛИТИКА КОМПЕНСАЦИИ И МАТРИЦА ПРАВ

47. Реализация мероприятий по переселению связана с реализацией инвестиционной составляющей проекта для обеспечения того, чтобы перемещение или ограничение доступа не произошло до тех пор, пока не будут приняты необходимые меры по переселению.
48. Как указано в АБИИ ESF 2022 и как описано в настоящем RPF, все связанные с проектом воздействия должны быть выявлены посредством соответствующих исследований, проводимых для каждого подпроекта в ходе подготовки RAP, и соответствующим образом рассмотрены, что означает, что всем лицам, затронутым проектом, будет предоставлена соответствующая компенсация.

### 5.1 Установление даты окончания

49. Право на компенсацию предоставляется только АР до установленной даты окончания срока действия.
50. Оптимальной практикой является использование даты завершения переписи перемещенных лиц в качестве конечной даты. Сроки имеют важное значение. Если конечная дата наступит слишком рано, это может поставить перемещенных лиц в невыгодное положение.
51. Таким образом, датой окончания приема заявок будет дата завершения окончательной переписи ЗС и инвентаризации активов, затронутых проектом, для подготовки ПДП для конкретного участка.
52. **ПЛ, которые поселяются на пострадавших территориях или возводят какие-либо основные средства, такие как строения, урожай, фруктовые деревья, лесные участки и другие активы, после даты окончания срока не будут иметь права на какую-либо компенсацию.**
53. Таким образом, информация о дате окончания и фактических границах полосы отвода будет тщательно документирована и распространена по всей зоне влияния проекта через регулярные промежутки времени в письменной форме.<sup>8</sup> и устно во время общественных консультаций, а также в неписьменной форме и на соответствующих местных языках.
54. Соответствующие профилактические меры будут приниматься не только в ходе подготовки ПДП, но и в процессе реализации ПДП и строительства.
55. Каждый конкретный RAP, подготовленный для конкретного района проекта, определит конечную дату и это дата завершения окончательной переписи АР и инвентаризации затронутых проектом активов. Дата окончания будет определена для всего проектного района и четко указана в соответствующий РАП.

### 5.2 Критерии соответствия для компенсации АР

56. Этот RPF определяет право на участие Критерии определения лиц, затронутых проектом (ЛЗП), и положения о компенсации всех видов потерь: земли, урожая/деревьев, жилья, строений, бизнеса/занятости, средств к существованию и рабочих дней/зарплат/оплаты. Все ЛЗП, включая землепользователей без права собственности или законного владения, получат компенсацию за потерю дохода и активов, как описано в настоящем документе о предоставлении помощи (RPF) и соответствующих планах

<sup>8</sup> Брошюра с информацией о проекте и планы действий по конкретным участкам опубликованы и доступны любому заинтересованному лицу, плакаты размещены в общественных местах и на информационных стенах в зданиях местных муниципалитетов в зонах влияния проекта.

действий (RAP), подготовленных позднее для каждого конкретного предлагаемого подпроекта.

57. К лицам, имеющим право на компенсацию в рамках данного проекта, относятся:
  - a. Лица, чьи дома или строения частично или полностью временно или постоянно затронуты Проектом;
  - b. Лица, чьи жилые дома, дополнительные постройки, заборы/стены или коммерческие помещения и/или сельскохозяйственные земли (или другие продуктивные земли) частично или полностью затронуты (постоянно или временно) Проектом;
  - c. Лица, чей бизнес временно или постоянно затронут Проектом;
  - d. Лица, занятость или наемный труд которых временно или постоянно затрагиваются Проектом;
  - e. Лица, чьи посевы (однолетние и многолетние) и/или деревья частично или полностью затронуты Проектом, и
  - f. Лица, доступ которых к общественным ресурсам, общественным объектам или имуществу частично или полностью затронут Проектом.
58. Домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами с иждивенцами и другими уязвимыми домохозяйствами,<sup>11</sup> будут иметь право на дополнительную помочь для полного смягчения последствий проекта. В таблице 2 ниже представлена матрица прав, которая будет тщательно соблюдаться при подготовке ПДП для каждого конкретного подпроекта.
59. Стоит отметить, что Матрица прав, представленная в настоящем документе RPF, будет использоваться в качестве руководящего документа, который будет изменяться надлежащим образом, чтобы отразить любые нюансы, выявленные в ходе DMS, переписи, социально-экономических обследований и инвентаризации затронутых проектом активов, проведенных в период подготовки RAP, и предоставить соответствующие меры по смягчению последствий или разумный подход к компенсации потерь и воздействий.

### **5.3. Матрица принципов и прав компенсации**

60. Положения о выплатах для лиц, утративших жилье и обременение, активы, бизнес, доход и субсидии на реабилитацию, будут включать положения о компенсации за постоянную и временную потерю земли, жилых домов и коммерческих зданий, однолетних культур и деревьев, субсидии на переезд и пособие на компенсацию за потерю бизнеса на основе налоговых деклараций и/или единовременных выплат, определяемых в рамках Закона о выплатах пособий (RPF). Эти выплаты подробно описаны ниже.

#### **Компенсация за сооружения**

61. Здания будут компенсировано по восстановительной стоимости независимо от юридического права собственности. В случае частичного воздействия (стена конструкции, ограждения и т. д.) будет выплачена денежная компенсация по восстановительным ставкам для восстановления оставшейся конструкции до ее первоначального состояния. Сооружения и здания будут оцениваться путем расчета восстановительной стоимости на основе стоимости материалов, типа конструкции, рабочей силы, транспорта и других строительных расходов на дату. Вычеты на амортизацию или транзакционные издержки не применяются. В случае частичного воздействия на конструкции (стена конструкции, ограждения и т. д.) будет предоставлена денежная компенсация по восстановительным ставкам для восстановления оставшейся конструкции. Спасенные материалы и транспорт будут разрешены для бесплатного вывоза лицами, имеющими доступ к объекту, до сноса. Неповрежденные части конструкции также будут компенсированы, если они станут непригодными для проживания после воздействия. Перемещенным домохозяйствам будет

предоставлен доступ к аналогичной или лучшей инфраструктуре (водо-, газо- и электроснабжение, доступ к социальной инфраструктуре и т. д.). Оценка пострадавших строений будет проводиться сертифицированным экспертом по оценке, привлеченным непосредственно АН. Плата за услуги по оценке будет выплачиваться АYA АН.

62. Пострадавшим домохозяйствам, лишившимся строений/зданий и которым необходимо будет физически переехать, будет предоставлено дополнительное пособие за серьезные последствия в размере трех (3) минимальных месячных заработных плат.

#### *Компенсация за урожай и деревья*

Потеря дохода от сельскохозяйственных культур, высаженных на пострадавших землях, будет компенсирована по восстановительной стоимости, рассчитанной на основе производственных затрат (затрат) за один (1) год плюс вычет, эквивалентный среднему чистому доходу за один (1) год, рассчитанному на основе среднего дохода за последние три (3) года. Потеря дохода от плодовых деревьев будет компенсирована на основе среднего годового дохода за последние три (3) года, умноженного на четыре (4) раза, чтобы отразить время от посадки до достижения продуктивной стадии (включая стоимость саженцев).<sup>9</sup> В случае утраты строевых деревьев компенсация будет рассчитываться исходя из рыночной стоимости их сухого объёма. Компенсация за деревья не будет включать вычет стоимости древесины, оставшейся в распоряжении АН.

#### *Потеря дохода/средств к существованию*

63. Пострадавшее домохозяйство, потерявшее средства к существованию/бизнес, получит компенсацию за период перерыва в деятельности.<sup>10</sup> до шести (6) месяцев или денежная компенсация в размере шести (6) месяцев в случае постоянного закрытия бизнеса. Она будет рассчитываться на основе предполагаемого среднего месячного дохода за последние три (3) года, умноженного на количество месяцев перерыва в деятельности. Работникам пострадавших предприятий будет выплачена утраченная заработка за период перерыва в деятельности до шести (6) месяцев. В случае пострадавшего нетитульного бизнеса, АН будет выплачено пособие на реабилитацию, эквивалентное трем (3) месячным минимальным заработным платам. Работникам пострадавших нетитульных предприятий также будет выплачено пособие на реабилитацию, эквивалентное трем (3) месячным минимальным заработным платам. Отмечается, что могут быть затронуты сельскохозяйственные рабочие из-за отвода земли. Отмечается, что затронутые домохозяйства могут потерять средства к существованию/работу из-за физического перемещения. В таких случаях эти АН получат пособие на реабилитацию, эквивалентное трем (3) месячным средним месячным заработным платам при предоставлении соответствующих оснований для такой потери.

---

<sup>9</sup>Согласно пункту 12 Постановления № 146, Приложению 2, для возмещения упущенной выгоды за период проведения работ по освоению земель и озеленению вновь предоставленного земельного участка до его продуктивного состояния определен 4 года.

<sup>10</sup>Перерыв в коммерческой деятельности включает время на получение нового земельного участка, а также проектирование/строительство нового коммерческого объекта.

### *Пособия на смену места жительства и переезд*

64. Проект может повлечь за собой физическое перемещение населения в связи с приобретением жилых зданий на постоянной основе, поэтому АYA выплатит пострадавшим домохозяйствам пособия на переезд и переезд. Пострадавшим домохозяйствам, теряющим строения/здания и нуждающимся в переезде, будет предоставлено пособие на переезд и пособие на переезд в размере трёхмесячной минимальной заработной платы.

### *Пособие для уязвимых домохозяйств*

65. Политика социальной защиты населения регулируется большим количеством нормативных правовых актов, включая законы, указы Президента, постановления Правительства и другие нормативные правовые акты. Региональные администрации оказывают материальную поддержку отдельным категориям уязвимых граждан, таким как одинокие женщины, оставшиеся без кормильца; семьи, в которых есть нетрудоспособный член семьи; одинокие пожилые люди; матери, воспитывающие детей до двух лет; малообеспеченные семьи, доход которых ниже прожиточного минимума. Подробная информация о правовых нормах для каждой из указанных категорий представлена ниже.
66. Выплаты малообеспеченным семьям осуществляются на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 44 от 15.02.2013 г. «Об утверждении Порядка назначения и выплаты социальных пособий и материальной (финансовой) помощи малообеспеченным семьям». Постановлением определены три (3) категории семей, которые могут получать социальные пособия и (или) материальную помощь:
- Семьям, имеющим детей в возрасте до 14 лет (далее – пособие семьям, имеющим детей),
  - Семьи, получающие пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет (далее – пособие по уходу за ребенком), а также
  - Материальная помощь малообеспеченным (бедным) семьям (далее - материальная помощь).
- В Постановлении (пункт 9) определено, что в первую очередь воспитываются семьи, потерявшие обоих родителей, и воспитанием ребенка (детей) занимаются родственники;
- семьи, где один или оба родителя являются инвалидами;
  - вдовец(ца), воспитывающий(ая) двух или более детей в возрасте до 14 лет, проживающий(ая) отдельно от других членов семьи;
  - Семья с ребенком (детью)-инвалидом;
  - Матерям (отцам), воспитывающим ребенка (детей) в неполной семье. При этом факт воспитания ребенка матерью (отцом) в неполной семье устанавливается органом местного самоуправления;
  - семьи, в которых один или оба родителя являются безработными, состоящими на учете в центрах содействия занятости и социальной защиты населения в качестве ищущих работу;
  - одинокие пенсионеры (одинокие пожилые люди).
67. Категоризация семей осуществляется по детальной методике, которая базируется на ряде факторов, таких как наличие в собственности недвижимого и иного имущества (включая сельскохозяйственные угодья и сельскохозяйственный доход с 1 га), ежемесячный доход каждого члена семьи и т. д. Согласно данному определению, семья, признанная Собранием граждан в одной из этих категорий, имеет право на получение только одного вида пособия или материальной помощи одновременно (пункт 6).
68. Согласно Закону «Об органах самоуправления граждан» (ст. 11) «Сход граждан поселка, аула (кишлака, аула), махалли города, в том числе реализуя меры по поддержке социально уязвимых слоев населения, обеспечивает целевое и

- эффективное использование централизованно выделяемых государственных средств на эти цели в порядке, установленном законодательством».
69. Далее, Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 44 от 15.02.2013 г. «Об утверждении Порядка назначения и выплаты социальных пособий и материальной (финансовой) помощи малообеспеченным семьям» в Узбекистане 26.12.2016 г. принят новый Закон «О социальном обслуживании престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения». Согласно этому Закону (статья 6), социально уязвимыми категориями населения, нуждающимися в социальных услугах, являются:
- одинокие и пожилые люди, проживающие в одиночестве, нуждающиеся в постоянном уходе;
  - инвалиды I и II групп, дети-инвалиды;
  - недееспособные и ограниченно дееспособные граждане;
  - лица с социально значимыми заболеваниями;
  - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.
70. Закон (статья 13) определяет следующие виды социальных услуг, предоставляемых указанным социально уязвимым категориям граждан:
- услуги социальной поддержки и консультационные услуги;
  - социальные услуги на дому (уход на дому);
  - социальное обслуживание в учреждениях дневного и (или) кратковременного пребывания;
  - социальные услуги в учреждениях интернатного типа.
71. Также принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 28.12.2017 г. «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов». Постановлением определены комплекс мер и план мероприятий по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов на 2017 – 2020 годы.
72. Таким образом, требования АБИИ к уязвимым слоям населения в основном соответствуют категории жителей, определяемой Правительством. Однако, чтобы обеспечить предоставление АБИИ ESS для повышения уровня жизни перемещенных малоимущих и других уязвимых групп населения, по крайней мере, до уровня национальных минимальных стандартов, уязвимым домохозяйствам будет предоставлена единовременная дополнительная выплата, эквивалентная трем (3) минимальным заработным платам в связи с реализацией проекта. Кроме того, приоритет будет отдан членам уязвимых домохозяйств, желающим принять участие в программе.<sup>11</sup> для трудоустройства в рамках проекта. Махалли и районные органы власти ведут учет всех домохозяйств в общинах и будут привлечены к выявлению и сертификации уязвимых домохозяйств. К уязвимым домохозяйствам относятся домохозяйства, возглавляемые женщинами, малоимущие домохозяйства, домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми, не имеющими поддержки, и домохозяйства, возглавляемые людьми с ограниченными возможностями.

#### *Общие имущественные ресурсы*

73. Любое воздействие на социальную инфраструктуру местных сообществ будет восстановлено и восстановлено до состояния, предшествовавшего проекту.

#### *Потеря урожая из-за временного отвода земель*

74. Пострадавшим домохозяйствам будет выплачена компенсация по

<sup>11</sup>Кандидаты должны соответствовать требованиям к квалификации и навыкам.

восстановительной стоимости основных (и вторичных культур, если таковые имеются) культур на пострадавших землях, рассчитанная на основе производственных затрат (вложений) за один (1) год плюс компенсация, эквивалентная среднему чистому доходу за один (1) год, рассчитанная на основе среднего дохода за последние три (3) года. Затрагиваемым лицам будет направлено предварительное уведомление о необходимости сбора урожая, если это возможно, до начала строительства. По возможности график строительства будет скорректирован, чтобы избежать сезона сбора урожая. Подрядчик осуществит восстановление земли до прежнего уровня использования, и фермерам будет разрешено продолжать возделывание земли после строительства. Продолжительность строительства не должна превышать одного сезона сбора урожая на данном конкретном участке.

#### *Решение гендерных проблем*

75. РПД будет включать следующие конкретные действия по решению гендерных проблем в проекте:
- (i) В ходе подготовки плана действий по переселению, ориентированного на конкретные участки, как мужчины, так и женщины будут участвовать в консультациях и приглашаться к участию в обсуждениях во время общественных собраний, внося вклад в DMS, а также проводить консультации по мероприятиям по переселению и вариантам переселения.
  - (ii) Представители ЗД, мужчины и женщины, будут участвовать в разрешении жалоб и претензий. Особое внимание будет уделяться пожилым и инвалидам, проживающим в ЗД, во время переселения и при оказании им помощи, как определено в политике проекта.

#### **5.4. Матрица прав**

76. На основании вышеизложенного, в Таблице 2 ниже представлена подробная матрица компенсаций. Матрица компенсаций является обширной, и все возможные потери, упомянутые в ней, могут быть неприменимы в конкретных планах действий по реконструкции (RAP). Тем не менее, для учета любых будущих непредвиденных последствий на этапе детального проектирования она может быть задействована.

#### *Стол2Матрица прав*

ТИП	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ЛИЦА	ПРАВО
<b>А. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗЕМЛЮ (ПОСТОЯННОЕ ПРИОБРЕТЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ)</b>			
A.1. Сельскохозяйственные земли/садовые земли	Все потери земли независимо от серьезности воздействия (из-за строительства подстанции и опор ЛЭП, а также любых других основных сооружений, если таковые имеются)	Владелец земли	Стоимость освоения земель, подлежащая уплате для освоения новых земель или проведения ирригационных и агротехнических мероприятий по повышению продуктивности существующих земель, определяется по удельным расценкам, установленным постановлением Кабинета Министров № 146, а в случае отсутствия таких категорий сельскохозяйственных угодий, как пастбища, земли запаса и другие, – по удельным расценкам, установленным настоящим постановлением. Срок восстановления недополученной продукции принимается равным четырем годам, в течение которых земельный участок выбирается для освоения новых земель или для улучшение орошения существующих орошаемых земель.

		Арендаторы/Земляп ользователь, имеющий разрешение пользователя	Компенсация «земля за землю» с участками равной стоимости/класса продуктивности, сопоставимого местоположения и сельскохозяйственных вспомогательных услуг (или компенсация за предоставление таких услуг); Компенсация за потерю земли в виде потери дохода, эквивалентного 4 годам чистого среднего дохода от пострадавших культур с пострадавших сельскохозяйственных угодий. Незатронутые части пострадавшего пахотного участка также будут компенсированы, если они станут непригодными для использования после воздействия. Расходы по сделке, регистрационный сбор, связанные с выделением нового участка, оплачиваются АYA.
	Дополнительные положения в случае серьезных последствий (потеря продуктивности 10% и более) ресурсы)	Арендаторыс договором аренды	В дополнение к компенсации за потерю земли будет выплачена компенсация за сильный удар, равная чистому доходу от годового производства сельскохозяйственных культур (включая зимние и летние культуры, а также компенсацию за урожай на корню).
A.2. Жилая земля/Коммерческая земля	Потеря земли	АП, имеющие право на пожизненное наследуемое владение/постоянное владение	Компенсация «земля за землю» путем предоставления участка, сопоставимого по стоимости/местоположению с утраченным участком, включая услуги (или компенсацию за предоставление таких услуг) на утраченных участках Денежная компенсация по рыночной стоимости замещения, которая будет определена независимым оценщиком. Расходы по сделке, регистрационный сбор, связанные с выделением нового участка, будут оплачены АYA.

ТИП	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	УПОЛНОМОЧЕННЫЙЛИЦА	ПРАВО
			Незатронутые части пострадавшего пахотного участка также будут компенсированы, если они станут нежизнеспособны после удара.
A3. Незарегистрированные сельскохозяйственные земли	Потеря земли	Незарегистрированный арендатор, который инициировал уплату неуплаченного налога на землю <sup>12</sup> и стать арендатором.	Все права на возмещение убытков, связанных с потерей сельскохозяйственных земель, указаны выше для арендатора, однако он будет иметь право на компенсацию за неземельные активы независимо от уплаты налогов и регистрации. Помощь в получении необходимых юридических документов для регистрации бесплатно для АП.
A4. Незарегистрированные сельскохозяйственные земли	Потеря земли	Неформальные пользователи, т.е. не имеющие титула или не подлежащие легализации	Не подлежащие легализации пострадавшие домохозяйства будут иметь право на компенсацию только за неземельные активы.

<sup>12</sup>Такие налоги отличаются от всех транзакционных издержек, связанных с обработкой компенсаций, которые будет нести проект.

		пострадавшие домохозяйства	
<b>Б. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗЕМЛЮ (ВРЕМЕННЫЙ ОТВОД ЗЕМЛИ)</b>			
Б.1. Сельскохозяйс- твенные земли/садовые земли	Все потери земли независимо от серьезности воздействия (из-за строительства линий электропереда- чи вдоль полосы отвода)	Соответствующее государственное учреждение, ответственное за освоение земель (в случае нанесения ущерба связанным с ними услугам, таким как орошение) объекты и другие существующие услуги)	Расходы на освоение земель для восстановления существующих объектов и предоставления необходимых услуг.
<b>С. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА КОНСТРУКЦИИ</b>			
Жилые/ком- мерческие здания	Полная или частичная потеря строений в случае их перемещения	Все затронутые домохозяйства, независимо от правового титула и характера воздействия, будь то постоянное или временное отчуждение земли	Компенсация по полной стоимости замещения <sup>13</sup> для затронутой структуры/основных активов без учета амортизации и транзакционных издержек ЗС должны иметь право на спасение материалов без вычета из компенсации. Семьям, потерявшим строения/здания и нуждающимся в переезде, будет предоставлено пособие на переезд (в размере 3-месячной минимальной заработной платы) на время возведения нового дома или здания. В случае частичного воздействия на строения (стены, заборы и т. д.), наличные компенсация вставки замены для восстановления оставшейся структура. Домохозяйствам, лишившимся строений/построек и нуждающимся в переселении, на период возведения нового дома/строения будет предоставлено временное жилое помещение на условиях договора найма или денежной компенсации за аренду земельного участка на срок до двух лет. Каждому домохозяйству, теряющему строения/здания и нуждающемуся в переезде, будут предоставлены компенсационные выплаты на аренду транспортного средства для перевозки членов семьи, товаров и движимого имущества к временным и постоянным местам переселения. Перемещенным домохозяйствам будет предоставлен доступ к аналогичному или лучшему уровню инфраструктуры (подключение к воде, газу и электричеству, доступ к социальной инфраструктуре и т. д.)

<sup>13</sup> Стоимость замещения – это принцип, который необходимо соблюдать при компенсации всех видов утраченных активов. Расчет стоимости должен включать: (i) справедливую рыночную стоимость; (ii) транзакционные издержки; (iii) начисленные проценты; (iv) расходы на переходный период и восстановление; и (v) другие применимые платежи, если таковые имеются.

ТИП	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	УПОЛНОМОЧЕННЫЙЛИЦА	ПРАВО
	Потеря места для аренды	Жилец	<p>Новый Контракт аренды от арендодателя или денежный эквивалент существующего договора аренды сроком на 3 месяца, чтобы можно было найти и подписать новый Контракт аренды.</p> <p>Компенсация за потерю арендной платы, уплаченной авансом. Срок должен быть установлен независимым оценщиком.</p> <p>Арендаторам, потерявшим арендную плату и нуждающимся в переезде, будут предоставлены компенсационные выплаты на аренду транспортного средства. транспорт Членов семьи, имущества и движимого имущества на новые арендные участки.</p> <p>Арендатор без официального нотариально заверенного договора аренды должен показать доказательства или свидетельства, необходимые для требования компенсации.</p>
	Дополнительное предоставление пособия за сильные удары в случае физического смещение	Все физически перемещенные домохозяйства	<p>Каждому домохозяйству, потерявшему строения/здания и нуждающемуся в физическом переезде, будет предоставлено пособие в связи с серьезными последствиями (равное 3 минимальным месячным зарплатам).</p>
<b>Д. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПОСЕЛКИ И ДЕРЕВЬЯ</b>			
Сельскохозяйственные земли/садовые земли	Потеря урожая в связи с постоянным отчуждением земли	Все затронутые домохозяйства	<p>Компенсация в размере полной стоимости замещения основных (и вторичных культур, если таковые имеются) культур на пострадавших землях, исходя из производственных затрат (вложений) за 1 год, плюс компенсация, эквивалентная среднему чистому доходу за 1 год, исходя из среднего дохода за последние 3 года. Предварительное уведомление о сборе урожая.</p> <p>График строительства с учетом необходимости избегать сезона сбора урожая</p>
	Потеря урожая вдоль полосы отвода линии электропередачи (временный отвод земли)	Все затронутые домохозяйства	<p>Компенсация в размере полной стоимости замещения основных (и вторичных культур, если таковые имеются) культур на пострадавших землях, исходя из производственных затрат (вложений) за 1 год, плюс компенсация, эквивалентная среднему чистому доходу за 1 год, исходя из среднего дохода за последние 3 года. Предварительное уведомление о сборе урожая.</p> <p>График строительства должен быть составлен таким образом, чтобы избежать сезона сбора урожая. Восстановление земель до прежнего состояния, и фермерам будет разрешено продолжать возделывать их после завершения строительства.</p> <p>Продолжительность строительства не должна превышать более одного вегетационного сезона на данном участке.</p>
	Потеря плодовых деревьев (постоянный и временный отвод земель)	Все пострадавшие домохозяйства (включая владельцев не сдаваемой в аренду земли)	<p>Компенсация за плодовые деревья будет рассчитываться на основе среднего годового дохода за последние 3 года, умноженного на 4 (года), чтобы отразить период времени от посадки до достижения продуктивной стадии (включая стоимость саженцев).</p> <p>Срубленные фруктовые деревья остаются у АН без каких-либо вычетов из компенсации.</p>

	Потеря строевых деревьев (постоянное и временное отчуждение земель)	Все пострадавшие домохозяйства	Компенсация за строевые деревья будет выплачиваться на основе рыночной стоимости объема сухой древесины. Срубленные деревья остаются у АН без каких-либо вычетов из компенсации.
--	---	--------------------------------	--

**Е. ВЛИЯНИЕ НА ДОХОДЫ И СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ**

E1. Работа	Потеря рабочих мест на пострадавших сельскохозяйственных землях	Сельскохозяйственнеоработники теряют контракт	Компенсация, соответствующая заработной плате (в денежном или натуральном выражении) за оставшуюся часть сельскохозяйственный год/или договорные периоды зависимости от того, что выше в денежном выражении В случае неформальных сельскохозяйственных рабочих, работающих без какого-либо соглашения, будет выплачиваться пособие эквивалент 3-месячной минимальной заработной платы
E2.Бизнес и вовлеченные работники	Потеря бизнеса и работы (постоянное или временное прекращение бизнеса и работы)	Пострадавшее домохозяйство, потерявшее бизнес и вовлеченных работников	Пострадавшие домохозяйства, потерявшие бизнес, получат компенсацию за период перерыва в деятельности. <sup>18</sup> до 6 месяцев или 6 месяцев денежной компенсации в случае окончательного закрытия бизнеса на основе предполагаемого среднего ежемесячного дохода за последние 3 года, умноженного на количество месяцев перерыва в деятельности. Работникам пострадавших предприятий будет выплачена утраченная заработка плата за период перерыва в деятельности продолжительностью до 6 месяцев. В случае неформальных работников, работающих без какой-либо соглашения будет выплачиваться пособие, эквивалентное 3 минимальным месячным заработным платам.
		Затронутый домохозяйство теряет незарегистрированный бизнес и вовлеченных работников	Пострадавшему домохозяйству, потерявшему не имеющий права собственности бизнес, будет выплачено пособие на реабилитацию, эквивалентное 3 минимальным месячным заработным платам. Работники пострадавших предприятий, не имеющих титула, будут выплачивать пособие в размере, эквивалентном 3 месяцам минимальная заработка плата.
	Дополнительное предоставление пособия за сильные удары в случае физического смещение	Все физически перемещенные домохозяйства	Каждому домохозяйству, потерявшему строения/здания и нуждающемуся в физическом переезде, будет предоставлено пособие в связи с серьезными последствиями (равное 3 минимальным месячным зарплатам).
E3. Средства к существованию/трудоустройство к физическому перемещению	Потеря средств к существованию/работы из-за физическое перемещение	Пострадавшее домохозяйство теряет средства к существованию/работу из-за физического	Пострадавшее домохозяйство, потерявшее средства к существованию/работу из-за физического перемещения, получит пособие на реабилитацию, эквивалентное 3 месяцам среднемесячного заработка в случае предоставления соответствующих оснований такой утраты.

		перемещени я	
<b>F. УЯЗВИМЫЕ ДОМОХОЗЯЙСТВА</b>			
Уязвимые пострадавшие домохозяйства	Все воздействия	Женщины возглавляют домохозяйства, домохозяйства с низким доходом, домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми без поддержки, и домохозяйства, возглавляемые физически люди с ограниченными возможностями	Пособие на реабилитацию в размере, эквивалентном 3 минимальным месячным заработным платам. Приоритет при трудоустройстве на проектные должности, возможности обучения, самозанятость и помочь в трудоустройстве по найму.
<b>G. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СТРУКТУРЫ И АКТИВЫ ОБЩЕСТВА</b>			
Общественные структуры и активы	Потеря или повреждение общественной инфраструктуры и полезность	Сообществособственные активы	Восстановление/замена пострадавших конструкций/коммуникаций (т. е. дорог, тротуаров, трубопроводов) до уровня, существовавшего до реализации проекта.
<b>H. ВРЕМЕННЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВО ВРЕМЯ СТРОИТЕЛЬСТВА</b>			
ТИП	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ИЛЛІЦА	ПРАВО
Временное воздействие на частную или государственную землю, активы и/или доход	Из-за строительства	Все пострадавшие домохозяйства и активы	AYA гарантирует, что любое временное воздействие на частные и государственные активы во время реализации проекта в целях проведения строительных работ будет компенсировано подрядчиком на основе восстановительной стоимости конструкций, арендной платы за использование земли, восстановительной стоимости утраченного урожая и деревьев, как указано выше в матрице прав.
<b>I. ЛЮБЫЕ НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ</b>			
Любые непредвиденные воздействия, выявленные в ходе реализации проекта, будут компенсированы в полном объеме по стоимости замещения, а матрица компенсаций будет пересмотрена при необходимости в случае возникновения существенных непредвиденных воздействий в ходе детального и окончательного проектирования.			

<sup>18</sup>Перерыв в коммерческой деятельности включает время на получение нового земельного участка, а также проектирование/строительство нового коммерческого объекта.

*Воздействие, связанное с местами отвала грунта и строительными лагерями*

- 77. Временные воздействия:** Временный доступ будет обеспечен строительной компанией. Однако любые временные воздействия, вызванные использованием земли под лагерь или в качестве временного полигона, будут регулироваться частными соглашениями между подрядчиком и землевладельцами и должны быть соответствующим образом отражены в отчетности.
- 78. Постоянные воздействия** Любое постоянное воздействие на землю, вызванное использованием земли для постоянного размещения непригодных материалов или мусора, оставшихся после сноса существующих участков дороги, будет адекватно компенсировано в соответствии с положениями ПДП. Кроме того, в ходе реализации проекта будет оценена и предоставлена адекватная помощь в связи с

потерей сенокосных угодий и пастбищ, если таковая возникнет. Такие случаи должны быть надлежащим образом отражены в отчетности по проекту в соответствии с требованиями АБИИ ESF 2022.

### **5.5. Счета условного депонирования**

79. Сумма денежной компенсации будет зачислена на специальный счет с разрешения АYA, если в ходе процесса реализации RAP какой-либо AP пропал без вести, отсутствовал или умер, выдача компенсации отложена из-за юридических процедур или не получена AP по какой-либо другой законной причине.

### **5.6. AP с банковскими кредитами и ипотечными активами, затронутыми проектом**

80. Заинтересованным лицам, имеющим финансовые обязательства или банковские кредиты, использующим в качестве обеспечения активы, затронутые проектом, будет предоставлен выбор:
- AYA переведет сумму компенсации непосредственно в банк для покрытия ипотечного кредита, а оставшуюся сумму переведет банковским переводом AP; или
  - AYA будет размещать сумму компенсации на специальном счете (т. е. счете условного депонирования) до тех пор, пока заявители не погасят банковский кредит, и только после этого денежные средства будут переведены на личные счета заявителей.

### **5.7. Официальные сборы и налоги**

81. Ни в одном из этих случаев AP не будут нести ответственности за какие-либо налоги, регистрационные или транзакционные сборы, возникшие в результате принятия денежной компенсации, выданной в соответствии с утвержденным RAP. Все такие расходы и сборы будут покрыты IA.
82. Кроме того, в сумму денежной компенсации, которую получат уполномоченные лица в банках, будут включены расходы на покрытие комиссий за банковские услуги.

## 6. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

### 6.1. Общий

83. В AYA создан Офис управления проектами (ОУП), который будет отвечать за все мероприятия по отводу земель и переселению (LAR). В ОУП назначен специалист по вопросам охраны окружающей среды, имеющий опыт в области мер безопасности и отвечающий за обеспечение соблюдения и реализации всех мероприятий, связанных с отводом земель и вынужденным переселением, в соответствии с законодательством Узбекистана и политикой АБИИ ESF 2022, в частности, ESS 1 и ESS 2.
84. Специалист по природопользованию в офисе управления проектами (ОПМ) обеспечит подготовку подрядчиками каждого ПП для конкретного участка и его реализацию Управлением по управлению проектами (AYA) и Офисом управления проектами до начала строительных работ. Несколько других государственных органов также отвечают за наблюдение за деятельностью по отводу земель и переселению (LAR) на районном уровне, например, (i) хокимияты областей/районов и (ii) Госкомземгеодезкадастр (Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру).

### 6.2. Исполнительное агентство

#### AYA и ее офис управления проектами

85. AYA, как IA, создало РМО с необходимым персоналом, включая специалиста по ЭС в РМО. AYA также отвечает за выбор консультанта по строительному надзору (CSC). AYA через свой Департамент капитального строительства («НОКС») и его РМО будут отвечать за утверждение адекватной бюджетной поддержки для реализации ПДП и будут содействовать координации с соответствующими государственными отраслевыми агентствами по мероприятиям LAR. AYA и его РМО будут отвечать за получение одобрения правительства ПДП, одобрение ПДП от АБИИ и будут обеспечивать соблюдение в плане полной выплаты компенсаций затрагиваемым лицам до начала гражданского строительства при тесной координации с хокимиятами. AYA (РМО) будет осуществлять систематическую координацию с местными органами власти и другими заинтересованными сторонами с точки зрения реализации и мониторинга ПДП.

#### Специалист по ES в РМО

86. Специалист по социальным вопросам ОУП будет обеспечивать соблюдение ПДП, SDDR и плана социального мониторинга, а также оказывать техническую поддержку ОУП. Специалист будет координировать работу с соответствующими государственными органами по социальным вопросам, готовить отчеты по социальному мониторингу для представления в АБИИ, а также разрабатывать любые обновления/изменения ПДП и плана корректирующих действий в случае непредвиденных социальных последствий и последствий вынужденного переселения в результате изменения проекта, местоположения и т. д. Специалист по защитным мерам должен обладать актуальными знаниями о различных политиках Правительства Узбекистана и АБИИ в области социальных гарантий, особенно касающихся приобретения земель и переселения. Конкретные задачи и обязанности специалиста по защитным мерам ОУП

включают следующее:

- Отвечает за общее планирование, координацию и реализацию мер социальной защиты и мероприятий по переселению, включая приобретение земель.
- Общая координация всех социальных вопросов в ОУП и обеспечение соответствия компонентов проекта политике социальных гарантий правительства и АБИИ.
- Обеспечить включение комментариев АБИИ в окончательные документы.
- Одобрение SDDR, RAP и получение одобрения от АБИИ.
- Раскрытие информации о SDDR, RAP и распространение информации о RAP среди пострадавших лиц путем проведения соответствующих консультаций.
- Обеспечить реализацию RAP соответствует политике правительства и АБИИ.
- Координировать работу с отраслевыми ведомствами, такими как местная администрация (хокимият), Госкомимущество и коммунальное обслуживание на областном и районном уровнях, проводить оценку, проводимую оценочными комитетами и независимой оценочной фирмой, а также окончательно утверждать компенсационные пакеты.
- Взаимодействие с администрацией хокимията по вопросам содействия перечислению средств на выплату компенсаций пострадавшим в соответствии с ПДП.
- Взаимодействие с подрядчиком для обеспечения приведения земли в предпроектное состояние на случай временной утраты и приобретения земли.
- Поддержите АЯ к заранее предусмотреть необходимые бюджетные меры для обновления и внедрения РП.
- Отвечает за своевременное рассмотрение жалоб и ведение учета каждой жалобы.
- Мониторинг реализации РАП, включая активную и точную отчетность перед АБИИ.
- Получение разрешения от АБИИ на продолжение гражданского строительства, в рамках которого компенсация и помощь предоставляются затронутым лицам, а также представление отчета о соблюдении требований реализации RAP (по разделам, по мере необходимости).
- Представление полугодовых отчетов по мониторингу в АБИИ.
- Под руководством и в тесном сотрудничестве с ОУП проводить ежедневный мониторинг реализации ПДП по каждому компоненту проекта в соответствии с определенными в ПДП контрольными индикаторами и осуществлять дальнейшую подготовку отчетов о соблюдении требований реализации ПДП.
- Оказывать содействие офису премьер-министра в мониторинге SDDR и других вопросов социальных гарантий, связанных с проектом, а также рекомендовать корректирующие меры/действия для рассмотрения и принятия мер офисом премьер-министра по мере необходимости.

### **Консультант по управлению проектами и надзору (CSC)**

87. АЯ привлечет международную консалтинговую фирму в качестве консультанта по управлению и надзору за проектами (CSC), которая будет помогать АЯ в управлении и реализации проекта, а также обеспечивать соблюдение плана реализации проекта, кредитного соглашения и проектного соглашения(й), включая надзор за реализацией и мониторинг соблюдения социальных и экологических гарантий, а также аспектов социального/гендерного развития.
88. Объем услуг CSC расширен за счет привлечения специалистов по социальным

вопросам и вопросам переселения для обоих регионов, которые будут оказывать всестороннюю поддержку ОУП в управлении и реализации проекта, а также в обеспечении соблюдения гарантий, предусмотренных планом реализации проекта, кредитным соглашением и проектным соглашением(ями) в части социальных гарантий и переселения, в частности, в реализации и мониторинге ПДП, включая подготовку SDDR, отчетов о реализации ПДП и соблюдении требований (CR), а также других необходимых отчетов о ходе реализации Проекта. В ходе выполнения задания IRS и NRS будут тесно сотрудничать друг с другом, а также со специалистом по социальным вопросам ОУП, в частности, они будут:

- (i) Оказывать содействие в реализации ПДП, специфичных для конкретного участка, в частности, в выплате компенсаций и других практических мерах для пострадавших людей в соответствии с окончательными мерами по компенсации и восстановлению доходов, указанными в ПДП до начала строительства;
- (ii) Под руководством и в тесном сотрудничестве с ОУП проводить ежедневный мониторинг реализации ПДП по каждому компоненту проекта в соответствии с определенными в ПДП контрольными индикаторами и осуществлять дальнейшую подготовку отчетов о соответствии реализации ПДП;
- (iii) Под руководством и в тесном сотрудничестве с Офисом управления проектами (PMO) обновить RAP (и/или подготовить Планы корректирующих действий (CAP) в соответствии с требованиями АБИИ) для каждого компонента проекта в случае изменений в проектных решениях;
- (iv) Помогите Офис премьер-министра осуществляет мониторинг планов действий по реагированию на объекты, связанные с проектом, и связанных с ними вопросов социальных гарантий, а также рекомендует корректирующие меры/действия для действий Офис премьер-министра по мере необходимости;
- (v) Под руководством и в тесном сотрудничестве с ОУП готовить полугодовые отчеты по социальному мониторингу с указанием всех достижений и проблем, связанных с социальными гарантиями/переселением, по каждому компоненту проекта, включая соответствующие объекты.

### **6.3. Другие соответствующие правительственные ведомства**

89. Реализацией проекта будет заниматься областной и районный Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (ГКЗРК). Это постоянно действующий комитет областного и районного уровней. Однако его роль на всех этапах реализации проекта значительно возросла. Он отвечает за:
- a. определение потерь земли, понесенных землепользователями, а также потерь сельскохозяйственной продукции;
  - b. определение степени и площади рекультивации земель, включая снятие и временное хранение продуктивного слоя почвы;
  - c. определение необходимости создания защитных санитарно-защитных и водоохраных зон вокруг объектов строительства;
  - d. подготовка предложений по предоставлению равноценных земельных участков в счет земельных участков;
  - e. изучение альтернатив приобретению используемых в настоящее время земель путем освоения неиспользуемых земель;
  - f. одобряющий Акт о внедрении и прилагаемый план.

### **Район (Хокимият)**

90. Район (хокимият) будет принимать активное участие в рассмотрении и

реализации ПДП, в результате чего будут сформированы Комиссия по отводу земель и Районные оценочные комиссии. Они сформируют Районный комитет по отводу земель и переселению (РКОЗП), который будет выполнять следующие функции:

- Определить местоположение сооружений и конструкций, затрагиваемых проектом;
- Выбрать земельные участки под строительство;
- утверждает постановление о предоставлении права пользования земельным участком;
- Компенсационные выплаты по ДХ.

91. Советы фермеров и дехкан, а также органы власти махалли будут участвовать в мероприятиях по переселению, обеспечивая права и интересы пострадавших домохозяйств, а реализация ПДП, требующая тесной координации с местными ассоциациями махалли и фермеров, будет координироваться и оказывать содействие АYA следующим образом:

• Распространение информации, связанной с РАП;

- Проверка своевременности выплаты компенсаций пострадавшим домохозяйствам, определенным в РАП;
- Получение заблаговременных предупреждений о жалобах ЗС;
- Получение информации о любых непредвиденных последствиях, если таковые имеются, которые могут понести пострадавшие домохозяйства.

### **Консультанты**

92. В задачах LAR будут задействованы различные типы консультантов:

1. **Строительные подрядчики:**Они будут включать в себя международный и местный потенциал LAR и необходимые исследовательские группы для проведения полевых исследований и подготовки SDDR или RAP для конкретных площадок первого транша на основе детального инженерного проекта.
2. **Консультанты по надзору:**В их число входят специалисты по LAR (местному и местному управлению) для обоих регионов и необходимые группы геодезистов, которые будут оказывать помощь и осуществлять контроль за общим надзором за проектом. На этапе строительства будет отслеживаться соблюдение социальных гарантий и жалобы, а также готовиться полугодовые и годовые отчеты.
3. **Независимые оценщики активов:**Это будут аккредитованные частные фирмы, которые будут наняты подрядчиками для проведения оценки затронутых активов.

**Независимые оценочные фирмы:** Частный Для проведения оценки привлечена лицензированная независимая оценочная компания. Выбранная компания участвовала в оценке затрагиваемых строений и деревьев в рамках данного проекта. Подробное техническое задание для независимой оценочной компании будет разработано после завершения окончательного проекта и сбора и анализа исходных данных DMS.

176. Роли и обязанности различных учреждений, связанных с деятельностью LAR, представлены в таблице ниже.

*Стол3Институциональные роли и обязанности*

<b>Активность</b>	<b>Ответственное агентство</b>
Подготовка SDDR для каждого подпроекта	Подрядчик
<b>A. Детальное проектирование и подготовка ПДП</b>	
Проведение обсуждений/встреч/консультаций с ЗС и другими заинтересованными сторонами	АЙЯ (ОУП), консультанты подрядчика по социальным вопросам и переселению, нанятые АБИИ, районным хокимиятом, фермерскими и дехканскими советами и Власти махалли
Раскрытие информации из финал права иреабилитационные пакеты	AYA (ПМО), районные хокимияты
Утверждение окончательного плана действий по реконструкции объекта	АЯ, АИИБ
<b>B. Этап внедрения РПД</b>	
Выплата из компенсация ипомощь	Районные хокимияты, АЯ (ПМО)
Завладение землей	AYA при содействии районного хокимията

<b>Активность</b>	<b>Ответственное агентство</b>
Реализация предлагаемых мер по реабилитации	АЯ (ПМО)
Рассмотрение жалоб	AYA (ПМО) через специалиста по гарантиям, подрядчика, КСК, районные хокимияты
Мониторинг и отчетность	AYA (ПМО) через специалиста по гарантиям, подрядчика, CSC
<b>C. Стадия завершения</b>	
Восстановление земель подрядчиком вдоль полосы отвода и других строительных площадок	AYA/CSC гарантирует, что подрядчик будет соблюдать указанные нормы.
Восстановление подъездных путей и доступа, если они были нарушены во время строительства	AYA/CSC гарантирует, что подрядчик будет соблюдать указанные нормы.
Консультации с местными жителями по любым вопросам дальнейшие жалобы	AYA (ПМО), CSC

## 7. ГЛАВА СТРАТЕГИЯ ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ РПД

### 7.1. Цели РАП

177. Основная цель РПД в отношении приобретения земли и активов заключается в том, чтобы избежать физического или экономического перемещения, а когда его невозможно избежать, следует планировать и реализовывать меры компенсации и смягчения последствий, чтобы гарантировать предоставление ЗД справедливой компенсации и разумной помощи для улучшения или, по крайней мере, восстановления их уровня жизни и средств к существованию до предпроектного уровня.
178. ПДП, подготовленные в рамках проекта, должны основываться на следующих принципах:
- Необходимо избегать принудительного переселения или, по крайней мере, сводить его к минимуму;
  - Компенсация должна обеспечивать поддержание уровня жизни ЗС до начала проекта;
  - Заявители должны быть полностью проинформированы и проконсультированы о вариантах компенсации;
  - Социально-культурные учреждения ЗП должны получать максимальную поддержку;
  - Компенсация будет осуществляться с равным уважением к женщинам и мужчинам;
  - Отсутствие официального юридического права собственности на землю не должно быть препятствием для получения компенсации;
  - Особое внимание следует уделять домохозяйствам, возглавляемым женщинами и другими уязвимыми группами, и оказывать им соответствующую помощь, чтобы помочь им повысить уровень жизни;
  - Приобретение земли переселение должно быть задумано и реализовано как часть проекта, а все расходы на компенсацию должны быть включены в затраты и выгоды проекта, и
  - Компенсационная/реабилитационная помощь будет выплачена до начала строительных работ, т.е. до того, как произойдет столкновение.
179. Настоящим ПФР принимает следующие процедуры, подлежащие применению:
- Спроектировать и построить подпроект таким образом, чтобы по возможности избегать жилых зон, чтобы свести к минимуму физическое перемещение людей, а также выбирать трассы, которые сведут к минимуму приобретение частных или государственных продуктивных земель;
  - Принять стандарты проектирования, которые сводят к минимуму необходимость введения ограничений на землепользование на прилегающих территориях;
  - Разработать справедливые и прозрачные процедуры, как определено в Матрице прав в настоящем документе RPF для планов действий по переселению, привязанных к конкретным участкам, для определения компенсации за (i) временную потерю земли/активов во время строительства; (ii) постоянное отчуждение земли и активов; и (iii) ограничения на использование земли, которые могут применяться к территориям, прилегающим к коридору;
  - Приобретать землю (или право пользования землей) на основе заключенных соглашений и с использованием права принудительного отчуждения собственности только в качестве крайней меры;
  - По завершении строительства восстановить землю как можно лучше до ее первоначального состояния в случае временных нарушений, чтобы дать возможность землевладельцам/землепользователям возобновить предпроектную деятельность;

- f. Полностью информируйте затронутых лиц и сообщества о проекте, процессе приобретения и компенсации за землю, а также об их связанных с этим правах и способах возмещения ущерба.
  - g. Обеспечить своевременное и адекватное рассмотрение жалоб, которые могут возникнуть у ЗС, и применение решений, соответствующих принципам, изложенным в настоящем документе RPF;
  - h. Все лица, подлежащие защите, независимо от их статуса законных прав на землю и активы, получат поддержку различных видов в соответствии с принципами, изложенными в Матрице прав, чтобы помочь им в их усилиях по улучшению или, по крайней мере, восстановлению их средств к существованию и уровня жизни, существовавших до начала проекта.
180. Лица, незаконно занимающие землю, не получат компенсацию за потерю земли, но получат компенсацию за потерю других активов и дохода, что также поможет им улучшить или, по крайней мере, восстановить свои средства к существованию. Подробные меры, которые необходимо реализовать, и такие случаи будут определены в ходе переписи населения и социально-экономического исследования, которые будут проведены при разработке Плана действий по переселению.
181. Затрагиваемые лица будут уведомлены о графике реализации проекта, а также проинформированы и проконсультированы относительно принципов приобретения земли и утраты или повреждения активов.
182. Ущерб имуществу, такому как урожай, деревья, ограждения и киоски, а также потеря дохода, включая потерю урожая, будут сведены к минимуму и, в случае необходимости, компенсированы независимо от правового статуса собственности в соответствии с матрицей прав, представленной в настоящем запросе на предоставление услуг (RPF), и будут указаны в каждом плане действий по управлению земельными ресурсами (RAP) для конкретного участка в соответствии с результатами DMS и всех соответствующих полевых обследований. Кроме того, подрядчик несет ответственность за устранение любого случайного ущерба имуществу, нанесенного не приобретенным активам.
183. План действий по переселению (ПДП) будет разработан в соответствии с настоящим ОПП, действующими международными стандартами и законодательством Узбекистана. Поскольку, как обсуждалось выше, существуют расхождения между АБИИ ESF 2022 и законодательством страны, действующая практика в отношении процедуры отвода земель, требуемой для Проекта, будет осуществляться в соответствии с принципами и процедурами, изложенными в ПДП, разработанном для конкретного участка в соответствии с настоящим ОПП.
184. Обследования по оценке социального воздействия, необходимые при подготовке ПДП для конкретных участков, должны основываться на переписи населения, инвентаризации потерь (ИОЛ) и детальном обследовании измерений (ДИЗ)<sup>19</sup>. Сводные результаты переписи населения, СЭС и инвентаризации затронутых активов, охватывающие весь подпроект, должны быть представлены в окончательном ПДП.
185. Перепись должна охватывать 100% выявленных пострадавших территорий. Подробная таблица бюджета в формате Excel должна отражать количество пострадавших территорий, площадь отводимых земель, пострадавшие активы, потерю дохода, случаи серьёзного ущерба, пострадавших территорий, имеющих право на единовременную компенсацию за серьёзный ущерб, уязвимость, расходы на переселение и т. д.
186. При подготовке РПД необходимо обеспечить надлежащий учет социально-экономических условий, потребностей и приоритетов женщин и меньшинств, затронутых проектом, чтобы изъятие земель и переселение не ущемляли права

женщин. Поэтому данные, собранные в ходе переписи населения и социально-экономических исследований, следует дезагрегировать по полу, возрастным группам, этнической принадлежности и религиозным убеждениям.

187. Каждый план действий по реконструкции (RAP) для конкретного участка должен включать бюджет реализации RAP и указывать источники финансирования. График реализации RAP должен быть связан с закупкой строительных работ. Строительство не начнется до тех пор, пока не будет выплачена компенсация всем действующим АР. Размер компенсации будет определяться на основе стоимости замещения.

---

<sup>19</sup>Выбор ИОЛ или ДМС зависит от уровня доступного проектирования. ИОЛ обычно проводится на основе предварительного проекта, в то время как ДМС — на основе детального проектирования и определения степени воздействия на местности. Любые планы, подготовленные на основе ИОЛ, будут обновлены после завершения детального проектирования и составления ДМС.

Текущие рыночные ставки и методология оценки, описанные в настоящем документе RPF, будут использоваться в качестве руководства для включения методологии оценки и удельных расценок по каждому типу потерь, выявленных в ходе обследований, и подготовки конкретного ПДП для каждого предлагаемого подпроекта. При необходимости может быть применен подход к реализации по разделам, который должен быть обоснован и четко определен в ПДП.

188. В результате проверки данных будут выявлены случаи легализации и/или кадастровой корректировки, которые будут включены в план реализации ПДП с указанием необходимого бюджета. ЗП, не имеющие надлежащей регистрации или права собственности, но являющиеся законными владельцами утраченных участков, будут легализованы и зарегистрированы в земельном кадастре. После этого им будет выплачена полная компенсация как имеющим на это право.
189. АЯА может принять решение о привлечении уполномоченного агентства или другой третьей стороны (например, альтернативного лицензированного оценщика) для обеспечения выборочной проверки и подтверждения качества оценки, а также для гарантии отсутствия систематических пробелов в оценке и точности и обоснованности ставок возмещения, определенных в соответствии с Отчетом об оценке, подготовленным независимым лицензированным оценщиком.

## 7.2. График подготовки и реализации РПД

190. Пример графика реализации ПДП, включаемого в ПДП для каждого объекта, представлен в таблице ниже. Задачи и сроки реализации будут определяться в зависимости от сложности и объёма работ по каждому этапу реализации проекта. Этапы подготовки и реализации ПДП кратко описаны в таблице ниже.

*Стол4Образец графика внедрения РПД*

Действие	Ответственность	Фаза
Проверка каждого подпроекта на предмет воздействия переселения и подготовка SSDR для каждого проекта	Подрядчик / ОУП	С началом действия договора строительного подрядчика до начала строительных работ
Создать GRM и уведомить GRC на каждом объекте соответствующего подпроекта	Подрядчик / ОУП	На предварительном этапе
Подготовка РП <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ консультации с потенциальными ПЗЛ и другими заинтересованными сторонами</li> <li>▪ перепись и инвентаризация</li> <li>▪ социально-экономическое исследование</li> <li>▪ выявление уязвимых и наиболее пострадавших домохозяйств</li> <li>▪ оценка воздействия на средства к существованию</li> <li>▪ оценка земли и других активов по восстановительной стоимости</li> <li>▪ определение компенсации для каждой категории ПАП</li> </ul>	Подрядчик / ОУП	Продолжительность зависит от характера и масштаба последствий переселения.
Утверждение планов действий (RP) Офисом премьер-министра и их представление на рассмотрение и одобрение АБИИ	Подрядчик / ОУП	
Раскрытие информации (включая общественные консультации) о РП	Офис премьер-министра/АБИИ	После одобрения РМО и АБИИ

<p>Реализация РП</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ подтверждение ПЗП и связанных с проектом последствий переселения, если таковые имеются</li> <li>▪ окончательный расчет суммы компенсации</li> <li>▪ разработка стандартных операционных процедур по выплате компенсаций и помощи</li> <li>▪ полные документы для платежей</li> <li>▪ выплата компенсаций и помощи</li> <li>▪ рассмотрение жалоб</li> <li>▪ постоянная координация и коммуникация с ПЗЛ и ключевыми заинтересованными сторонами</li> </ul> <p>документация и отчетность</p>	Подрядчик / ОУП	Перед началом строительных работ
Консультации с ЛПВП и другими заинтересованными сторонами	Подрядчик / ОУП	На протяжении всего срока реализации проекта
Внутренний мониторинг реализации РП и отчетность	Подрядчик / ОУП	В ходе реализации РП
Рассмотрение жалоб (продолжается)	Подрядчик / ОУП	На всех этапах планирования и реализации переселения
Завладение сайтом	PMO/AYA	После завершения выплат в соответствии с правами
Отчет о завершении РП	Подрядчик / ОУП	В течение двух месяцев после завершения реализации РП.

## 8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ, УЧАСТИЕ И РАСКРЫТИЕ ДОКУМЕНТОВ

### 8.1. Общий обзор

191. В соответствии с политикой АБИИ ESF 2022, AYA обеспечит перевод на русский язык настоящего RPF и всех подготовленных RAP для конкретного участка и их распространение среди местных органов власти. Кроме того, AYA подготовит информационный буклет для общественности (PIB) – сокращенную версию окончательного RPF на понятном языке.<sup>14</sup>и формат для лиц, затронутых проектом. Информационный буклет будет подготовлен на английском и узбекском языках и предоставлен всем лицам, затронутым проектом, и местным органам власти для публичного ознакомления на территории проекта. Представители местных органов власти несут ответственность за обеспечение доступа к информационному буклету местного населения, включая потенциально затрагиваемые сообщества в зоне влияния проекта, для ознакомления, комментариев и предложений в период раскрытия информации. Все комментарии и предложения будут собраны группой LAR и переданы Консультанту, AYA и АБИИ, а также, при необходимости, отражены в окончательной версии документа (RPF и RAP).
192. Все государственные органы, участвующие в процессе подготовки и реализации ПДП, будут проинформированы о проекте, и их содействие будет запрошено в проведении инвентаризации затронутых активов и переписи лиц, затронутых проектом. Кроме того, до завершения разработки ПДП и его подачи лица, затронутые проектом, будут подробно проинформированы о результатах переписи и инвентаризации воздействий, а их пожелания относительно компенсации и/или другой помощи при переселении будут должным образом учтены. Процессы и механизмы, обеспечивающие активное участие лиц, затронутых проектом, и других заинтересованных сторон, будут подробно описаны в ПДП, которые также будут включать приложение с датами, списком участников и протоколами консультационных встреч.

### 8.2. Цели общественной информации и консультаций

193. Распространение информации среди затрагиваемых субъектов и задействованных организаций является важной частью подготовки и реализации ПДП. Консультации с затрагиваемыми субъектами и обеспечение их активного участия позволяют снизить потенциальные конфликты и минимизировать риск задержек проекта. Чтобы обеспечить участие местных органов власти, а также представителей затрагиваемых субъектов в процессах планирования и принятия решений, AYA и Консультант будут продолжать диалог с региональными и муниципальными органами власти, а также НПО, по мере необходимости, на протяжении всего процесса реализации проекта, чтобы обеспечить:

- a. Полный обмен информацией о предлагаемых компонентах подпроекта и мероприятиях RAP с АР (включая раскрытие вариантов проекта по мере необходимости);
- b. Получение информации о потребностях и приоритетах ЗС, а также получение информации об их реакции на предлагаемые политики и мероприятия;
- c. Что лица, получающие помощь, полностью информированы о

---

<sup>14</sup>Русский и узбекский языки в соответствии с потребностями, выявленными в ходе переписи и СЭС на конкретной проектной территории.

решениях, которые напрямую повлияют на их доходы и уровень жизни, и что у них будет возможность участвовать в мероприятиях и принятии решений по вопросам, которые напрямую их затрагивают (включая объявление даты окончания);

- d. Заинтересованным сторонам предоставляется контактная информация ответственных лиц проекта из местных органов власти/AYA, которые будут своевременно предоставлять достаточную обратную связь по их запросам;
- e. Обеспечение сотрудничества и участия затрагиваемых лиц и общин в мероприятиях, необходимых для планирования и осуществления переселения;
- f. Прозрачность во всех действиях, связанных с приобретением земли и переселением.

### **8.3. Консультационные встречи, проводимые в ходе подготовки ППП**

194. В период подготовки РПП с 18 по 24 сентября 2024 года консультант провел 11 общественных консультаций и фокус-групповое обсуждение в районах, расположенных в зоне влияния проекта. Два специалиста по социальным гарантиям и специалист по гендерным вопросам.<sup>15</sup> Консультант отдельно провел общественные консультации, охватив все махалли, где будет реализован предлагаемый проект. В общественных консультациях приняли участие 120 человек: 56 мужчин и 64 женщины. Протоколы общественных консультаций, результаты сессий вопросов и ответов, список участников и фотоматериалы представлены отдельно в приложениях к ПЗС.
195. Специалисты по социальным гарантиям и гендерным вопросам представили цели и преимущества проекта, а также обсудили основные аспекты воздействия на окружающую среду и социальную сферу, а также меры по смягчению последствий. Они кратко описали цель ППФ, условия и мероприятия, необходимые для подготовки ПДП для конкретного участка. Они отметили, что все работы по реконструкции будут осуществляться в пределах существующей полосы отвода, что исключает необходимость отвода земель и переселения. Также были рассмотрены компенсационные меры для смягчения возможного воздействия на деревья и сооружения, потери дохода и заработной платы в случае постоянного или временного прекращения деятельности в результате строительных работ, связанных с проектом.
196. Программа общественных консультаций включала краткое описание мероприятий, связанных с переносом объектов, расположенных в зоне воздействия проекта, критерии соответствия требованиям и принципов компенсации, определенных в соответствии с законодательством страны и руководящими принципами АБИИ по вопросам воздействия на окружающую среду. Участников проинформировали о том, что в случае фактического воздействия проекта на частную собственность строительные работы не могут быть начаты до разработки, публикации и реализации ПДП, чтобы каждое лицо, имеющее право на компенсацию, получило полную компенсацию в соответствии с ПДП, предварительно одобренным АБИИ. Специалисты также обсудили с жителями процесс информирования о реализации проекта, механизм рассмотрения жалоб, социальные проблемы, связанные с неудовлетворительным состоянием дорожной инфраструктуры, вопросы занятости и безопасности дорожного движения.
197. В ходе этих консультаций и встреч фокус-групп особое внимание уделялось преимуществам и правилам применения Механизма рассмотрения жалоб для подачи апелляций, предложений и жалоб, которые будут рассматриваться членами Комиссии по рассмотрению жалоб для обеспечения бесперебойного и быстрого разрешения жалоб и претензий, возникающих на любом этапе жизненного цикла проекта.
198. Общественные консультации прошли гладко и в дружественной обстановке.

<sup>15</sup>Ботир Мавлянов, Расулметов Мамурджон, Амиркулова Дилдора

Участникам было предложено задавать любые вопросы, на которые они хотели бы получить ответы. Специалисты по социальным гарантиям Консультанта пригласили представителей органов местного самоуправления, председателей соответствующих махаллей открыть встречу и выступить с вступительной речью.

199. ХозяеваВ ходе общественных консультаций была проведена сессия вопросов и ответов для выявления основных проблем местного сообщества и определения возможностей поддержки уязвимых групп населения и женщин в зоне проекта. В таблице ниже указаны дата, время, место проведения общественных консультаций и количество участников с разбивкой по полу.

**Стол5Краткая информация о публичных консультациях, проведенных в ходе подготовки ППП**

Нет	Дата	Вре мя	Располо жение	Количес тво участнико в	Мужс кой	Женский
1.	18 сентября 2024 г.	09:00-10:00(ЯВЛЯЮ СЬ)	Район – Элликкала Махалля: Сараби	8	6	2
2.	20 сентября 2024 г.	10:00-11:30(ЯВЛЯЮ СЬ)	Район – Ходжейли Махалля: Мустакиллик	15	6	9
3.	20 сентября 2024 г.	14:00-15:30(ПМ)	Район – Ходжейли Махалля: Мустакиллик	11	0	11
4.	24 сентября 2024 г.	11:00-12:30(ЯВЛЯЮ СЬ)	Район – Караузакская махалля: Берда	10	10	0
5.	24 сентября 2024 г.	14:00-15:30(ПМ)	Район – Караузакская махалля: Берда	8	0	8
6.	18 сентября 2024 г.	16:00-17:00(ПМ)	Район – Хивинская Махалля: Пирнахос	18	15	3
7.	19 сентября 2024 г.	10:00-11:00(ЯВЛЯЮ СЬ)	Район-Хива Махалля: Ок йоп	11	7	4
8.	19 сентября 2024 г.	14:00-15:00(ПМ)	Район – Хивинская махалля: Мехнатгуле	8	0	8
9.	19 сентября 2024 г.	16:00-17:00(ПМ)	Район –Хива Махалля: Мехнатгули	10	4	6
10.	20 сентября 2024 г.	09:30-10:30(ЯВЛЯЮ СЬ)	Район – Бируни Махалля: Лолазор	11	8	3
11.	20 сентября 2024 г.	11:00-12:00(ЯВЛЯЮ СЬ)	Район – Бируни Махалля: Тинчлик	10	0	10
<b>Общий:</b>				<b>120</b>	<b>56</b>	<b>64</b>

#### **8.4. Консультации при подготовке и реализации РПД**

200. План общественных консультаций и участия будет включен в Проект для привлечения заинтересованных сторон, особенно тех, кто напрямую

выигрывает от проекта или кого он затрагивает, посредством участия в разработке, реализации и мониторинге подпроектов. Все коммуникации будут осуществляться на языке, наиболее удобном для участвующих сторон в зоне проекта. В ходе подготовки и реализации ПДП Консультант, при необходимости, при содействии со стороны АYA, выполнит следующие действия:

- a. Проводить распространение информации и консультации для всех ЗС, НПО и других заинтересованных сторон;
  - b. Установить ставки/удельные цены, которые будут использоваться в качестве основы для выплаты компенсаций, а также возможное воздействие на объекты недвижимости, выявленные с помощью DMS/переписи, демаркации и инвентаризации, по согласованию с ЗС;
  - c. Провести опрос (в рамках IOL/DMS) с целью:
    - i. информировать их о возможных вариантах переселения;
    - ii. запросить у лиц, чьи интересы затронуты, информацию об их предпочтениях и вариантах переселения; а также
    - iii. потребовать, чтобы ЗС указали, какие услуги, такие как образование/здравоохранение/рынки, они в настоящее время используют, а также их удаленность от таких услуг;
  - d. Консультации относительно предпочтительного для затронутых групп варианта стабилизации средств к существованию и/или помощи в реабилитации (при необходимости). Это касается затронутых групп, испытывающих значительные последствия, и уязвимых затронутых групп.
201. Консультации с заинтересованными сторонами будут проводиться на протяжении всего процесса проведения экологических и социальных исследований (ПДП, ПУОСС). После подготовки ПДП они подлежат публичному обсуждению. В ходе публичных обсуждений документы ПДП будут распространяться среди всех заинтересованных сторон и местных сообществ путем их размещения на веб-сайтах и размещения на печатных носителях в зонах реализации проекта. Протоколы публичных обсуждений будут регистрироваться и включаться в итоговые документы по ПДП. На консультационных совещаниях группа по ПДП подрядчика по детальному проектированию совместно со специалистом по ПДП Офиса управления проектами представляют участникам ПДСП и/или ПДП (проект, местоположение и график реализации, обзор процесса ПДП, а также любые выводы о воздействиях, предлагаемые меры по смягчению последствий и выгоды). Информация о подпроекте должна быть определена как предварительная или промежуточная, что указывает на возможность использования предложений участников при разработке подпроекта. Участникам будет предложено напрямую (не по порядку) направлять комментарии и исправления к представленным материалам. Участникам будет предоставлена адекватная и удобная контактная информация для использования.
202. В ходе общественных консультаций по ПУОСС и/или ПДП конкретного подпроекта объявление о проведении заседания ОУП размещается на веб-сайте и в местных СМИ не позднее чем за две недели до его проведения с кратким описанием проекта, места его проведения и контактной информацией (включая номера телефонов). Кроме того, отдел по вопросам охраны окружающей среды и социальных вопросов подрядчика по рабочему проектированию совместно с ОУП размещает в местных районных хокимиятах объявление о проведении общественных консультаций, разослав краткую брошюру с приглашением принять в ней участие. Документация по итогам консультаций должна быть представлена специалисту ОУП по вопросам охраны окружающей среды и социальных вопросов.
203. Версии документов по охране окружающей среды и социальным вопросам на русском и узбекском языках, а также протоколы консультаций с

заинтересованными сторонами должны быть размещены в общедоступном месте вблизи строительной площадки, а также на веб-сайтах ОУП.

204. Экологические и социальные документы (ППСМ и ПДП) для подпроектов потребуют предварительного рассмотрения и одобрения со стороны АБИИ. Для всех одобренных подпроектов ОУП обеспечит наличие печатных копий окончательных ППСМ и/или ПДП на местных языках в общедоступных местах.
205. Офис премьер-министра опубликует окончательные документы по вопросам окружающей среды и социальной сферы на своих веб-сайтах. Перед окончательным утверждением подпроекта Офис премьер-министра также представит окончательные документы в АБИИ для собственного учета.

### **8.5. Брошюра для общественности**

206. Для того чтобы гарантировать, что затрагиваемые лица, их представители и местные органы власти на территориях подпроектов полностью понимают детали процесса RAP, а также информированы о пакетах компенсаций и реабилитации, применимых к Проекту, консультант подготовит брошюру с публичной информацией (БПИ).
207. Данный информационный бюллетень будет распространен среди всех затронутых лиц и сообществ в зоне субпроекта. Информационный бюллетень будет переведен на узбекский язык. Содержание информационного бюллетеня будет включать следующее:
  - a. Краткое описание проекта, график реализации;
  - b. Воздействия проекта, компенсационные выплаты и права ЗЛ;
  - c. Политики переселения и реабилитации для всех типов воздействий;
  - d. Институты ответственный для переселение и временные рамки (расписание), включая процедуры экспроприации, если таковые имеются;
  - e. Распространение информации и консультации с затрагиваемыми сторонами и заинтересованными сторонами;
  - f. Что делать, если у АР возник вопрос или проблема;
  - g. Краткое описание процедуры рассмотрения жалоб и
  - h. Требования к мониторингу и оценке, включая независимый мониторинг.

### **8.6. Публичное раскрытие информации о RPF и RAP**

208. Проект документа RPF на русском, узбекском и английском языках будет опубликован на веб-сайтах АЯ и АБИИ. Русско-узбекская версия документа RPF будет предоставлена соответствующим национальным и местным органам власти, а также государственным агентствам после определения подпроектов. Английская версия будет опубликована на веб-сайте АБИИ после одобрения АБИИ и Правительством Узбекистана. Кроме того, каждый ПДП для конкретного участка, подготовленный и одобренный АЯ и АБИИ, также будет опубликован на уровне проектов. Процесс консультаций будет продолжаться на протяжении всего проектного цикла.
209. Проект RPF вместе с ESMPF и SEP также должен быть доступен в общественном месте, доступном для общественности и местных НПО, а также в Интернете. Будут опубликованы резюме на английском, узбекском и русском языках. После публикации проекта RPF Консультант при поддержке ОУП проведет встречу с общественностью для консультаций. Ключевым заинтересованным сторонам будет предложено предоставить свои отзывы, чтобы четко выявить мнения сообщества. Они будут учтены при подготовке окончательного проекта отчета. Все консультации должны быть надлежащим образом задокументированы (для каждой консультации: дата, место проведения, участники (по возрасту, полу и любым другим соответствующим

демографическим данным), матрица отзывов и рекомендаций, датированные фотографии и т. д.) и представлены вместе с окончательным отчетом. RPF должен будет быть рассмотрен и одобрен АБИИ и повторно раскрыт ОУП. Каждый RAP, специфичный для участка, также будет следовать той же процедуре.

## 9. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

### 9.1. Цель и сфера применения GRM

210. Офис премьер-министра создаст механизм рассмотрения жалоб (GRM) на уровне проекта в соответствии с требованиями политики АБИИ.<sup>16</sup> и законами Республики Узбекистан.<sup>17</sup> МРЖ должен отвечать на запросы и разрешать апелляции и жалобы людей, которые считают, что они подверглись или могут подвернуться неблагоприятному воздействию социальных и экологических последствий деятельности проекта и/или имеют жалобы на процесс раскрытия информации о проекте и общественные консультации.
211. МРЖ на уровне проекта должен оперативно, беспристрастно и на основе взаимного консенсуса реагировать на запросы и разрешать апелляции и жалобы граждан на уровне проекта. Это поможет реагировать на обращения граждан, отслеживать проблемы и избегать потенциального обострения жалоб людей, затронутых проектом, а также рисков задержек и жалоб, связанных с расходами на реализацию проекта.
212. Апелляции/жалобы, подлежащие рассмотрению через МРЖ на уровне проекта, должны соответствовать следующим критериям: (i) вопросы, связанные с социальными, вынужденными переселениями и экологическими последствиями проекта, а также результатами его реализации; и (ii) вопросы, связанные с раскрытием информации о проекте и проведением общественных консультаций. Апелляции/жалобы, связанные с преступлениями, мошенничеством и коррупцией, будут зарегистрированы в журнале регистрации жалоб, однако они не подлежат рассмотрению в рамках МРЖ на уровне проекта и должны рассматриваться в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и соответствующими политиками АБИИ.
213. МРЖ на уровне проекта не отменяет права заявителей на требование удовлетворения жалобы, установленные национальным законодательством. Заявитель по своему усмотрению может обратиться за рассмотрением жалобы в судебную систему Республики Узбекистан на любом этапе процесса рассмотрения жалобы, предусмотренного настоящим Соглашением.
214. В то же время подкомпонент 3.1 технического задания проекта включал разработку цифровой геопространственной платформы. Целью этого подкомпонента является создание сложной веб-ГИС-платформы, которая будет выполнять различные функции, а также оптимизировать регистрацию и мониторинг жалоб, позволяя Офису управления проектами, консультантам по надзору и Комитету автомобильных дорог обрабатывать входящие жалобы, генерировать оповещения и отслеживать ответы в режиме реального времени.
215. Платформа будет:

<sup>16</sup> [https://www.aiib.org/en/policies-strategies/\\_download/environment-framework/AIIB-Environmental- and-Social-Framework\\_ESF-November-2022-final.pdf](https://www.aiib.org/en/policies-strategies/_download/environment-framework/AIIB-Environmental- and-Social-Framework_ESF-November-2022-final.pdf)

<sup>17</sup> Закон Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц» от 3 декабря 2014 года № 3РУ-378 (в редакции от 09 ноября 2017 года № 3РУ-445)

- Предоставлять, консультировать, регистрировать и передавать жалобы на дорожные участки для расследования и мониторинга, а также управлять анализом и отчетностью по данным жалоб.
- Визуализация жалоб жителей по вопросам, возникающим в связи со строительством проекта, на основе Механизма рассмотрения жалоб на уровне проекта и Механизма рассмотрения жалоб банка.
- Возможность для пользователей загружать проверенные фотографии местоположения и фотографии угроз безопасности (выбоины, отсутствующие знаки безопасности и т. д.) с помощью каналов Telegram, веб-ссылки, приложения и т. п. для выявления несоблюдения требований безопасности.
- Регистрируйте жалобы и передавайте их в соответствующий отдел/должностному лицу для расследования и реагирования.
- Мониторинг хода расследований для обеспечения их профессионального и своевременного проведения.

## 9.2. Руководящие принципы GRM

216. Процесс рассмотрения жалоб должен осуществляться в соответствии со следующими положениями:
217. **Беспристрастность:** Приём и разрешение жалоб должны осуществляться в соответствии с ключевыми принципами беспристрастности. Решение должно основываться на объективных критериях, а не на предвзятости и предубеждениях. Стороны, рассматривающие жалобу, должны быть беспристрастными и не иметь конфликта интересов в отношении жалобы и/или участвующих сторон; в случае наличия конфликта интересов такие члены должны сообщить о своей связи с делом или заявителем и быть заменены в данном деле.
218. **Осведомленность:** Клиенты и общественность должны быть осведомлены о работе GRM на уровне проекта, о процессе рассмотрения жалоб и о составе Комитета по рассмотрению жалоб. АYA должна распространять эту информацию для общественности через свой веб-сайт, газеты и СМИ, а также посредством раскрытия информации о проекте и проведения общественных консультаций.
219. **Доступность:** МРЖ должен быть легкодоступен, в том числе с точки зрения физического местоположения, языка и культурных особенностей населения. Обращения и жалобы лиц, затронутых проектом, или любых других организаций могут приниматься различными способами. Информационные документы и объявления должны быть нетехническими и предоставляться на понятном для населения языке.
220. **Своевременность:** Все апелляции и жалобы, независимо от их характера и размера, должны быть разрешены, а корректирующие действия должны быть приняты в разумные и кратчайшие сроки.
221. **Участие:** Заявители и/или их представители должны участвовать в процессе разрешения жалобы, им должна быть предоставлена возможность быть услышанными и проинформированными о ходе рассмотрения жалобы. Весь процесс должен быть документирован.
222. **Отзывы:** Представлять своевременную обратную связь по запросам и жалобщикам на каждом этапе процесса рассмотрения жалобы, включая

основание решения, стороны, участвующие в процессе рассмотрения жалобы, собранную и рассмотренную информацию и документы, а также последующие шаги в случае принятия или отклонения предлагаемого решения.

223. **Гендер и социальная инклюзивность:**Процесс рассмотрения жалоб должен учитывать социальные и гендерные роли, потребности и ограничения мужчин и женщин. Сотрудники проекта должны быть обучены и осведомлены о гендерно-чувствительных подходах. Конфиденциальность и осмотрительность особенно важны в случаях, когда речь идёт о гендерно-чувствительных вопросах.

### 9.3. Формы подачи жалоб/апелляций

224. Ниже перечислены формы подачи жалоб/апелляций:

- Жалобы и апелляции могут быть поданы в устной, письменной или электронной форме;
- Жалобы и обращения, поступившие по контактным номерам, а также по телефону «горячей линии», учитываются, регистрируются и рассматриваются как устные обращения;
- Жалобы и обращения, поступившие через мессенджер Telegram, через официальный сайт или на официальный адрес электронной почты, регистрируются в форме электронных обращений и рассматриваются в установленном порядке;
- Жалобы и апелляции могут быть в форме заявлений, предложений и жалоб.
- Физические и юридические лица могут подавать заявления индивидуально или коллективно.
- Жалобы и апелляции могут быть поданы на государственном официальном языке и других языках.

225. В жалобе или обращении физического лица и (или) юридического лица должны быть указаны фамилия, имя (при наличии отчество) физического лица, сведения о его месте жительства и суть обращения, контактное лицо и его контактная информация.

226. Если заявитель желает сохранить анонимность, а жалоба или апелляция получены анонимно, такие случаи регистрируются и проверяются. Комитет по рассмотрению жалоб (КРЖ) первого уровня оценивает обоснованность жалобы или апелляции с учетом ситуации, изложенной в анонимной жалобе или апелляции, и действует от имени заявителя, рассматривает и разрешает вопрос. Если доводы, изложенные в жалобе, не подтверждаются, об этом составляется заключение, в котором указываются причины прекращения рассмотрения текущей жалобы. Заключение о прекращении рассмотрения жалобы утверждается членами КРЖ, после чего жалоба снимается с контроля.

227. Возможно, что рассмотрение анонимных жалоб или обращений может стать более сложным, разрешение проблемы и защита интересов заявителя. Поэтому заявители, подающие анонимные жалобы или обращения, должны предоставить достаточные факты и данные для проведения КРЖ расследования. Отзывы и принятые решения, а также действия, запланированные и реализованные в отношении анонимных жалоб и обращений, должны быть (i) распечатаны и размещены на информационных стендах региональной организации «Узавтойул» и соответствующего хокимията, и (ii) отправлены обратно в тот же источник, откуда была получена анонимная жалоба или обращение (например, в неизвестный аккаунт СМИ),

если применимо.

228. Члены GRC, участвующие в реализации GRM, следят за соблюдением конфиденциальности/анонимности.
229. Результаты рассмотрения всех жалоб и апелляций, а также процесс их разрешения также будут документироваться в базе данных жалоб и отражаться в периодических отчетах о ходе реализации проекта.

#### **9.4. Институциональная структура GRM**

230. Агентство «АвтоЯулинвест» (ОУП) будет нести полную ответственность за эффективное функционирование МРЖ на уровне проекта. Оно будет вести центральную базу данных всех полученных жалоб и обеспечивать их регистрацию, мониторинг, анализ и составление отчётности в соответствии с требованиями к гарантиям проекта. ОУП будет вести базу данных всех полученных жалоб и обеспечивать мониторинг, анализ и составление отчётности в рамках реализации проекта и отчётности по социально-экологическим гарантиям. Другие заинтересованные стороны проекта, включая консультанта по надзору (инженера) и подрядчика(ов), будут принимать активное участие в разрешении жалоб и апелляций на уровне объекта.
231. Подрядчик(и) и Консультант по строительному надзору (CSC) должны назначить координатора по рассмотрению жалоб (GFP) на строительной площадке для регистрации и рассмотрения жалоб на строительной площадке. Все полученные жалобы должны быть переданы GFP в ОУП, который будет вести единый журнал жалоб по Проекту.

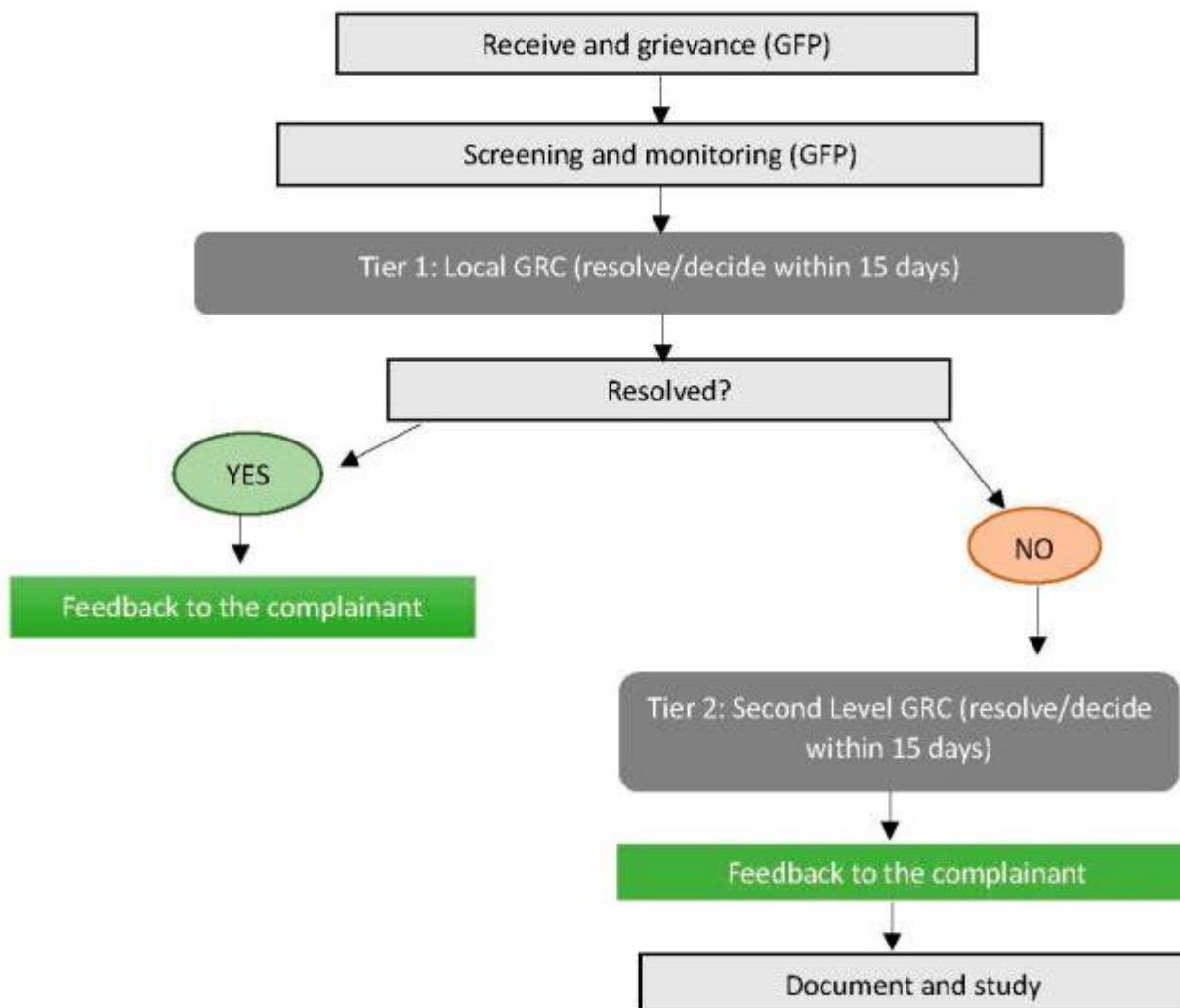
#### **9.5. Координаторы по рассмотрению жалоб**

232. Координатор по вопросам качества (GFP) со стороны Подрядчика и координатор по вопросам качества (GFP) со стороны Инженера будут координировать работу по приему, регистрации и оперативному решению жалоб на уровне объекта (Уровень 1). Они должны обеспечить регистрацию всех полученных жалоб и передачу их в координатор по вопросам качества (GFP) Офиса управления проектами (PMO).
233. Специалист по социальным и экологическим вопросам офиса управления проектами (PMO) будет выполнять функции координатора по вопросам, касающимся обращения с жалобами (GFP) на уровне PMO, ведя центральную базу данных всех полученных и рассмотренных жалоб. Координатор по вопросам, касающимся обращения с жалобами (GFP) PMO будет координировать и контролировать рассмотрение жалоб на уровне 2, контролировать реализацию проекта и предоставлять отчеты о ходе реализации проекта в регулярных отчетах о ходе реализации.
234. Контактные данные координаторов по основным направлениям деятельности подрядчика и инженера, а также координаторов по основным направлениям деятельности и координаторов по основным направлениям деятельности на уровне PMO будут опубликованы на веб-сайте АЯ и включены в общедоступные информационные материалы на протяжении всего цикла проекта.
235. Координатор по вопросам качества работ (GFP) на объекте Подрядчика и координатор по вопросам качества работ (GFP) на объекте Инженера должны оперативно реагировать на жалобы, по возможности, ведя неформальный и уважительный диалог. Если решение на объекте не найдено, дело передается в GRC на уровне Офиса управления проектами (Tier 2).

## 9.6. Описание механизма рассмотрения жалоб

236. На этапе подготовки проекта будет создана двухуровневая система управления взаимоотношениями (GRM) на уровне проекта.
237. **Уровень 1 – GRC на уровне объекта.** GRC первого уровня будет рассматривать жалобы на уровне объекта, обеспечивая быстрое решение. В его состав войдут:
- Консультант по надзору (инженер) Специалист по охране окружающей среды и технике безопасности (председатель);
  - Специалист подрядчика по охране окружающей среды и социальным вопросам или назначенное им лицо, ответственное за рассмотрение жалоб (участник);
  - Специалист по социальным и экологическим вопросам РМО
  - Глава общины (махаллинский лидер)
  - Представитель женского комитета общины
  - Представитель районного хокимията,
  - Представитель районной дорожной службы в качестве координатора по улучшению качества обслуживания населения в соответствующем районе.
  - При необходимости могут быть приглашены и другие заинтересованные стороны на местном уровне.
238. При необходимости, КРЖ на уровне объекта может пригласить соответствующих технических специалистов или передать вопрос в соответствующие местные органы власти (например, хокимият), если он касается земельных вопросов, переселения или других вопросов местного значения, требующих официального согласования. Подрядчик и Инженер напрямую решают стандартные вопросы соблюдения экологических или социальных норм.
239. Жалобы могут быть поданы любым членом GRC. Контактные данные члена GRC будут доступны в разделе GRM на веб-сайте АYA и в ES Instruments для конкретного объекта. GRC на уровне объекта отвечает за получение, рассмотрение и разрешение жалоб в кратчайшие сроки.
240. При необходимости для рассмотрения жалоб могут быть привлечены соответствующие эксперты, либо дела могут быть переданы в соответствующие государственные или местные органы власти, как того требует национальное законодательство.
241. Комиссия по рассмотрению жалоб на сайте должна стремиться рассматривать жалобы в течение 15 дней с момента регистрации. В сложных случаях, требующих дальнейшего расследования, этот срок может быть увеличен до 30 дней.
- Если жалобу невозможно разрешить на уровне 1 или если заявитель не удовлетворен, она передается на уровень GRC офиса премьер-министра (уровень 2).
242. **GRC уровня РМО 2-го уровня.** Уровень 2 включает GRC на центральном уровне РМО в Агентстве «Автойулинвест» и включает следующее:
- Координатор проекта ОУП — председатель;
  - Специалист по социальным и экологическим вопросам РМО — член и координатор GRM;

- Заместитель премьер-министра или соответствующий технический специалист премьер-министра — член;
  - Главный специалист отдела государственного управления Республики Каракалпакстан и Хорезмской области, член;
  - Начальник управления координации работ по отчуждению земель и компенсации земель Каракалпакстана и Хорезмской области, член;
  - Сотрудники информационной службы Главного управления автомобильных дорог Республики Каракалпакстан и Хорезмской области.
243. Комитет по рассмотрению жалоб, поступивших в порядке эскалации, должен рассмотреть жалобы в течение 15 дней. Если на этом уровне решение не будет достигнуто, заявители могут обратиться в суд с иском о возмещении ущерба в соответствии с национальным законодательством.
244. The [Рисунок 3: Структура механизма рассмотрения жалоб](#) [Рисунок 2](#) представляет процесс разрешения жалоб в последовательном порядке.



*Фигура 3 Структура механизма рассмотрения жалоб*

245. Процесс рассмотрения жалоб, в зависимости от сложности проблемы, включает следующие действия:
246. **Прием жалоб.** GFP на районном уровне должен получать апелляции и жалобы

непосредственно от заявителя или поданными через любого сотрудника проекта, членов GRC на местном уровне или GRC второго уровня в РМО. В случае, если жалоба подана через сотрудников проекта, членов GRC на местном уровне или GRC на центральном уровне РМО или другие соответствующие агентства, они должны направить ее соответствующему районному GFP для регистрации, координации и документирования процесса разрешения жалобы. В Приложении 1 приведен образец шаблона подачи жалоб. (i) Регистрация жалоб. GFP районного уровня должны регистрировать жалобу в журналах регистрации апелляций / жалоб для своих соответствующих районов. GFP на уровне РМО должен вести электронную базу данных всех полученных жалоб и апелляций. Для этой цели можно использовать простую таблицу Excel, которая также позволяет сортировать, фильтровать и условное форматирование (приложение 1 содержит образец журнала регистрации жалоб).

247. Координаторы по вопросам обращения с жалобами на объекте оценят, связана ли полученная жалоба с деятельностью проекта и соответствует ли она требованиям МРЖ.
248. Если жалоба соответствует требованиям, координатор по вопросам обращения с жалобой на объекте должен в течение 5 дней уведомить заявителя, подтвердив получение жалобы и дальнейшие действия, а также ожидаемые сроки ответа; или запросить любые разъяснения при необходимости.
249. Если жалоба не подлежит рассмотрению в рамках МРЖ проекта, координатор по рассмотрению жалобы на объекте должен уведомить об этом заявителя и в течение 5 дней направить ее в соответствующий орган, уведомив заявителя в письменной или электронной форме.
250. **Формулировка жалобы/постановки проблемы.** Уточните требования заявителя(ей) и сформулируйте четкое, точное и исчерпывающее изложение проблемы/жалобы, включив в него следующую информацию:
  - Кто и сколько пострадал;
  - Что произошло, когда и где;
  - Что такое претензия/решение, которое ожидает заявитель.
251. **Сбор и анализ данных.** Собирайте и анализируйте информацию, документируйте апелляции/жалобы, используя соответствующие подходы, такие как:
  - Сбор и просмотр документов, справочной информации (например, документов, фотографий, видеоматериалов, протоколов совещаний);
  - Проведение встреч с заявителем, другими соответствующими заинтересованными лицами, а также проведение совместных выездов на места; в случае, если в обращениях/жалобах содержатся обстоятельства, требующие изучения на месте, а также в иных необходимых случаях при рассмотрении обращений/жалоб необходимо обеспечить рассмотрение обращений/жалоб на месте;
  - В зависимости от характера дела привлекать соответствующих государственных и независимых экспертов, проводить встречи с экспертами и заявителем, запрашивать дополнительные разъяснения и готовить протоколы встреч;
  - На этом этапе, когда собрано и проанализировано больше информации,

проверьте, осталась ли та же формулировка жалобы/проблемы или при необходимости нужно внести изменения.

252. **Процесс документирования.**Координаторы по вопросам обращения с жалобами как на районном уровне, так и на уровне ОУП должны документировать апелляции/жалобы и информацию, собранную по каждому делу, и представлять их в GRC на местном/региональном уровне и на втором уровне ОУП, если это применимо.
253. **Рассмотрение жалобы и определение вариантов ее разрешения.**На основании собранной и проанализированной информации провести слушание по жалобе с участием заявителей и/или их представителя(ей) для рассмотрения вариантов разрешения жалобы.
254. **Разработать и выбрать варианты разрешения.**Разработайте варианты и выберите тот, который осуществим и доступен/приемлем для всех на основе консенсуса. Для оценки осуществимости можно использовать следующие вопросы:
- Можно ли реализовать это в разумные сроки?
  - Можно ли это сделать в рамках затрат?
  - Будет ли он работать надежно?
  - Будет ли эффективно использоваться персонал и оборудование?
  - Достаточно ли он гибок, чтобы адаптироваться к изменяющимся условиям?
255. Для оценки доступности/приемлемости можно использовать следующие вопросы:
- Поддерживают ли разработчики решение, считая его стоящим своего времени и энергии?
  - Управляемы ли риски?
  - Принесет ли решение пользу людям, затронутым этой проблемой?
256. **Получите подтверждение от заявителя.**Получите письменное согласие или несогласие заявителя с предлагаемым решением. Проведите встречу, обсудите вариант решения и его результат с заявителем.
257. **Разработать и реализовать план действий с указанием сроков.**Если заявитель согласен с предложенным решением, подготовьте план действий с указанием сроков его выполнения, необходимых ресурсов и ответственных лиц для реализации решения, принятого в целях разрешения жалобы. В плане действий должны быть указаны необходимые действия и рассмотрены следующие вопросы:
- Какие действия или изменения произойдут?
  - Кто будет осуществлять эти изменения?
  - Когда они произойдут и как долго?
  - Какие ресурсы (например, деньги, персонал) необходимы для реализации этих изменений?
  - Коммуникация (кто что должен знать?)
258. **Закрытие жалобы и отчетность.**После выполнения плана действий с указанием сроков:
- Направить заявителю письменное подтверждение о предпринятых действиях и результатах;
  - Провести встречу с заявителем, чтобы убедиться в том, что его требования рассмотрены в полном объеме и не требуется никаких дальнейших действий, что подтверждается протоколом встречи с заявителем;
259. **Подготовьте отчет о закрытии рассмотрения жалобы со всеми документами, поданными по делу.**Основные компоненты отчета о проблеме

включают в себя следующее:

- Управляющее резюме;
- Фон;
- Обзор и оценка;
- Курс действий,
- Рекомендация и график;
- Заключение.

## **9.7. Механизм помощи людям, пострадавшим от проекта АБИИ**

260. У АБИИ есть механизм, ориентированный на людей, затронутых проектом.<sup>18</sup>Двоे или более лиц, затронутых проектом, которые считают, что они подверглись или, вероятно, подвергнутся неблагоприятному воздействию деятельности АБИИ по проекту, и их проблемы не могут быть решены удовлетворительным образом с помощью МРЖ на уровне проекта или процессов управления АБИИ, могут подать жалобу для проведения независимого и беспристрастного рассмотрения Механизмом лиц, затронутых проектом (PPM) АБИИ.

261. Подробную информацию о процессе см.Сроки подачи жалоб, подлежащих рассмотрению в PPM, установлены в соответствии с «Правилами процедуры механизма защиты прав лиц, затронутых проектом», принятыми управляющим директором отдела по рассмотрению жалоб, оценке и обеспечению добросовестности. Ниже приводится краткое описание: Жалобу можно направить в PPM по почте, электронной почте, факсу или лично в PPM. С PPM можно связаться через специальный веб-сайт PPM, а также через домашнюю страницу АБИИ <https://www.АБИИ.org>или по контактной информации ниже:

Управляющий директор отдела разрешения жалоб, оценки и добросовестности Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ)

Башня А, Азиатский финансовый центр, Тяньчен Ист Роуд, д. 1, район Чаоян, Пекин 100101 Тел.: +86-10-8358-0187

Факс: +86-108358-0000

Электронная почта:[ppm@АБИИ.org](mailto:ppm@АБИИ.org)

262. Срок подачи жалоб обычно составляет 24 месяца с даты закрытия проекта или даты последней выплаты в зависимости от способа финансирования.

263. Жалобы/апелляции не могут быть рассмотрены PPM, если (i) они не связаны с проектом, который был одобрен для финансирования АБИИ или по которому была раскрыта PSI; (ii) они анонимны; (iii) содержат обвинения в мошенничестве, коррупции или других запрещенных методах или связаны с закупками; и в других ситуациях.

## **9.8. Раскрытие информации о GRM и повышение осведомленности общественности**

264. Агентство по защите прав потребителей (IA) опубликует информацию о GRC на

---

<sup>18</sup>PPP-policy.pdf(aiib org)

своем веб-сайте для общественности. Информация, предоставляемая общественности, должна включать контактные данные GRC на местном уровне и GRC второго уровня в Офисе премьер-министра, а также каналы, по которым заявитель может подать жалобу, и список членов GRC.

265. Информация о МРЖ должна быть доведена до сведения затронутого сообщества на самом раннем этапе проекта силами ИА, в ходе общественных консультаций по оценке воздействия на социальную сферу, переселение и окружающую среду, а также в ходе подготовки проектной документации и документации по мерам безопасности. В ходе этих мероприятий могут использоваться информационные брошюры, а также устные сообщения и другие соответствующие средства массовой информации.
266. АЯА гарантирует, что пострадавшие лица будут полностью проинформированы об их правах и процедурах рассмотрения жалоб как в устной, так и в письменной форме во время консультаций, DMS, а также во время получения компенсации и помощи при переселении.

## 10. ТРЕБОВАНИЯ К МОНИТОРИНГУ И ОТЧЕТНОСТИ

267. В рамках Проекта будут созданы системы внутреннего мониторинга и оценки. Основная цель программы мониторинга и оценки — обеспечить, чтобы переселение и приобретение земель и недвижимости осуществлялись в соответствии с положениями ESF 2022 АБИИ, законодательством Узбекистана и настоящим ПДП.
268. Цели программы мониторинга и оценки заключаются в следующем:
- Обеспечить восстановление или повышение уровня жизни ЗД;
  - Осуществлять контроль за соблюдением сроков;
  - Для выявления проблем или потенциальных проблем;
  - Определить методы немедленного/быстрого реагирования для смягчения проблем или потенциальных проблем, а также
  - Обеспечить функционирование МРЖ и своевременное и эффективное рассмотрение жалоб, если таковые имеются.

### 10.1. Внутренний мониторинг

269. АЯА будет проводить регулярный мониторинг и оценку процесса реализации проекта, следуя установленным компанией процедурам.
270. Для достижения основной цели и задач внутреннего мониторинга АЯА обеспечит уделение значительного внимания следующим аспектам процесса реализации проекта:
- Частота и качество информационных кампаний и консультаций, проводимых для лиц, затронутых проектом
  - Статус приобретения земли и выплаты компенсаций за активы, затронутые проектом
  - Статус предоставления дополнительных мер по реабилитации и смягчению последствий
  - Тщательный мониторинг жалоб и управление жалобами.
271. Офис управления проектами и подрядчики будут отвечать за проведение внутреннего мониторинга реализации плана действий при поддержке консультантов. Среди ключевых мероприятий, подлежащих мониторингу, можно назвать следующие:
- своевременная выплата компенсаций и помощи до начала строительных работ;
  - процессы, используемые при распространении информации о проекте и соответствующих правах, а также качество консультаций;
  - процедуры, применяемые при переселении лиц, находящихся на территории ЗР, в соответствии с планом переселения, в случае их перемещения;
  - предоставление восстановительной стоимости (в счет стоимости конструкций, переноса и замены дома);
  - перенос всех общественных объектов, таких как туалеты, храмы и т. д.
  - положение о мерах поддержки жизнедеятельности, обучении в целях реабилитации;
  - предоставление возможностей трудоустройства ПЗЛ и другим членам сообщества во время строительных работ; а также
  - Полученные и удовлетворенные жалобы по уровням.
272. Офис управления проектами (PMO) также будет отвечать за ведение документации, управление и внутренний мониторинг GRM. Офис управления проектами (PMO) также будет привлекать консультантов для внешнего мониторинга и оценки реализации проекта, если это необходимо или требуется АБИИ. Консультанты будут осуществлять мониторинг и проверку

процессов и мероприятий по реализации RP и представлять ежеквартальные отчеты. Он также проведет итоговую оценку после реализации RP, чтобы убедиться в достижении целей RP. Консультанты выявят пробелы на основе анализа документации и выездов на места и своевременно предоставят РМО информацию для корректировки курса с целью улучшения реализации и результатов. Кроме того, он будет рекомендовать меры, необходимые для наращивания потенциала и предоставления необходимого обучения для персонала, отвечающего за реализацию, и других заинтересованных сторон, таких как подрядчики по строительным работам.

#### **10.2. Требования к отчетности**

273. Результаты внутреннего мониторинга в ходе реализации RAP, а также строительных работ, связанных с проектом, будут доведены до сведения АYA и АБИИ посредством квартальных отчетов о реализации проекта, а также полугодовых отчетов по социальному мониторингу (SSMR) для оценки того, были ли адекватно учтены фактические воздействия проекта, произведены ли компенсационные выплаты и применялись ли процедуры надлежащего рассмотрения и рассмотрения жалоб в течение отчетного периода.
274. Информация о возможном социально-экономическом воздействии, возникшем в ходе земляных работ и строительства проекта, будет собираться непосредственно на месте Консультантом по надзору и ежемесячно передаваться через Координатора проекта в штаб-квартиру АYA.
275. Эти ежемесячные отчеты затем будут ежеквартально консолидироваться АYA и передаваться в АБИИ.

#### **10.3. Наращивание потенциала и обучение внедрению RP**

276. Для эффективного выполнения всех задач, связанных с LAR, может потребоваться некоторое расширение имеющихся в настоящее время ресурсов LAR в АYA. Как только Инвестиционная программа вступит в силу, до подготовки RAP, после того, как специалисты IA по гарантиям будут привлечены, АYA совместно с АБИИ и Консультантом по строительному надзору проведет оценку потребностей в потенциале и определит мероприятия по наращиванию потенциала, а также, при необходимости, привлечет дополнительных экспертов. Финансирование инициатив по наращиванию потенциала будет включено в компонент наращивания потенциала Инвестиционной программы.
277. Все сотрудники Офиса управления проектами (РМО) и Центра по управлению проектами (GRC) пройдут двухдневный ознакомительный тренинг по планированию и реализации программы вынужденного переселения АБИИ. Тренинг будет проводиться либо консультантом, нанятым АYA, либо экспертом по социальным гарантиям и переселению консультанта по надзору. Обучение будет охватывать следующие темы:
  - a. Принципы и порядок приобретения земли;
  - b. Общественные консультации и участие;
  - c. Механизмы выплаты пособий, компенсаций и помощи;
  - d. Рассмотрение жалоб и
  - e. Мониторинг операций по переселению.

#### **10.4. Бюджет и финансирование переселения**

278. Расходы на подготовку и реализацию ПДП, относящиеся к конкретному участку, включая расходы на администрирование земельного участка (LAR), будут считаться неотъемлемой частью стоимости проекта Подрядчика по детальному

проектированию. Средства на компенсацию будут предоставлены Правительством Узбекистана в качестве софинансирования, выделены Министерством финансов и будут переданы затрагиваемым субъектам через Агентство по управлению недвижимостью (AYA) в соответствии с бюджетным разделом ПДП.

279. Каждый план действий по управлению земельными ресурсами (RAP) для конкретного участка будет включать раздел бюджета, в котором указаны (i) ставки компенсации за единицу для всех затронутых пунктов и скидок; (ii) методология расчета ставок компенсации за единицу; и (iii) таблица затрат на все компенсационные расходы, включая административные расходы и непредвиденные обстоятельства. Расходы на мониторинг и подготовку обследований могут быть распределены в рамках многофункционального бюджета.
280. Агентство по управлению финансами (AYA) отвечает за своевременное выделение Министерством финансов средств, необходимых для реализации Плана действий по восстановлению (RAP). Ассигнования будут пересматриваться дважды в год на основе бюджетных потребностей, установленных Агентством и АБИИ. В соответствии с финансовыми потоками программы LAR, бюджет на компенсацию и восстановление будет напрямую распределяться Агентством по управлению финансами (AP).

## ПРИЛОЖЕНИЕ1ФОРМА ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ

Регистрационный номер жалобы (заполняется координатором GRM):			
Контактные данные (может быть поданныйanonи мно)	Имя (имена):		
	Адрес:		
	Телефон:		
	Электронная почта:		
Как бы вы предпочли, чтобы с вами связались (отметьте один вариант)	<input type="checkbox"/> По почте/почте:	<input type="checkbox"/> По телефону:	<input type="checkbox"/> По электронной почте
Предпочтительный язык	<input type="checkbox"/> казахский	<input type="checkbox"/> Русский	<input type="checkbox"/> другой_____
Подробно опишите вашу жалобу. Опишите проблему, с кем она произошла, когда и где это произошло, сколько раз и т.д. Опишите как можно подробнее.			
Какое решение вы предлагаете для решения вашей жалобы, если таковая имеется? Хотели бы вы, чтобы хокимият или другая сторона/лицо предприняли какие-либо действия для решения проблемы?			
Каким образом вы отправили эту форму в проект?	Веб-сайт <input type="checkbox"/>	электронная почта <input type="checkbox"/>	Вручную <input type="checkbox"/>
	Лично <input type="checkbox"/>	По телефону <input type="checkbox"/>	Другое (укажите) <input type="checkbox"/>
Кто заполнил эту форму (если это не лицо, указанное выше)?	Имя и контактные данные:		
Подпись			
Имя координатора/лицо, на которое возложена ответственность			
Решено или передано в GRC1?	<input type="checkbox"/> Решено	<input type="checkbox"/> Направле нний	Если указано, укажите дату:
Решено направленн ый кGRC2?	<input type="checkbox"/> Решено	<input type="checkbox"/> Направле нний	Если указано, укажите дату:
<b>Завершение</b>			
Окончательное решение (кратко опишите)			
	Краткое описание	Принял?(Т/ И)	Подтверждениеподпис ь
1ул.предлагаемое решение			
2йпредлагаемое решение			
3рдпредлагаемое решение			